

Plan van aanpak ondermijning

Datum: 21 februari 2024

Openbare Orde en Veiligheid
Postbus 20.000, 7900 PA Hoogeveen
Telefoon 14 0528
Fax 0528-191325
Email info@hoogeveen.nl
Internet www.hoogeveen.nl

Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
Projectopdracht.....	4
Plan van aanpak.....	5

A. Inleiding

A1. Aanleiding

Ondermijning is een steeds groter wordend probleem in onze samenleving. Bij ondermijning gaat het over de schadelijke effecten van de georganiseerde criminaliteit op de samenleving. Er is een verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld. Het gaat bijvoorbeeld om delicten zoals witwassen en mensenhandel.

Ondermijning wordt niet meer gezien als problematiek voor grote steden. We zien steeds meer een verschuiving naar het platteland, zoals drugsafvaldumpingen en grote drugslaboratoriums in onze regio. Vanwege het grote probleem heeft de Rekenkamercommissie in opdracht van de gemeenteraad van Hoogeveen een onderzoek verricht naar ondermijning in onze gemeente en het gemeentelijk beleid hierop.

Uit dit onderzoek komt naar voren dat ondermijning in onze gemeente aanwezig is. De organisatorische aanpak hiervan is echter onder de maat: de gemeente heeft geen goede informatiepositie, reageert op incidenten en heeft weinig capaciteit. Ook wordt ondermijning veelal gezien als een veiligheidstaak, terwijl ondermijning geen veiligheids-, maar een maatschappelijk probleem is. Daarom dient er integraal te worden samengewerkt en ligt er ook een grote rol weggelegd voor andere gemeentelijke afdelingen. De aanbevelingen van het onderzoek van de Rekenkamercommissie zien onder meer op het beleidsmatig prioriteren van ondermijning (zoals het wijzigen van het Bibob-beleid) en op een structurele aanpak van ondermijning (zoals het prioriteren van bewustwording over ondermijning bij medewerkers en het uitvoeren van informatie-gestuurde controles).

De uitkomsten van het onderzoek van de Rekenkamercommissie hebben ertoe geleid dat de gemeenteraad op 2 november 2023 heeft ingestemd met het raadsvoorstel 'RKC-rapport Ondermijning' d.d. 21 september 2023, waarin het college wordt opgeroepen om de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie over te nemen en te komen tot een structurele en integrale aanpak van ondermijning met ambities en formatie.

Met het onderhavige plan van aanpak ondermijning wordt hieraan invulling gegeven. Ook de aanbevelingen van de weerbaarheidsscan die het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord-Nederland (hierna: RIEC) in 2021 heeft uitgevoerd worden hierbij betrokken. De weerbaarheidsscan is een onderzoek naar de weerbaarheid van de gemeentelijke organisatie tegen vormen van ondermijning.

Met dit plan van aanpak wordt ook aansluiting gezocht bij bestaande programma's en samenwerkingen, zoals het programma Vitale Vakantieparken en de Drentse Aanpak Ondermijning (een samenwerking van de Drentse gemeenten, provincie, waterschappen voor een weerbare overheid).

B. Projectopdracht

B1. Doel

Om effectief en daadkrachtig op te treden tegen ondermijning is een structurele integrale aanpak nodig. Het doel van het plan van aanpak is om zowel binnen- als buitengemeentelijk de samenwerking te bevorderen om:

- te voorkomen dat de gemeente (onbewust) ondermijning faciliteert (preventie);
- te voorkomen dat er risico's zijn op bedreigingen voor de leefbaarheid en de openbare orde in de gemeente (preventie);
- de onrechtmatige situatie in de gemeente te herstellen (repressie).

B2. Projectresultaat

De gemeenteraad wordt via jaarlijkse voortgangsrapportages op de hoogte gehouden over de uitvoering van het plan van aanpak ondermijning.

B3. Projectafbakening

In dit plan van aanpak worden activiteiten beschreven waarbij de gemeente een regierol en/of een uitvoerende rol heeft. Activiteiten van onze partners waarbij de gemeente een ondersteunende rol heeft, waaronder opsporing of meewerken aan een onderzoek, zijn niet terug te vinden in dit plan van aanpak. Als gemeente gaan wij pas over tot de aanpak van integrale casuïstiek als onze ketenpartners ook meedoen in de aanpak.

B4. Opdrachtgever en projectleider

De bestuurlijk opdrachtgever is burgemeester Karel Loohuis.

De ambtelijk opdrachtgever is Jeroen Anbergen.

De projectleider is Laurien Wubbels.

C. Plan van aanpak

C1. Inleiding

Ondermijning kent vele vormen en is niet altijd direct zichtbaar. De gevolgen voor onze samenleving zijn echter wel zichtbaar: door ondermijning ontstaat er oneerlijke concurrentie voor ondernemers doordat geld wordt witgewassen, kan het milieu ernstig beschadigd worden door chemische stoffen afkomstig uit drugslabs of worden jongeren benaderd om ingezet te worden voor (drugs)klussen. Om ondermijning in onze gemeente effectief te kunnen aanpakken, wordt er geprioriteerd naar specifieke ondermijningsfenomenen. Het onderzoek van de Rekenkamercommissie laat zien dat in onze gemeente een duidelijke top 3 naar voren komt qua ondermijningsfenomenen: hennepsteelt, drugshandel en misstanden met vastgoed. Daarnaast laat het bovengenoemde onderzoek zien dat er een blinde vlek is op het buitengebied (zoals bedrijventerreinen, vakantieparken en het landelijke gebied). Dit betekent dat de gemeente een dusdanige gebrekkige informatiepositie heeft dat het niet duidelijk is of hier ondermijning voorkomt. De komende vier jaren ligt daarom onze focus op de aanpak van deze vier ondermijningsthema's, hoewel de thema's niet vastliggen. De kans bestaat namelijk dat onze gemeente tussentijds geconfronteerd wordt met nieuwe ondermijningsthema's die voorrang dienen te krijgen.

Voordat het plan van aanpak aan bod komt, wordt eerst kort de conclusies van de vier ondermijningsthema's beschreven.

Hennepsteelt/drugshandel

In onze gemeente is de organisatie van de hennepsteelt op verschillende manieren georganiseerd. Er is sprake van zowel een lokaal als een nationaal netwerk. De handel in drugs zorgt voor snel geld voor de organisatoren, maar ook voor financiële problemen bij de gebruikers. Drugshandel vindt overal in de gemeente plaats: op schoolpleinen, rondom winkelcentra, parken en parkeerterreinen. Zowel soft- als harddrugs worden verhandeld. Net zoals drugshandel is ook drugsverslaving een groot probleem in onze gemeente. Gebruikers met schulden worden ingezet als katvangers: de schulden kunnen worden afbetaald door in hun woning een hennepkwekerij te starten.

