

## Burgemeester & wethouders

**Datum 21 maart 2024**

### Onderwerp

Wijziging APV: invoering bepalingen exploitatievergunning coffeeshop.

### Wij willen

De APV aanvullen met AFDELING 2B. Bijzondere bepalingen voor een coffeeshop met daarin de nieuwe artikelen 26d tot en met 26l, die een vergunningplicht c.a. voor het verantwoord exploiteren van coffeeshops in het leven roepen.

### Wij besluiten

1. In te stemmen met de wijzigingen van de Algemene Plaatselijke verordening 2007.
2. De raad voor te stellen om de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2007 vast te stellen: de APV Hogeveen 2007 aan te vullen met een nieuwe Afdeling 2B, Bijzondere bepalingen voor een coffeeshop artikelen 26d tot en met 26l; in artikel 1 de begripsbepaling coffeeshop toe te voegen en in artikel 4 (lex silentio positivo) toe te voegen artikel 26d.

### Want

1. Met het oog op de toekomstige vestiging van een coffeeshop in Hogeveen, is het wenselijk de APV met nieuwe bepalingen aan te vullen voor een correcte exploitatie, aandacht voor het woon- en leefklimaat en voor een goede preventie en handhaving. Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot vaststelling van de APV.
- 2.1. In de voorgestelde APV-bepaling 26g is tot uitdrukking gebracht dat het aan de burgemeester is om zijn bevoegdheid beleidsmatig in te kaderen en op grond daarvan nadere regels te kunnen stellen over het maximaantal coffeeshops, de aanvraag- en selectieprocedure, het exploiteren van de coffeeshop en het preventie- en handhavingsbeleid.
- 2.2. De invoering van de exploitatievergunningplicht maakt het mogelijk de Wet BIBOB (Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) toe te passen. De voorgestelde (tekstuele) wijzigingen (bijlage 1) worden hieronder toegelicht.

#### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Coffeeshop: een alcoholvrij horecabedrijf waarin bedrijfsmatig, in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was of anders dan om niet, verstrekking van softdrugs kan plaatsvinden.

#### Artikel 4a Vergunningen van rechtswege

1. In te voegen in artikel 4a het artikelnummer 26d.

#### Afdeling 2B Bijzondere bepalingen voor een coffeeshop

#### Artikel 26d Vergunningplicht

Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een coffeeshop te exploiteren.

## Artikel 26e Indieningsvereisten

1. Voor het verkrijgen van een vergunning moet een aanvraag bij de burgemeester worden ingediend.
2. De aanvraag dient in ieder geval te bevatten:
  - a. Ondernemingsplan met daarin:
    - i) Omschrijving van de bedrijfsformule/ type bedrijf.
    - ii) Financiële gegevens van het bedrijf, waarbij wordt ingegaan op de wijze van financiering, de beginbalans en een prognose voor de komende drie jaar.
    - iii) Een beschrijving van de kennis en ervaring van de aanvrager en leidinggevenden met de coffeeshopbranche.
    - iv) Een beschrijving van de te hanteren huisregels.
    - v) Een beschrijving van de te hanteren preventiemaatregelen ter voorkoming van overmatig drugsgebruik en drugsverslaving.
    - vi) Een beschrijving van de maatregelen die worden genomen om te voorzien in de naleving van de AHOJG-I-criteria als bedoeld in de Aanwijzing Opiumwet.
  - b. Vragenformulier Bibob, inclusief bijlagenvel en bijlagen, volledig ingevuld en ondertekend.
  - c. Actueel uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.
  - d. Plattegrond/tekening op schaal van de inrichting (met aanduiding functie van de ruimten, zoals keuken, bar, toiletten, etc. met de oppervlakten in m<sup>2</sup>).
  - e. Voorlopige/voorwaardelijke huur-, pacht- of koopovereenkomst van het voor de coffeeshop te gebruiken pand. Hierin dient expliciet te worden verklaard dat de pandeigenaar akkoord gaat met de vestiging van een coffeeshop in het pand.
  - f. Een bewijsstuk waaruit blijkt dat de vestiging van de coffeeshop op de opgegeven locatie in overeenstemming is met het vigerende bestemmingsplan (bestemming horecabedrijven categorie 2).
  - g. In geval van overname: overeenkomst voor overname, goodwill en inventaris.
  - h. Arbeidsovereenkomst van iedere leidinggevende.
  - i. Kopie van een geldig legitimatiebewijs van de eigenaar en iedere leidinggevende.
  - j. Verklaring omtrent het gedrag (niet ouder dan drie maanden) van de eigenaar en alle leidinggevenden.

## Artikel 26f Nadere regels

De burgemeester kan nadere regels vaststellen betreffende het maximaal aantal coffeeshops, de aanvraag- en selectieprocedure, het exploiteren van de coffeeshop en het preventie- en handhavingsbeleid.

## Artikel 26g Weigeringsgronden

1. De burgemeester weigert de vergunning als de exploitatie van de coffeeshop in strijd is met een geldend omgevingsplan, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
2. Onverminderde het bepaalde in artikel 4b kan de burgemeester de vergunning weigeren als naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat:
  - a. de woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
  - b. de exploitant of de leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is.
3. Bij de toepassing van de in het voorgaande lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met:
  - a. het karakter van de straat en de wijk, waarin de inrichting is gelegen of zal zijn gelegen;
  - b. de aard van de inrichting;
  - c. de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie, en
  - d. de wijze van bedrijfsvoering van de exploitant en/of leidinggevenden in deze of in andere inrichtingen,
  - e. alsmede hun antecedenten.

