

Burgemeester & wethouders

Datum 6 maart 2024

Onderwerp

Opdracht voor de coördinatie en ondersteuning van de doe-het-zelf isolatievouchersubsidieregeling

Wij willen

De opdracht voor de coördinatie en ondersteuning van de doe-het-zelf isolatievouchersubsidieregeling verlenen aan DOC33.

Wij besluiten

1. Akkoord te gaan met het toepassen van de enkelvoudige aanbestedingsprocedure door gebruik te maken van de afwijkingmogelijkheid in de beleidsregels Inkoop en aanbesteding.
2. Opdracht te geven aan DOC33 voor de coördinatie en ondersteuning van de doe-het-zelf isolatievouchersubsidieregeling voor de periode van drie jaar tot eind 2026.

Want

- 1.1. *DOC33 beschikt over de noodzakelijke onafhankelijke en lokale kennis en expertise op het gebied van duurzaamheid.*
Om de doe-het-zelf isolatievouchersubsidieregeling goed uit te voeren is het belangrijk om de coördinatie en de ondersteuning bij een professionele, non-profit partij met veel en onafhankelijke lokale kennis en expertise op het gebied van duurzaamheid te beleggen. Binnen DOC33 is dit aanwezig. DOC33 kan het benodigde format voor het verduurzamingsadvies opstellen, de energieadviseurs coördineren, aansturen en huisvesten, alsmede de inwoners die vastlopen bij het aanbrengen van isolatiematerialen extra ondersteunen. Doordat DOC33 in Hogeveen gevestigd is, kan er ook worden samengewerkt met de woon-/energiecoaches. Zodoende kan er bij de uitvoering van de regeling gebruik worden gemaakt van elkaars kennis, expertise en netwerk. Dit komt de uitvoerbaarheid, doelmatigheid en toegankelijkheid van de regeling ten goede.
- 1.2. *DOC33 is een lokale onderneming die middels de koppeling met het onderwijs (Alfa-college) de maatschappelijke waarde bevordert.*
Bij de uitvoering van deze opdracht kunnen studenten van het Alfa-college bij DOC33 meelopen met de ervaren energieadviseurs. De energieadviseurs hebben hun werkplek bij DOC33. Zo kunnen de ervaren energieadviseurs hun kennis en expertise in de praktijk overbrengen aan de studenten. De studenten kunnen zien wat er in de praktijk gebeurt zodra een energieadviseur inwoners adviseert over de te nemen verduurzamingsmaatregelen. Samenwerking met het Alfa-college maakt het ook mogelijk om voor de uitvoering van eenvoudige maatregelen studenten (die de BBL- en/of BOL-opleiding in Hogeveen volgen) in te zetten. Door deze samenwerking kunnen we de koppeling maken tussen de grote maatschappelijke verduurzamingsopgave en de hiervoor relevante opleiding die in Hogeveen is gevestigd. Op deze manier wordt er, door deze opdracht aan DOC33 te gunnen, een maatschappelijke meerwaarde gecreëerd.
- 1.3. *DOC33 kan de energieadviseurs in Hogeveen huisvesten en coördineren, alsmede de energieadviseurs en onze inwoners vanuit Hogeveen ondersteuning bieden.*
Door het feit dat DOC33 in Hogeveen gevestigd is, kunnen de energieadviseurs werken vanuit de locatie in Hogeveen. Dit is essentieel, gezien de

energieadviseurs thuisbezoeken brengen bij onze inwoners voor de quickscan. Ook maakt dit de samenwerking met de energie- en wooncoaches gemakkelijker. Inwoners kunnen voor extra ondersteuning, mochten ze vastlopen bij het aanbrengen van de isolatiematerialen of nog met vragen zitten, terecht bij DOC33. Inwoners kunnen ook bij DOC33 kennisnemen van de isolatiematerialen en er fysiek hun vragen stellen. Deze ondersteuning wordt samen met de energieadviseurs geboden en daarom is het voor een goede uitvoering en toegankelijkheid van de regeling essentieel dat dit vanuit Hoogeveen wordt gedaan. Uit een inventarisatie naar lokale non-profit partijen (lokaal duurzaamheidsexpertisecentrum, met een verbinding met een onderwijsinstelling en een locatie in de gemeente Hoogeveen) blijkt dat deze er buiten DOC33 niet zijn.