Binnen dit ondermijningsfenomeen is er een grote taak weggelegd voor de politie. Als gemeente zien wij hier een taak voor ons op bestuursrechtelijk gebied (bijvoorbeeld het sluiten van gebouwen waarin een handelsvoorraad drugs wordt aangetroffen) en op het gebied van preventie.

Misstanden met vastgoed

In Hoogeveen wordt de trend gevolgd dat de huur gemaximaliseerd wordt tegen een minimale investering in de kwaliteit van de woning. De vastgoedprijzen relatief goedkoop, in vergelijking met de rest van het land. Met (contant) crimineel verkregen geld wordt geïnvesteerd in het vastgoed. Er is sprake van witwassen. Dit is een voedingsbodem voor huisjesmelkers. Het

opkopen en verhuren van dit vastgoed wordt vaak gebruikt voor het huisvesten van gezinnen met sociale problemen. De huisjesmelkers maken hier misbruik van.

Ook arbeidsmigranten worden vaak in de woningen arbeidsmigranten gehuisvest, hoewel onvoldoende zicht is op het complete aantal arbeidsmigranten en de locaties waar zij wonen. Ook is het niet duidelijk of er sprake is van een ernstige benadeling van de arbeidsmigranten of van arbeidsuitbuiting. Beide situaties zijn echter niet wenselijk.

Buitengebied

In onze gemeente weten wij niet of er sprake is van ondermijning in het buitengebied (bedrijventerreinen, vakantieparken en landelijk gebieden). Er heerst een zogenoemde blinde vlek. In onze gemeente zijn er een paar belangrijke bedrijventerreinen. In de plaats Hoogeveen zijn dat Buitenvaart en De Wieken. In De Wieken is de helft van de pandeigenaren ook de gebruiker van het pand. De andere helft is niet de pandgebruiker. Dat levert criminele kansen op. In hoeverre dit zich daadwerkelijk voordoet, is onbekend. Vanwege een gebrek aan capaciteit wordt hier nauwelijks tot niet gesurveilleerd door de boa's. In de omliggende dorpen zijn er vaak kleine bedrijventerreinen. Deze liggen geregeld afgelegen en kunnen daardoor ook geschikt zijn voor ondermijning.

Verder zijn er in onze gemeente vier vakantieparken. Het is niet duidelijk of hier ondermijning plaatsvindt. De vakantieparken worden vaak gebruikt voor de huisvesting van arbeidsmigranten en voor illegale bewoning. Met het programma Vitale Vakantieparken wordt geïnvesteerd in het ondersteunen van het vitaal worden van deze parken, dan wel deze te ondersteunen in de transformatie naar een andere bestemming. Als onderdeel van het programma Vitale Vakantieparken wordt de sociale problematiek op de vakantieparken in beeld gebracht en worden ongewenste zaken, zoals ondermijning, beëindigd.

Tot slot wordt onze gemeente gekenmerkt door een uitgestrekt en deels dunbevolkt gebied. Dit creëert kansen voor ondermijning. Immers, ondermijning blijft vanwege de fysieke en geografische kenmerken vaak onopgemerkt. De ideale plek voor bijvoorbeeld drugslaboratoriums.

C2. Plan van aanpak

Om de ondermijningsthema's doeltreffend aan te pakken, is het plan van aanpak ondermijning gebaseerd op de volgende 5 pijlers:

1. Verhogen **bewustwording**
2. Versterken **informatiepositie**
3. Verscherpen **beleid en regelgeving**
4. Ondersteunen **integriteit en weerbaarheid bestuur en organisatie**
5. Bevorderen **communicatie**

Per pijler volgt er een probleemanalyse (gebaseerd op de resultaten van het onderzoek van de Rekenkamercommissie en de weerbaarheidsscan van het RIEC), doelstellingen en maatregelen om die doelstellingen te bereiken. Sommige maatregelen zijn algemeen van aard, andere

maatregelen zien op specifieke ondermijningsthema's. Ook zijn sommige maatregelen binnen de bestaande capaciteit al in werking gezet en worden deze gecontinueerd en verbeterd.

1. Verhogen bewustwording

De aanpak van ondermijning begint met bewustwording. De pijler 'verhogen bewustwording' betreft het vergroten van kennis en bewustwording over het thema ondermijning binnen de eigen organisatie. Binnen deze pijler wordt als eerste geïnvesteerd in het leren herkennen van signalen van ondermijning. Denk bijvoorbeeld aan een aanvraag voor een Alcoholwetvergunning, waarbij de financiering van de horeca-inrichting vragen oproept. Of vreemd gedrag in het gemeentehuis van een koppel dat een paspoort wil aanvragen. De tweede stap binnen deze pijler betreft de inrichting van en samenwerking binnen de organisatie. Zijn alle domeinen betrokken bij de aanpak? Wordt er integraal gewerkt aan de aanpak van ondermijning?

Probleemanalyse

Uit het onderzoek van de Rekenkamercommissie naar ondermijning in Hoogeveen en uit de weerbaarheidsscan van het RIEC blijkt dat de gemeente Hoogeveen de volgende knelpunten heeft op het gebied van bewustwording inzake ondermijning:

- Het onderwerp ondermijning is intern onvoldoende bekend en urgent;
- Het is onduidelijk hoe ondermijning te herkennen is;
- Ondermijning wordt veelal gezien als een thema voor team veiligheid, in plaats van een maatschappelijk thema dat domein overstijgend is;
- Er is geen visie op een structurele aanpak van ondermijning.

Doelstellingen

De probleemanalyse leidt tot de volgende deeldoelstellingen, die de hoofddoelen ondersteunen:

- Bestuur en organisatie onderschrijven het belang van de aanpak van ondermijning;
- Er is een duidelijke visie op de aanpak;
- Bestuur en organisatie herkennen ondermijnende activiteiten gerelateerd aan hun vakgebied en pakken deze op;
- Er zijn voldoende en goed opgeleide medewerkers voor de aanpak van ondermijning;
- De aanpak van ondermijning is breed geborgd in de organisatie en alle relevante afdelingen zijn betrokken;
- Meerdere medewerkers zijn betrokken bij de aanpak van ondermijningsproblemen en het is duidelijk waar bepaalde zaken zelf worden opgepakt en welke zaken kunnen worden belegd bij een andere afdeling.

