

Burgemeester & wethouders

Datum 28 maart 2024

Onderwerp

Integraal Accommodatieplan binnensport en bewegingsonderwijs

Wij willen

Toekomstbestendige gemeentelijke binnensportaccommodaties voor gebruik van zowel sportverenigingen als het bewegingsonderwijs in de gemeente Hoogeveen.

Wij besluiten

1. Het Integraal Accommodatieplan voor binnensport en bewegingsonderwijs gemeente Hoogeveen vast te stellen.
2. De financiële consequenties integraal af te wegen bij de kadernota 2025-2028.
3. Bij realisatie minimaal de BENG-norm aanhouden en voorafgaand aan de besluitvorming ook altijd het ENG alternatief aanbieden, zodat het college per keer de afweging kan maken.

Want

- 1.1. *Extern bureau heeft de binnensportaccommodaties onderzocht*
De gemeentelijke binnensportaccommodaties worden in stand gehouden op basis van een meerjarenonderhoudsplan. Bekend is echter dat sommige accommodaties verouderd zijn, maar er is geen investeringsplan voor nieuwbouw of renovatie. ICS-adviseurs heeft in opdracht van de gemeente Hoogeveen de binnensportaccommodaties onderzocht. Ze hebben daartoe een visie opgesteld en deze vertaald in kwaliteitskaders voor de accommodaties. Dit heeft vervolgens geleid tot een uitwerking per binnensportaccommodatie met een advies, zowel inhoudelijk als financieel.
- 1.2. *Met dit integrale plan is er een beeld van wat de komende jaren dient te gebeuren voor de binnensportaccommodaties*
Door het uitwerken van dit plan en een advies per accommodatie is er een beeld welke investeringen noodzakelijk zijn voor de binnensportaccommodaties tot en met 2032. Het plan geeft inzicht in welke investeringen nodig zijn om alle accommodaties op een kwalitatief goed niveau te houden voor een veilig en verantwoord gebruik. De maatregelen bestaan hoofdzakelijk uit nieuwbouw of renovatie. Voor sommige accommodaties dient nog nader onderzoek te worden gedaan welke maatregel het best passend is
- 2.1. *Onderzoek toont noodzaak tot investeren aan*
Uit het onderzoek blijkt dat een aantal accommodaties niet in stand kunnen worden gehouden zonder te investeren. Het reguliere onderhoud volgens de planning is daarmee dus niet meer voldoende. Voor een negental accommodaties zijn maatregelen in de nabije toekomst noodzakelijk: dit kan een onderzoek zijn, renoveren of overgaan tot nieuwbouw.
- 2.2. *Investerings in de binnensportaccommodaties zijn niet begroot*
In de meerjarenbegroting 2025-2028 is geen rekening gehouden met de investeringen voor de binnensportaccommodaties. De ontwikkeling is inhoudelijk wel in de begroting aangekondigd. Echter, een onderzoek waarin de maatregelen

en omvang van de investeringen duidelijk worden gemaakt was er nog niet. Met het onderzoek van ICS-adviseurs is dit nu uitgevoerd.

3.3 *We willen onze accommodaties verduurzamen*

Door bij de voor te stellen maatregelen minimaal de norm bijna energie neutrale gebouwen (BENG) aan te houden en ook de norm energie neutrale gebouwen (ENG) aan te bieden, zorgen we voor duurzame binnensportaccommodaties.

Maar

Er spelen actuele ontwikkelingen

Bij het investeren in een aantal accommodaties is het goed om oog te hebben voor de ontwikkelingen die rondom deze accommodaties spelen. Dit betreft onder andere zijn de Sportvisie van Hollandscheveld die op dit moment nog verder uitgewerkt wordt en bepalend is voor de locatiekeuze van sporthal de Marke. Ook de nieuwbouw van scholen RENN4 en RSG Wolfsbos heeft invloed op investeringen in de binnensportaccommodaties. In het integrale plan is daar al deels rekening mee gehouden. Bij deze specifieke projecten wordt een nadere uitwerking gemaakt voor de binnensportaccommodaties. Besluiten over deze investeringen worden voorgesteld vanuit deze projecten.

Sommige accommodaties moeten nog verder onderzocht worden

Voor een aantal accommodaties is het advies om verder onderzoek te doen naar bijvoorbeeld het plaatsen van een scheidingswand om het gebruik efficiënter te maken. Ook is er een gymzaal waarbij onderzoek tot afstoten wordt geadviseerd en voor de Brug in Elim is het advies om instandhouding te onderzoeken. Omdat hier nog onderzoek gedaan moet worden zijn de investeringskosten nog niet bekend. Dit betekent ook dat er geen besluit is genomen over de maatregelen van deze vraagstukken.

Er is geen onderzoek gedaan naar verduurzaming

Een aanbeveling van het onderzoeksbureau is om nader onderzoek te doen naar verduurzaming van de gemeentelijke binnensportaccommodaties en hier per accommodatie een plan op te maken. Dat is op dit moment nog niet gedaan. Deze opgave kan worden meegenomen in het onderzoek voor het verduurzamen van al het gemeentelijk vastgoed.