- 1.4. *De beleidsregels Inkoop en aanbesteding bieden ruimte voor afwijking van de meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure.*
Met toepassing van de beleidsregels inkoop en aanbesteding en de genoemde argumenten onder 1.1 en 1.2 wordt voorgesteld om de opdracht voor de coördinatie en ondersteuning van de doe-het-zelf isolatievouchersubsidieregeling enkelvoudig te gunnen aan DOC33 en niet meervoudig onderhands aan te besteden. Gelet op de kanttekening vanuit inkoop (zie bijlage 2) biedt artikel 10 van het inkoopbeleid het college de mogelijkheid om af te wijken van het inkoopadvies.
- 2.1. *De maximale looptijd van de doe-het-zelfregeling bedraagt drie jaar en het bedrag voor de opdracht valt onder de Europese aanbestedingsgrens.*
Het bedrag wordt gemaximaliseerd op €126.920,-.

Maar

- 1.1. *De opdracht kan theoretisch ook door een andere partij worden uitgevoerd.*
Door de opdracht via een meervoudige onderhandse aanbesteding uit te zetten, krijgen ook andere partijen de mogelijkheid om zich hierop in te schrijven. Echter, gelet de criteria waarop wij deze opdracht willen gunnen (non-profit, gevestigd in Hoogeveen, de maatschappelijke meerwaarde door de koppeling met het onderwijs, de koppeling met de woon- en energiecoaches, met de 'Vrienden van Techniek' een bestaande verbinding met het lokale bedrijfsleven, de mogelijkheid voor inwoners om isolatiematerialen in Hoogeveen te kunnen bekijken en het advies kunnen krijgen over het aanbrengen van isolatiematerialen vanuit onafhankelijke experts) is deze situatie, gelet op het karakter van de markt, in de praktijk niet van toepassing (zie criteria 3.4a in de Gids Proportionaliteit). Gezien het inkoopbedrag is er weinig risico op financiële onrechtmatigheid.
- 1.2. *Een meervoudig onderhandse aanbesteding is voor opdrachten onder de Europese aanbestedingsnorm de eerste optie.*
Uit een beknopte marktoriëntatie (zie bijlage 3) blijkt dat een enkelvoudig onderhandse opdrachtverstrekking, ondanks de kanttekening vanuit inkoop, een acceptabele procedure is gezien de omvang en aard van de opdracht. Wij willen ondanks het inkoopadvies (zie bijlage 2) toch enkelvoudig gunnen omdat we daarmee op korte termijn kunnen starten met de opdracht en realiseren van de maatschappelijke doelen. Dit doet ook recht aan de relatie en al lopende afspraken met DOC33. Ook de implementatie en de samenwerking daarin met andere partijen loopt dan geen gevaar.

Achtergrond

De doe-het-zelf isolatievouchersubsidieregeling maakt onderdeel uit van het Hoogeveens Isolatie Offensief. Met deze regeling geven we invulling aan de SpUK LAI die gemeenten kunnen aanvragen om inwoners te ondersteunen met het isoleren van slecht geïsoleerde koopwoningen. Hiermee kunnen in totaal 1.009 woningen worden verduurzaamd.