Maatregelen

De bovenstaande doelstellingen worden bereikt met de volgende zes maatregelen:

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
1.1 Plan van aanpak ondermijning	De gemeente komt met een integraal plan van aanpak ondermijning.	Regie: Veiligheid Afstemming met andere afdelingen	562	Q4 2023 - Q3 2024
1.2 Agendapunt driehoek	Ondermijning is een vast onderdeel op de agenda van de politie basisteam driehoek. Dit in de vorm van kennisdeling over fenomenen en ontwikkelingen en waar mogelijk het bespreken van casuïstiek.	Regie: Veiligheid Partners: Politie OM Gemeenten BT Zuid-West	16	Q1 2024
1.3 Bewustwordings-sessies ondermijning	Er volgt een cyclus met bewustwordings-sessies. Eerst wordt er een algemene sessie gegeven, opgevolgd door sessies die ontwikkeld zijn voor specifieke afdelingen (bijv. voor het sociaal domein, boa's en baliemedewerkers. Ook is er een specifieke sessie in het kader van zorgfraude). Iedere sessie duurt gemiddeld 2 uur. De bewustwordings-sessies worden gegeven aan de ambtelijke organisatie en aan het bestuur.	Coördinatie: Veiligheid Doelgroep: Alle afdelingen De bewustwordings-sessies worden verzorgd door het RIEC.	60	Q2 2024 – Q3 2025 Daarna structurele herhaal-sessies

Het voorstel is om bij de algemene bewustwordings-sessie een mobiele drugsset te huren, zodat er "praktijkervaring" kan worden opgedaan. Met deze set kan een situatie worden nagebootst met betrekking tot hennep, cocaïne of synthetische drugs. Dit met als doel het sneller herkennen van deze fenomenen voor medewerkers, het bestuur en de raadsleden, doordat de geuren en materialen herkend kunnen worden die kunnen wijzen op een dergelijk fenomeen. De kosten voor een mobiele drugsset zijn € 2.000,- excl. btw per dag.

Daarnaast is het mogelijk om een ondermijningsbus in te schakelen. Dit is een interactieve bus met als doel om op een laagdrempelige manier kennis en bewustwording over ondermijning te vergroten bij burgers, ondernemers en de eigen organisatie. De kosten voor deze bus zijn ongeveer € 2.000,- excl. btw per dag.

Op dit moment wordt onderzocht of deze gelden gesubsidieerd kunnen worden vanuit de

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
<i>Drentse Aanpak Ondernijning, waar de gemeente Hoogeveen bij is aangesloten.</i>				
1.4 HackShield	<p>Cybercriminaliteit neemt steeds meer toe. Hoewel cybercriminaliteit op zichzelf staand geen vorm van ondernijning is, kan dit het wel worden. Online worden geregeld slachtoffers geronseld voor uitbuiting (wat een vorm is van ondernijning). Ook vindt drugshandel vaak online plaats, via het dark web.</p> <p>De gemeente zet zich samen met de politie in voor HackShield. HackShield – Future Cyber Heroes is een online game die kinderen tussen de 8 en 12 jaar opleidt tot echte Junior Cyber Agents. Deze Cyber Agents leren alles over veilig internetten.</p>	<p>Coördinatie: Veiligheid Jeugd Onderwijs</p> <p>Afstemming met Communicatie</p> <p>Partners: Politie</p>	40	Q1 2024 – Q4 2025
1.5 Ambassadeur ondernijning	Binnen de ambtelijke organisatie is er per afdeling een ambassadeur ondernijning die aanspreekpunt is.	Alle afdelingen	Zie ook maatregel 2.3	Q4 2023 – Q2 2024
1.6 Ondernijning maatschappelijk thema	Er wordt verkend hoe het thema ondernijning binnen de gemeente in overige beleidsstukken kan worden opgenomen.	Regie: Veiligheid	24	Q2 2024 – Q4 2024

2. Versterken informatiepositie

Binnen de tweede pijler staat het versterken van de informatiepositie centraal. Hieronder valt de wijze waarop de organisatie haar informatiehuishouding heeft ingericht om signalen van ondernijning te signaleren, te melden en op te volgen. Het gaat zowel om het ontvangen van interne signalen als externe signalen (van inwoners en ondernemers). Hierdoor ontstaat er een sterke informatiepositie.

Probleemanalyse

Uit het onderzoek van de Rekenkamercommissie naar ondermijning in Hoogeveen en uit de weerbaarheidsscan van het RIEC blijkt dat de gemeente Hoogeveen de volgende knelpunten heeft op het gebied van informatiepositie inzake ondermijning:

- Het is onduidelijk waar signalen van ondermijning intern gemeld kunnen worden;
- Er is geen meldpunt waarin burgers en ondernemers hun signalen van ondermijning kunnen melden;
- Er is weinig uitwisseling tussen afdelingen voor wat betreft de signalen van ondermijning;
- Er is een blinde vlek op ondermijning in het buitengebied (vakantieparken, bedrijventerreinen en het landelijk gebied).

Doelstellingen

De probleemanalyse leidt tot de volgende deeldoelstellingen, die de hoofddoelen ondersteunen:

- Medewerkers weten waar ze met hun signalen over ondermijning heen moeten;
- Burgers en ondernemers weten waar ze met hun signalen over ondermijning heen kunnen;
- Afdelingen werken samen op het gebied van ondermijning door signalen van ondermijning met elkaar te delen;
- Het is duidelijk in hoeverre er sprake is van ondermijning in het buitengebied.

Maatregelen

De bovenstaande doelstellingen worden bereikt met de volgende 5 maatregelen:

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
2.1 Interne meldroute	Er wordt een interne meldroute gemaakt waar medewerkers mogelijke signalen van ondermijning kunnen melden. Via intranet en bewustwordingssessies worden medewerkers hiervan op de hoogte gesteld.	Regie: Veiligheid In afstemming met Communicatie ICT	16	Q1 2024 – Q2 2024
2.2 Meld Misdaad Anoniem	De gemeente wordt lid van Meld Misdaad Anoniem. Relevante meldingen worden volledig anoniem doorgezet naar de gemeente.	Regie: Veiligheid	120	Q1 2024
2.3 Integrale ondermijnings	Binnen de gemeente worden signalen van ondermijning besproken bij de integrale	Regie: Veiligheid Deelnemers:	620 Over	Q4 2023