Prijsspeil 2023

De investeringen zijn gebaseerd op het prijspeil 2023. De investeringen zullen mogelijk bijgesteld moeten worden wanneer duidelijk is wanneer de investeringen daadwerkelijk zullen plaatsvinden. Gelet op de grillige prijsontwikkelingen in de markt is op dit moment niet in te schatten hoe de prijzen zich gaan ontwikkelen.

Achtergrond

In de gemeente Hoogeveen bestaan er op meerdere locaties binnensportaccommodaties, zowel in Hoogeveen als in de dorpen. De meeste accommodaties zijn in gemeentelijk eigendom en worden gebruikt voor zowel het bewegingsonderwijs als voor de binnensport.

Voor deze accommodaties is er wel een meerjarenonderhoudsplanung maar er is geen planning voor investeringen. Bekend is dat sommige accommodaties richting het eind van hun levensduur lopen. Om een goed beeld te krijgen hoe alle binnensportaccommodaties ervoor staan is gekozen voor een onderzoek door een extern bureau. Deze heeft per accommodatie in beeld gebracht wat de technische staat is, de bezetting van de zaal en de belevingswaarde. Aan de hand daarvan is ook per zaal een plan opgesteld wat er dient te gebeuren: instandhouding, renovatie of nieuwbouw. Op basis daarvan is een investeringsagenda opgesteld voor de komende jaren. Op deze manier kunnen we onze binnensportaccommodaties op een kwalitatief hoog niveau houden of weer brengen.

Tijdens het proces zijn ook de gebruikers (onderwijs en sportverenigingen) geïnformeerd en bevraagd naar hun ervaringen van de binnensportaccommodaties. Eind januari 2024 heeft nog een avond plaatsgevonden waarbij gebruikers feedback konden geven op het

conceptrapport. Dit is verwerkt in de definitieve versie van het rapport die nu voorligt in het college.

De financiële gevolgen zijn

Investerings

De investeringen voor het vernieuwen van de gemeentelijke binnensportaccommodaties zijn niet opgenomen in de meerjarenbegroting 2025-2028. De in onderstaande tabel opgenomen investeringen worden daarom aangedragen voor de kadernota 2025-2028.

Tabel investeringen gemeentelijke binnensportaccommodaties (incl. BTW, prijspeil 2023)

Accommodatie	Scenario	Jaartal	Investering (inclusief btw)
Sporthal Trasselt	Onderzoek naar scheidingswand	2025	Afhankelijk van uitkomst onderzoek
Turnhal-volleybalhal	Onderzoek naar scheidingswand	2025	Afhankelijk van uitkomst onderzoek
Gymzaal Booyenverlaat	Nieuwbouw	2026	€ 1.705.000
Sporthal Valkenlaan	Renoveren	2026	€ 5.100.000
Gymzaal Boekenberghstraat	Vernieuwen tot KVLO-zaal	2028	€ 1.705.000
Gymzaal Curiestraat	Onderzoek tot afstoten	2028	Afhankelijk van uitkomst onderzoek
Sporthal de Marke	Nieuwbouw	2028	€ 6.613.000
Gymzaal Wielewaal	Nieuwbouw	2032	€ 1.705.000
Sporthal de Brug	Onderzoek naar instandhouding	2032	Afhankelijk van uitkomst onderzoek
Totaal			€ 16.828.000

SPUK-regeling

De genoemde investeringsbedragen zijn inclusief BTW. Per 1 januari 2019 zijn alle organisaties, waaronder gemeenten, die zonder winsttoegmerk de gelegenheid bieden te sporten, vrijgesteld van btw. Door deze wijziging zijn alle investeringen in sportaccommodaties belast met BTW. Om de consequenties van deze wijziging op te vangen heeft het Rijk de zogeheten compensatieregelingen ingesteld. Voor investeringen in sportaccommodaties kunnen gemeenten aanspraak maken op de zogeheten specifieke uitkering (SPUK-regeling). De SPUK-regeling is inmiddels verlengd voor de jaren 2024 en 2025. Het is niet bekend of de regeling na 2025 ook nog beschikbaar is. Indien dit niet het geval is dan kan er geen gebruik meer gemaakt worden van deze compensatieregeling.

Alternatieven

Niet investeren in het vernieuwen van binnensportaccommodaties. Diverse binnensportaccommodaties bereiken het einde van de levensduur. Bij niet investeren nemen calamiteiten toe waardoor de continuïteit op een gegeven moment een risico wordt. Hiermee kan het zijn dat verenigingen en het onderwijs niet meer gefaciliteerd kunnen worden, waarbij dat laatste een verplichting is voor het bewegingsonderwijs.

Communicatie

In de kadernota 2025-2028 wordt het voorstel opgenomen. De gemeenteraad stelt de kadernota vast. Betrokken gebruikers worden actief geïnformeerd over de besluitvorming en ook betrokken bij uitvoering van plannen.

Bijlagen

Integraal Accommodatieplan binnensport en bewegingsonderwijs van ICS