#### Artikel 26h Aanwezigheid leidinggevende

Het is verboden een coffeeshop voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting geen leidinggevende of beheerder(s) aanwezig is die vermeld staat op een vergunning met betrekking tot die inrichting.

#### Artikel 26i Intrekkingsgronden

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 4 kan de burgemeester de vergunning intrekken, indien:
  - a. aannemelijk is dat een leidinggevende van de inrichting betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit de inrichting, die een gevaar opleveren voor de openbare orde en/of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting;
  - b. een leidinggevende van de inrichting toestaat dan wel gedooft, dat in zijn inrichting strafbare feiten worden gepleegd;
  - c. een leidinggevende van de inrichting zich schuldig maakt aan discriminatie naar ras, geslacht of seksuele geaardheid;
  - d. zich in of vanuit de inrichting anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van de inrichting gevaar oplevert voor de openbare orde en/of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting;
  - e. een niet daarin vermelde persoon leidinggevende is geworden met betrekking tot de inrichting, waarop de vergunning betrekking heeft;
  - f. indien de bedrijfsuitoefening van de inrichting voor een periode van langer dan 3 maanden is of wordt onderbroken;
  - g. indien niet langer wordt voldaan aan het bepaalde in of krachtens deze afdeling.

#### Artikel 26j Vervallen vergunning

De vergunning vervalt indien een vergunning, strekkende ter vervanging van een eerdere vergunning voor dezelfde inrichting, is verleend.

#### Artikel 26k Sluiting van de coffeeshop

1. De burgemeester kan de coffeeshop - al dan niet voor een bepaalde duur - gesloten verklaren:
  - a. indien die inrichting wordt geëxploiteerd zonder geldige vergunning;
  - b. indien die inrichting wordt geëxploiteerd in strijd met het bepaalde in deze verordening of met de aan de vergunning verbonden voorschriften;
2. De sluiting wordt geacht in het openbaar bekend te zijn gemaakt zodra een besluit tot sluiting op, in of nabij de toegang of toegangen van de inrichting is aangebracht.
3. Een sluiting kan op aanvraag van belanghebbende(n) door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.
4. Het is verboden, na het van kracht worden van de sluiting als bedoeld in het eerste lid, bezoekers tot de inrichting toe te laten of daarin te laten verblijven.
5. Het is eenieder verboden in een bij besluit van de burgemeester gesloten inrichting als bezoeker te verblijven.

#### Artikel 26l Toegang opsporingsambtenaren

De leidinggevende en beheerder(s) van de coffeeshop zijn verplicht ervoor te zorgen dat opsporingsambtenaren, als bedoeld in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering alsmede de ambtenaren die door burgemeester en wethouders of de burgemeester met de zorg voor de naleving van deze verordening zijn belast, vanaf de weg onmiddellijk en onbelemmerd toegang hebben tot de coffeeshop:

- a. gedurende de tijd dat de inrichting voor bezoekers geopend is; dan wel
- b. gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn en indien die opsporingsambtenaren hun vermoeden uiten dat daarin of aldaar bezoekers aanwezig zijn.

## **Maar**

1. Voor Hoogeveen is de vestiging van een coffeeshop een nieuw fenomeen. De raad heeft in zijn vergadering van 18 januari 2024 bij amendement uitgesproken voor Hoogeveen twee coffeeshops wenselijk te vinden, ruim aandacht te geven aan preventie en handhaving en gevraagd de vergunningverlening na twee jaar te evalueren en daarbij de direct belanghebbenden zoals buurtbewoners te betrekken.
2. Met de invoering van een exploitatievergunning voor coffeeshops dient een nieuw aanvraagproces binnen het team APV en bijzondere wetten worden ingericht.

## **Achtergrond**

De raad heeft de behandeling over coffeeshops en een coffeeshopbeleid in Hoogeveen afgerond. De raad heeft een informerende ronde gehouden op 5 oktober 2023, een debatronde op 21 december 2023 en een besluitvormende ronde op 18 januari 2024. In het bijgevoegde raadsvoorstel en -besluit is met de discussie in de raad rekening gehouden. De raad heeft in zijn discussie al kennisgenomen van de wenselijkheid om de APV te vullen met een bepaling die de vergunning voor de exploitatie van een coffeeshop regelt, en daarmee de toepassing van de Wet BIBOB mogelijk maakt. Het is de bevoegdheid van de raad om de APV aan te vullen met vergunningplicht voor exploitatie, het is de bevoegdheid van de burgemeester om een gedoogverklaring en exploitatievergunning voor de verkoop van softdrugs te verstrekken.

## **De financiële gevolgen zijn**

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Het verlenen van een exploitatievergunning voor coffeeshops kan binnen de reguliere werkzaamheden van het team APV en bijzondere wetten worden opgevangen.

Voor het afgeven van de gedoogverklaring/exploitatievergunning coffeeshop wordt de aanvrager leges verschuldigd als bij een horecaverunning.

## **Alternatieven**

De APV niet aanvullen. Dan verstrekt de burgemeester voor een coffeeshop alleen een gedoogverklaring. Die valt niet onder de werking van de Wet BIBOB. Een onderzoek naar en beoordeling van de integriteit van de ondernemer (in de zin van de Wet BIBOB) blijft dan achterwege. Hierdoor kan minder adequaat worden opgetreden in kader van het tegengaan van ondermijning en handhaving van de openbare orde, veiligheid en milieu.

## **Communicatie**

College- en raadsbesluit op de reguliere wijze. Na vaststelling door de raad wordt de wijzigingsverordening gepubliceerd op [overheid.nl](http://overheid.nl), op de gemeentelijke website en in Het Torentje.

## **Bijlagen**

1. Raadsvoorstel
2. Raadsbesluit