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
-tafel	<p>ondermijningstafel én opgepakt (bijv. hulpverlening inschakelen voor jongeren die slachtoffer zijn van criminele uitbuiting).</p> <p>Aan dit overleg nemen de ambassadeurs van de verschillende gemeentelijke afdelingen mee, eventueel in wisselende samenstellingen. Uitgangspunt hierbij is dat het delen van signalen en andere relevante informatie cruciaal is voor een succesvolle aanpak. Daarnaast is het van belang in goed contact te staan met bij de aanpak betrokken afdelingen.</p>	andere afdelingen	-leg en op- vol- ging	
2.4 Informatie- veiligheid	<p>Informatiebeveiliging is essentieel voor een weerbare overheid. Bewustwording over dit onderwerp is hier belangrijk. Kwetsbaarheden in onze systemen worden in de gaten gehouden. Ook wordt de privacywetgeving in acht genomen.</p>	<p>Regie: CISO</p> <p>Uitvoering: binnen de SWO is dit binnen alle afdelingen belegd.</p>		Voort- durend proces
2.5 Branchescan	<p>Om de blinde vlek in het buitengebied weg te nemen, volgen er branchescans. Een dergelijke scan is bedoeld om inzicht te geven in hoeverre sprake kan zijn van ondermijning in een bepaald gebied, welke fenomenen zich voordoen en om bloot te leggen wat het gebied aantrekkelijk maakt voor ondermijnende criminaliteit en waar geen zicht op is (versterken informatiepositie). Dit alles met als doel om ondermijning aan te pakken en/of te voorkomen.</p>	<p>Regie: Veiligheid</p> <p>Partners: RIEC/Web IQ Platform Veilig Ondernemen</p>	40	Q2 2024 – Q4 2024

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
<p><i>De branchescan wordt uitgevoerd door WEB IQ. WEB IQ heeft een contract met het RIEC afgesloten, waardoor de gemeente in 2024 vier branchescans kan laten uitvoeren. De kosten hiervoor bedragen € 6.400,00 en worden vergoed door het RIEC.</i></p>				

3. Verscherpen beleid en regelgeving

Bij de derde pijler gaat het om het verscherpen van beleid en regelgeving. We gaan het beleid en de regelgeving verder aanscherpen en het instrumentarium voor de toetsing van integriteit zo nodig uitbreiden. Met het juiste bestuurlijke instrumentarium kan effectief worden opgetreden tegen ondermijning.

Probleemanalyse

Uit het onderzoek van de Rekenkamercommissie naar ondermijning in Hoogeveen en uit de weerbaarheidsscan van het RIEC blijkt dat de gemeente Hoogeveen de volgende knelpunten heeft op het gebied van informatiepositie inzake ondermijning:

- Niet alle wet- en regelgeving die effectief zijn in de aanpak ondermijning, liggen vast in beleid of regelgeving;
- Er wordt niet/te weinig structureel op ondermijning gecontroleerd;
- Er is onvoldoende capaciteit in de aanpak van ondermijning (o.a. op het gebied van veiligheid, Bibob en handhaving);
- Er worden niet of nauwelijks informatie-gestuurde controles uitgevoerd.

Doelstellingen

De probleemanalyse leidt tot de volgende deeldoelstellingen, die de hoofddoelen ondersteunen:

- Het bestuurlijk instrumentarium is dusdanig aangepast dat dit ondermijningsproof is;
- Er is voldoende capaciteit om ondermijning aan te pakken.

Maatregelen

De bovenstaande doelstellingen worden bereikt met de volgende 9 maatregelen:

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
3.1 APV	De APV wordt gewijzigd. Aan de APV wordt toegevoegd: (1) De mogelijkheid om publiek toegankelijke gebouwen te sluiten als er een gevaar is voor de openbare orde en	Regie: Veiligheid Juridische Zaken van gebiedszaken Uitvoering:	800	Q2 2024

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
	<p>veiligheid (o.a. vanwege illegaal gokken, aanwezigheid wapens etc.);</p> <p>(2) Voor alle vergunningen die op grond van de APV-OOV vereist zijn wordt de criteria 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn' toegevoegd. Exploitanten en leidinggevenden hebben een bijzondere verantwoordelijkheid. Het niet verantwoord exploiteren van de bedrijven kan tot een verstoring van de openbare orde leiden of het omliggende woon- en leefklimaat nadelig beïnvloeden;</p> <p>(3) Exploitatievergunning voor coffeeshops;</p> <p>(4) Exploitatievergunning voor (alcoholvrije) horeca-inrichtingen;</p> <p>(5) Aanwijzing als gebied, straat of gebouw waar vergunningplicht geldt voor bepaalde bedrijvigheid (vergunningplicht in strijd tegen ondermijnende activiteiten).</p>	Vergunningen		
<p><i>Met het wijzigen van de APV wordt de vergunningplicht uitgebreid:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Exploitatievergunning voor coffeeshops: 2;</i> • <i>Exploitatievergunning voor (alcoholvrije) horeca-inrichtingen: 200;</i> • <i>Vergunningplicht in strijd tegen ondermijnende activiteiten: 0 (pas als hier een vergunningplicht wordt ingesteld. Dit is een besluit waar bezwaar- en beroep voor</i> 				