Met de regeling hebben inwoners met een koopwoning tot een gemiddelde WOZ-waarde (€266.000,-) met een energielabel D of lager recht op een isolatievoucher ter waarde van maximaal € 2.160,-. Dit voucher kan worden ingewisseld bij een bouwmarkt om zelf isolatiemaatregelen in de woning aan te brengen. Inwoners kunnen zich straks aanmelden

bij de gemeente voor de regeling. Zij maken dan een afspraak met een energieadviseur (werkzaam vanuit DOC33) die samen met de bewoner kijkt welke maatregelen zelf aan te brengen zijn en welke maatregelen effectief zijn. Vervolgens krijgt men de voucher en een isolatieadvies uitgereikt, dat kan worden ingewisseld bij de bouwmarkt voor de aanschaf van isolatiematerialen. Nadat de maatregelen door de bewoner zijn uitgevoerd, upload men de foto's van het eindresultaat in de online omgeving. Inwoners die dreigen vast te lopen bij het aanbrengen van de isolatiemaatregelen, kunnen door middel van deze opdracht ondersteuning krijgen van technici vanuit DOC33. Gezien er veel kennis op het vlak van duurzaamheid bij DOC33 aanwezig is, is het wenselijk dat de gemeente met hen een samenwerkingsverband voor deze regeling start. Daarbij zal DOC33 ook de coördinatie van de energieadviseurs op zich nemen. Deze samenwerking maakt de koppeling tussen de opleidingen vanuit het Alfa-college en de doe-het-zelf isolatievouchersubsidieregeling mogelijk. Zodoende kunnen we direct en lokaal onze 'energieadviseurs van morgen' opleiden binnen onze regio.

DOC33 is opgericht met financiële middelen vanuit de Regiodeal Zuid en Oost-Drenthe. Het is een fysiek kennis- en belevingscentrum voor circulair bouwen en verduurzaming van de gebouwde omgeving en maakindustrie, gevestigd in Hoogeveen. Het is ook een fysieke ontmoetingsplek met ontmoetings-, onderwijs-, test- en onderzoeksruimtes gericht op de energietransitie en de verduurzamingsopgave. Daarnaast is DOC33 een opleidingscentrum om werknemers op-, om- en bij te scholen en een leerwerkplek te bieden voor studenten (de waterstofopleiding is hier een voorbeeld van). En tot slot faciliteert DOC33 een actief netwerk voor en door bedrijven, gericht op kennisuitwisseling en wederzijdse samenwerking.

De financiële gevolgen zijn

De geschatte kosten voor de uitvoering en ondersteuning van de doe-het-zelf isolatievouchersubsidieregeling door DOC33 bedragen €126.920,- over een periode van drie jaar. Het bedrag wordt volledig gedekt vanuit de decentralisatie-uitkering Uitvoeringskosten Klimaatakkoord (kostenplaats 4074000500, kostensoort 43808101).

Alternatieven

Een andere mogelijkheid is om een meervoudig onderhandse opdracht in de markt te zetten voor het uitvoeren van de opdracht. Hiervoor zullen dan ook gemotiveerd andere marktpartijen worden uitgenodigd (minimaal 3, maximaal 5). De doorlooptijd van een meervoudig onderhandse procedure is ongeveer 2 à 3 maanden. Dit betekent dat het geplande implementatieschema van de softwareleverancier (WeMaron B.V.), waarbij samenwerking met DOC33 essentieel is, niet kan worden gerealiseerd. Daarmee wordt de beoogde startdatum van de regeling van mei 2024 niet gehaald en is het voor onze inwoners pas in een later stadium mogelijk om hun woning te verduurzamen. De deadline voor besteding van de middelen vanuit het Rijk loopt niet meer. De gelden zullen dus vóór het eind van 2026 moeten zijn uitgegeven. Daarna zal het niet uitgegeven geld moeten worden teruggestort. Een tweede alternatief is het uitvoeren van het gedegen marktonderzoek. Ook bij dit alternatief kan het beoogde implementatieschema van de regeling niet tijdig worden uitgevoerd en daarmee is het ongewenst.

Communicatie

Dit besluit wordt gecommuniceerd met een opdrachtbrief aan DOC33. De uitvoering van de doe-het-zelf-regeling vindt plaats via een toegespitst communicatietraject, waarbij alle uitvoerende partijen zijn betrokken en diverse communicatiemiddelen worden ingezet.

Bijlagen

Bijlage 1: Aanbieding DOC33

Bijlage 2: Inkoopadvies

Bijlage 3: Marktoriëntatie