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning																														
<p><i>openstaat).</i></p> <p><i>De toename van het aantal vergunningen heeft invloed op team Vergunningen, Veiligheid (zie ook maatregel 3.2) en Juridische Zaken van afdeling gebiedszaken, ook omdat met deze vergunningplicht de criteria van 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag' gepaard gaat.</i></p> <p><i>Voor het team van Vergunningen zal de toevoeging van de vergunningplicht en de criteria 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn' een toename betekenen van 4 uur per vergunningaanvraag. Dit betekent een verzwaring van ruim 800 uur.</i></p> <p><i>Om dit op te vangen wordt er een werving gestart voor 1 fte vergunningsmedewerker, schaal 8 (structureel) en 1 fte vergunningsmedewerker, schaal 8 voor de duur van 1 jaar. De kosten die hiermee gepaard gaan, zijn afgerond €138.000,00:</i></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>O.b.v. full-time</th> <th></th> <th></th> <th>Opslag WG.lasten</th> <th></th> </tr> <tr> <th>Maandsalaris</th> <th>Periode</th> <th>Totaal salaris</th> <th>35%</th> <th>Totaal kosten</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>€ 4.244,00</td> <td>12 maanden</td> <td>€ 50.928,00</td> <td>€ 17.824,80</td> <td>€ 68.752,80</td> </tr> <tr> <td>€ 4.244,00</td> <td>12 maanden*</td> <td>€ 50.928,00</td> <td>€ 17.824,80</td> <td>€ 68.752,80</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>totaal</td> <td>€ 137.505,60</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>afgerond</td> <td>€ 138.000,00</td> </tr> </tbody> </table> <p><i>*incidenteel</i></p> <p><i>Voor het team Juridische Zaken van de afdeling gebiedszaken wordt een toename van ruim 10 aanvragen verwacht. Dit kan worden opgevangen met de huidige capaciteit.</i></p> <p><i>Voor het team Veiligheid wordt een flinke toename verwacht, vanwege de koppeling van de bovenstaande vergunningen met een Bibob-onderzoek (zie verder maatregel 3.2).</i></p>					O.b.v. full-time			Opslag WG.lasten		Maandsalaris	Periode	Totaal salaris	35%	Totaal kosten	€ 4.244,00	12 maanden	€ 50.928,00	€ 17.824,80	€ 68.752,80	€ 4.244,00	12 maanden*	€ 50.928,00	€ 17.824,80	€ 68.752,80				totaal	€ 137.505,60				afgerond	€ 138.000,00
O.b.v. full-time			Opslag WG.lasten																															
Maandsalaris	Periode	Totaal salaris	35%	Totaal kosten																														
€ 4.244,00	12 maanden	€ 50.928,00	€ 17.824,80	€ 68.752,80																														
€ 4.244,00	12 maanden*	€ 50.928,00	€ 17.824,80	€ 68.752,80																														
			totaal	€ 137.505,60																														
			afgerond	€ 138.000,00																														
3.2 Wet Bibob	<p>Het Bibob-beleid wordt gewijzigd en ziet er als volgt uit (samengevat):</p> <p>Er wordt altijd een Bibob-toets uitgevoerd bij:</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) Alcoholvrije (<i>nieuw</i>) en alkoholschenkende (<i>oud</i>) horeca-inrichtingen; (2) exploitatievergunning coffeeshops (<i>nieuw</i>); (3) vergunning kansspelautomaten (<i>oud</i>); 	Regie en uitvoering: Veiligheid	2.64 0	Q2 2024 - Q3 2024																														

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
	<p>(4) vergunning speelautomatenhal (<i>oud</i>);</p> <p>(5) exploitatievergunning prostitutie of escortbedrijf (<i>oud</i>);</p> <p>(6) omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen vanaf € 750.000 exclusief BTW (<i>nieuw</i>);</p> <p>(7) omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, als het gaat om de categorie huisvesting arbeidsmigranten/internationale werknemers (<i>nieuw</i>);</p> <p>(8) aanvraag inzake een wijziging van het omgevingsplan, als die wijziging het mogelijk maakt om een activiteit te verrichten zonder omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (<i>nieuw</i>);</p> <p>(9) een aanwijzing als gebied, straat of gebouw waar een vergunningplicht geldt voor bepaalde bedrijvigheid (<i>nieuw</i>);</p> <p>(10) evenementenvergunning in de categorie vechtsport/ vechtsportgala (<i>nieuw</i>);</p> <p>(11) vastgoedtransactie in de risicocategorie huisvesting</p>			

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
	<p>arbeidsmigranten (nieuw).</p> <p>Er wordt bij signalen een Bibob-toets uitgevoerd bij:</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) subsidies (oud); (2) omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen in de overige categorieën (oud); (3) omgevingsplan-activiteiten (oud); (4) vastgoedtransacties in de overige categorieën (oud); (5) overheidsopdrachten (oud). 			
<p><i>In de huidige situatie wordt er gemiddeld 10 Bibob-toetsen per jaar uitgevoerd door team Veiligheid. Dit is een nevenactiviteit van één medewerker die net te behappen is. Gemiddeld duurt een Bibob-toets 12 uur.</i></p> <p><i>Met het wijzigen van het Bibob-beleid zouden er in het eerste jaar na wijziging ongeveer 220 extra Bibob-toetsen worden uitgevoerd:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • alcoholvrije horeca: 200; • coffeeshops: 2; • omgevingsvergunning voor activiteit bouwen vanaf € 750.000: 10; • omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen in de categorie huisvesten arbeidsmigranten/internationale werknemers: 2; • aanvraag inzake een wijziging van het omgevingsplan, als die wijziging het mogelijk maakt om een activiteit te verrichten zonder omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit: 1; • een aanwijzing als gebied, straat of gebouw waar een vergunningplicht geldt voor bepaalde bedrijvigheid: 0 (pas als er een vergunningplicht wordt ingesteld); • evenementen-vergunning in de categorie vechtsport/vechtsportgala: 2; • vastgoedtransactie in de risicocategorie huisvesting arbeidsmigranten: 2 <p><i>Het voorstel is om het Bibob-beleid gefaseerd uit te voeren. Het uitvoeren van de bovenstaande Bibob-onderzoeken duurt naar schatting 2.640 uur. Het verrichten van een dergelijke toets bevat specifieke competenties op het gebied van rechten en bedrijfseconomie. Daarom wordt er een werving gestart naar 1 fte Bibob-onderzoeker/jurist, schaal 10. De kosten die hierbij komen zijn afgerond per jaar € 86.000,-. Zie ook de onderstaande tabel.</i></p>				

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning																				
<p>Op dit moment wordt binnen de Drentse Aanpak Ondernijning onderzocht of de kosten (gedeeltelijk) vergoed kunnen worden.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>O.b.v. full-time</th> <th>Periode</th> <th>Totaal salaris</th> <th>Opslag WG.lasten</th> <th>Totaal kosten</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>€ 5.247,00</td> <td>12 maanden</td> <td>€ 62.964,00</td> <td>€ 22.037,40</td> <td>€ 85.001,40</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>totaal</td> <td>€ 85.001,40</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>afgerond</td> <td>€ 86.000,00</td> </tr> </tbody> </table> <p>Een Bibob-onderzoek start met een eigen onderzoek van de gemeente. Bij signalen kan het Landelijk Bureau Bibob van het ministerie van Justitie en Veiligheid om advies worden gevraagd. Zij hebben toegang tot meer gesloten bronnen. Ongeveer 10% van de eigen Bibob-onderzoeken leiden tot een adviesaanvraag bij het Landelijk Bureau Bibob. Een (aanvullend) adviesaanvraag kost € 700,00. Bij een toename van 219 Bibob-onderzoeken gaat het om € 15.400,00.</p>					O.b.v. full-time	Periode	Totaal salaris	Opslag WG.lasten	Totaal kosten	€ 5.247,00	12 maanden	€ 62.964,00	€ 22.037,40	€ 85.001,40				totaal	€ 85.001,40				afgerond	€ 86.000,00
O.b.v. full-time	Periode	Totaal salaris	Opslag WG.lasten	Totaal kosten																				
€ 5.247,00	12 maanden	€ 62.964,00	€ 22.037,40	€ 85.001,40																				
			totaal	€ 85.001,40																				
			afgerond	€ 86.000,00																				
3.3 Mensenhandel	Gemeenten zijn verplicht om per 2022 een beleid te hebben in de aanpak van mensenhandel. De gemeente Hoogeveen heeft dit beleid niet gereed. Op dit moment wordt er door de Drentse gemeenten samengewerkt aan het opstellen van een regionaal beleidsplan.	Regie, coördinatie en uitvoering: Veiligheid Sociaal domein	400	Q4 2023 – Q4 2024																				
3.4 Prostitutie-beleid	Prostitutie kan een onderdeel zijn van seksuele uitbuiting, een vorm van ondernijning. Op dit moment heeft de gemeente Hoogeveen een verordening op het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen. Deze verordening is niet meer toegespitst op de actualiteit. Daarom wordt deze verordening gewijzigd.	Regie, coördinatie en uitvoering: Veiligheid Sociaal domein	150	Q2 2024 – Q3 2025																				
3.5 Drugs-convenant	Het drugsconvenant wordt geactualiseerd. In het convenant staan afspraken over	Coördinatie: Veiligheid Juridische Zaken	40	Q1 2024 – Q4 2024																				

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
	het onderling uitwisselen van informatie, zodat hennepkwekerijen en drugslabs nog beter kunnen worden opgespoord.	Partners: Politie Openbaar Ministerie		
3.6 Wet goed verhuurder- schap	<p>Er wordt onderzocht of de vergunningplicht ‘verhuur van verblijfsruimten aan arbeidsmigranten’ haalbaar is om in te zetten binnen onze gemeente. Met deze vergunningplicht worden pandeigenaren verplicht om een vergunning aan te vragen als zij het pand willen gebruiken voor het huisvesten van arbeidsmigranten. Bij de vergunningaanvraag vindt er dan een Bibob-toets plaats.</p> <p>Een voorwaarde voor het instellen van deze vergunningplicht is het invoeren van een verhuurverordening. Hier zit een aantal voorwaarden aan verbonden.</p> <p>Indien haalbaar, dan wordt de Wet Bibob op deze vergunning toegepast (en wordt het Bibob-beleid gewijzigd).</p>	Coördinatie: Veiligheid In afstemming met: SBC	150	Q3 2024 – Q3 2025
3.7 Leerlingalert	Om te voorkomen dat jongeren in onze gemeente ondermijnende activiteiten gaan verrichten, wordt het programma ‘Leerlingalert’ aan scholen aangeboden. Dit programma wordt aangeboden aan derdeklassers van het VO door Stichting Halt.	Regie en coördinatie: Onderwijs Jeugd Veiligheid Uitvoering: Stichting Halt	50	Q4 2024
<i>Het programma Leerlingalert kost per les € 300,-. Als gemeente bieden wij jaarlijks tien lessen aan waar scholen gebruik van mogen maken. De kosten die hierbij jaarlijks gepaard gaan, zijn</i>				

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
€ 3.000,00.				
3.8 Jonge Aanwas	Het programma 'Jonge aanwas' van het RIEC wordt opgenomen in het preventiemenu voor scholen. Dit programma biedt docenten van middelbare scholen de mogelijkheid om een module 'ondermijning' te gaan volgen. Na deze module krijgen zij handvatten om zelf aan de slag te gaan met ondermijning. Te denken valt aan een signalenkaart (wat zijn de signalen van ondermijning), gesprekskaart (hoe kan het gesprek met leerlingen hierover worden gestart), escaperoom en de film Zicht. Het doel van deze middelen is om leerlingen bewust te maken dat zij slechts één keer 'nee' kunnen zeggen tegen ondermijnende activiteiten.	Regie en coördinatie: Onderwijs Jeugd Veiligheid Uitvoering: RIEC Scholen	30	Q4 2024
3.9 Autobranche	De Rekenkamercommissie doet een vervolgonderzoek naar ondermijnende activiteiten in de autobranche in Hoogeveen. Ook de politie doet nader onderzoek naar ondermijnende activiteiten in de autobranche in Hoogeveen. Na dit onderzoek kan worden onderzocht of en welk barrièremodel de gemeente moet hanteren in de aanpak van ondermijnende activiteiten in de autobranche.	Regie en coördinatie: Veiligheid In afstemming met: Juridische Zaken Partners: Politie		Q3 2024 – Q4 2025
3.10 Barrièremodel zorgfraude	De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Jeugdwet en de taken begeleiding en	Regie en coördinatie: Veiligheid	300	Q3 2024 – Q4 2025

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
	<p>kortdurend verblijf volgens de WMO (kwaliteit en rechtmatigheid).</p> <p>Het RIEC doet op dit moment onderzoek naar (netwerken achter) zorgfraude in Noord-Nederland in relatie tot ondermijning. Bijvoorbeeld (netwerken van) zorgaanbieders die cliënten ronselen die geen zorg krijgen, maar worden ingezet voor het knippen van hennep.</p> <p>Na dit onderzoek kan worden onderzocht of en welk barrièremodel de gemeente moet hanteren in de aanpak van zorgfraude.</p>	<p>In afstemming met: Jeugd Zorg Juridische Zaken</p> <p>Partners: RIEC</p>		
3.11 Datagestuurde werken	<p>Een goede informatiepositie is essentieel in de integrale aanpak van ondermijning. Om tot een goede informatiepositie te komen is het belangrijk om hierbij databronnen te betrekken en om informatie te vergaren, te verzamelen, de betrouwbaarheid hiervan te beoordelen en te analyseren. Zodoende volgt er een advies voor vervolgonderzoek en aanpak.</p>	Regie: Veiligheid	1.87 2	Q1 2025
<p><i>Om te komen tot datagestuurde werken, werven wij 1 fte analist/onderzoeker (schaal 10). De kosten die hiermee per jaar gepaard gaan, zijn afgerond € 86.000,00.</i></p>				
O.b.v. full-time			Opslag WG.lasten	
Maandsalaris	Periode	Totaal salaris	35%	Totaal kosten
€ 5.247,00	12 maanden	€ 62.964,00	€ 22.037,40	€ 85.001,40
			totaal	€ 85.001,40
			afgerond	€ 86.000,00

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning																														
3.12 Controles	Er worden periodieke mono-, multidisciplinaire en/of integrale controles uitgevoerd (n.a.v. datagestuurd werken).	Regie: Veiligheid In afstemming met: Toezicht en handhaving Relevante andere afdelingen (afhankelijk van de casus/branche) Partners (afhankelijk van de casus/branche): Politie Belastingdienst Nederlandse Arbeidsinspectie RUD Drenthe	150	Q4 2024																														
<p><i>Handhaving speelt een grote rol in de aanpak van ondermijning. Zij zijn immers de ogen en oren op straat en hebben een goede verbinding met de wijk. Door handhavers effectief in te zetten en ze te leren kijken naar signalen van ondermijning kunnen situaties vroeger, sneller en effectiever aangepakt worden. Deze vroegsignalering is dan ook heel belangrijk. Ook kunnen handhavers optreden als bestuurlijk toezichthouder en hebben zij een belangrijke rol bij (integrale) controles en bij controles over het naleven van vergunningvoorschriften.</i></p> <p><i>De gemeente Hoogeveen heeft een tekort aan boa's. Om adequaat in te spelen in de aanpak van ondermijning, wordt er gestart met het werven van 2 fte boa's, schaal 7. De kosten die hiermee per jaar gepaard gaan, zijn afgerond € 135.000,00:</i></p> <p>Schaal 7:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>O.b.v. full-time</th> <th>Periode</th> <th>Totaal salaris</th> <th>Opslag WG.lasten</th> <th>Totaal kosten</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Maandsalaris</td> <td></td> <td></td> <td>35%</td> <td></td> </tr> <tr> <td>€ 3.784,00</td> <td>12 maanden</td> <td>€ 45.408,00</td> <td>€ 15.892,80</td> <td>€ 61.300,80</td> </tr> <tr> <td>€ 3.784,00</td> <td>12 maanden</td> <td>€ 45.408,00</td> <td>€ 15.892,80</td> <td>€ 61.300,80</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>totaal</td> <td>€ 122.601,60</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>afgerond</td> <td>€ 123.000,00</td> </tr> </tbody> </table> <p>Voor boa's is een jaarlijkse opleiding verplicht, alsmede het hebben van een goede uitrusting. De kosten hiervoor zijn per boa jaarlijks € 6.000,00. Het totale bedrag komt hierbij uit op</p>					O.b.v. full-time	Periode	Totaal salaris	Opslag WG.lasten	Totaal kosten	Maandsalaris			35%		€ 3.784,00	12 maanden	€ 45.408,00	€ 15.892,80	€ 61.300,80	€ 3.784,00	12 maanden	€ 45.408,00	€ 15.892,80	€ 61.300,80				totaal	€ 122.601,60				afgerond	€ 123.000,00
O.b.v. full-time	Periode	Totaal salaris	Opslag WG.lasten	Totaal kosten																														
Maandsalaris			35%																															
€ 3.784,00	12 maanden	€ 45.408,00	€ 15.892,80	€ 61.300,80																														
€ 3.784,00	12 maanden	€ 45.408,00	€ 15.892,80	€ 61.300,80																														
			totaal	€ 122.601,60																														
			afgerond	€ 123.000,00																														

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
€135.000,00.				
<i>De (ondermijnings)controles die uitgevoerd worden op vakantieparken worden bekostigd vanuit het Programma Vitale Vakantieparken.</i>				
3.13 Veilig buitengebied	In samenwerking met de gemeenten en ketenpartnes van Zuidwest-Drenthe wordt het project Veilig Buitengebied gestart. Het doel van dit project is om de verbinding met de agrariërs te zoeken en hen meer weerbaar te maken tegen ondermijning.	Uitvoering: Veiligheid Contactfunctionaris landbouw/agrariërs Toezicht en handhaving In afstemming met Communicatie Coördinatie en uitvoering: RIEC Platform Veilig Ondernemen RUD Drenthe Brandweer Politie	50	Q2 2023 – Q3 2024
<i>De RUD Drenthe wordt door de gemeente Hoogeveen ingezet voor de toezicht en handhaving op het gebied van milieu. Op dit moment is er geen contract tussen de gemeente Hoogeveen en de RUD Drenthe voor het taakveld ondermijning. Het advies is om 100 uur op te nemen voor de aanpak van ondermijning. Deze 100 uur worden gebruikt voor het voorbereiden van controles, het uitvoeren van controles en de juridische zaken die hieruit kunnen voortvloeien. De RUD Drenthe kost per uur € 118,- excl. btw. De totale kosten komen uit op € 11.800,-.</i>				
<i>Om de bovenstaande maatregelen (zoals prostitutiebeleid, Wet goed verhuurderschap, barrièremodel zorgfraude) goed te kunnen beleggen in team Veiligheid, is een uitbreiding nodig van het team. De gemeente Hoogeveen heeft namelijk een tekort aan medewerkers in team Veiligheid. Er wordt daarom gestart met een werving van 1 fte adviseur openbare orde en veiligheid/ondermijning (schaal 10). De kosten die hiermee per jaar gepaard gaan, zijn afgerond € 86.000,00.</i>				
O.b.v. full-time			Opslag WG.lasten	
Maandsalaris	Periode	Totaal salaris	35%	Totaal kosten
€ 5.247,00	12 maanden	€ 62.964,00	€ 22.037,40	€ 85.001,40
			totaal	€ 85.001,40
			afgerond	€ 86.000,00

4. Ondersteunen integriteit en weerbaarheid bestuur en organisatie

Bij de vierde pijler gaat het om de integriteit en de weerbaarheid van het bestuur en de ambtelijke organisatie. Binnen deze pijler staat de mate waarin er binnen de gemeentelijke organisatie waarborgen zijn ingebouwd om de integriteit en veiligheid van bestuurders en medewerkers zeker te stellen centraal.

De overheid is verantwoordelijk voor (de verdeling van) publieke middelen en is belast met het uitoefenen van openbaar gezag. Dat betekent een zeker mate van macht en invloed. Hierdoor is het werken de gemeente Hoogeveen uniek. Daarom is het belangrijk dat medewerkers, bestuurders en volksvertegenwoordigers van onze gemeente integer en weerbaar zijn. Integriteit staat voor eerlijk en betrouwbaar zijn. In het kader van een weerbaar bestuur heeft het te maken met de kwaliteit en de geloofwaardigheid van dat (openbaar) bestuur. Als het gaat om weerbaarheid, dan gaat het over agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak, zoals KCC-medewerkers, jongerenwerkers, boa's, et cetera.

Probleemanalyse

De gemeente Hoogeveen heeft al flinke stappen gezet op dit onderwerp. Desondanks vinden wij het belangrijk om deze pijler binnen het plan van aanpak ondermijning op te nemen. Een integer bestuur en integere organisatie is cruciaal om de openbare taak te kunnen uitoefenen. Daarnaast hechten wij gewicht aan dat alle medewerkers veilig hun werk moeten kunnen uitvoeren. Kortom, blijvende aandacht voor deze pijler blijft van zeer groot belang.

Doelstellingen

De probleemanalyse leidt tot de volgende deeldoelstellingen, die de hoofddoelen ondersteunen:

- Afleggen eed, gelofte is de norm;
- Er moet een VOG/VOG-P worden overlegd;
- Er is een actueel integriteitsbeleid;
- Er is een actueel weerbaarheidsbeleid.

Maatregelen

De bovenstaande doelstellingen worden bereikt met de volgende 3 maatregelen:

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
4.1 Bescherming medewerkers en ambtsdragers	De gemeente houdt de ontwikkelingen inzake agressie en geweld jegens medewerkers en ambtsdragers goed in de gaten. Er wordt voorlichting	Regie: Arbo en Interventieteam	50	Voortdurend proces

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
	gegeven en er wordt met de protocollen geoefend. Waar nodig worden de protocollen aangepast.			
4.2 Integriteits- richtlijnen	Binnen de gemeente zijn er richtlijnen voor de interne integriteit. Zo is er voor het bestuur o.a. een gedragscode integriteit en voor de ambtelijke organisatie een integriteitsbeleid. De gemeente houdt de ontwikkelingen in de gaten. Waar nodig worden de protocollen aangepast.	Regie: HR	30	Voort- durend proces
4.3 Screening	Nieuwe medewerkers moeten al een VOG overleggen, ook als het gaat om de inhuur van (tijdelijke) medewerkers. Deze screening wordt aangescherpt, met name voor functies op het gebied van openbare orde en veiligheid, ondermijning, boa's en informatievoorziening. Zij moeten een verscherpte VOG overleggen (VOG-Politiegegevens)	Regie: HR	50	Q2 2024

5. Bevorderen communicatie

De laatste pijler van het plan van aanpak ondermijning is het bevorderen van de communicatie omtrent ondermijning. Communicatie is namelijk een effectief middel voor het versterken van de weerbaarheid tegen vormen van ondermijning. Door een programma en goede planning kan informatie op de juiste manier verspreid worden.

Probleemanalyse

Uit de weerbaarheidsscan van het RIEC blijkt dat de gemeente Hoogeveen de volgende knelpunten heeft op het gebied van communicatie inzake ondermijning:

- De organisatie beschikt niet over een communicatiestrategie rondom ondermijning voor inwoners en ondernemers van de gemeente.
- De organisatie beschikt niet over een communicatiestrategie rondom ondermijning voor de eigen organisatie.

Doelstellingen

De probleemanalyse leidt tot de volgende deeldoelstellingen, die de hoofdoelen ondersteunen:

- Duidelijkheid over de manier en planning waarop interne en externe communicatie over ondermijning plaatsvindt.

Maatregelen

De bovenstaande doelstelling wordt bereikt met de volgende maatregel:

Maatregel	Toelichting	Afdeling	Uren [in jaar]	Planning
5.1 Communicatie -strategie	Er volgt een interne en externe communicatiestrategie die gericht is op bewustwording en bevordering van de weerbaarheid tegen ondermijning	Regie: Communicatie In afstemming met: Veiligheid	50	Q3 2024
<i>Voor het maken van communicatiemiddelen (posters, informatiefolders) wordt een bedrag gereserveerd van € 2.000,00 per jaar.</i>				

Samenvatting


Met de bovengenoemde 28 maatregelen wordt de basis gezet in de aanpak van ondermijning binnen onze gemeente. De 28 maatregelen worden op de volgende pagina in de tijd weggezet, in eerste instantie over de eerste 2 jaar. Dit heeft ermee te maken dat de actualiteit kan vragen om een hernieuwde planning.

Om de 28 maatregelen te behalen, wordt er een investering in de aanpak gedaan van € 566.000,00. Zie voor de berekening de tabel op de volgende pagina.

Onderwerp	Kosten
Ondermijningsset*	€ 2.000,00
Vergunningverlener APV 2fte	€ 138.000,00
Bibob-onderzoeker 1fte*	€ 86.000,00
Adviesaanvragen LBB	€ 15.400,00
Leerlingalert	€ 3.000,00
Analist 1fte	€ 86.000,00
Boa 2fte	€ 135.000,00
RUD Drenthe	€ 11.800,00
Adviseur ondermijning 1fte	€ 86.000,00
Communicatiemiddelen	€ 2.000,00
Totaal	€ 555.200,00
Afgerond	€ 556.000,00

* Mogelijk kunnen deze kosten (gedeeltelijk) vergoed worden vanuit de Drentse Aanpak Ondernijning.

PROJECTPLANNING Maatregel	2023	2024				2025			
	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
1.1 Plan van aanpak ondermijning	x	x	x	x					
1.2 Agendapunt driehoek		x							
1.3 Bewustwordingsessies ondermijning			x	x	x	x	x	x	
1.4 HackShield		x	x	x	x	x	x	x	x
1.5 Ambassadeur ondermijning	x	x	x						
1.6 Ondermijning maatschappelijk thema			x	x	x				
2.1 Interne meldroute		x	x						
2.2 Meld Misdaad Anoniem		x							
2.3 Integrale ondermijningstafel	x								
2.4 Informatiebeveiliging									
2.5 Branchescan			x	x	x				
3.1 APV			x						
3.2 Wet Bibob			x	x					
3.3 Mensenhandel	x	x	x	x	x				
3.4 Prostitutie			x	x	x	x	x	x	
3.5 Drugsconvenant		x	x	x	x				
3.6 Wet goed verhuurderschap				x	x	x	x	x	
3.7 Leerlingalert					x	x	x	x	x
3.8 Jonge aanwas					x	x	x	x	x
3.9 Autobranche				x	x	x	x	x	x
3.10 Barrièremodel zorgfraude				x	x	x	x	x	x
3.11 Datagestuurd werken						x	x	x	x
3.12 Controles					x				
3.13 Veilig buitengebied			x	x	x	x	x	x	
Bescherming medewerkers en ambt dragers									
4.1									
4.2 Integriteitsrichtlijnen									
4.3 Screening			x						
5.1 Communicatiestrategie				x	x	x	x	x	x

x In dit kwartaal mee bezig
 (daarna) voortdurend proces



Gemeente
Hoogeveen

