

Burgemeester & wethouders

Datum 16 februari 2024

Onderwerp

Paasvuren en regelgeving

Wij willen

De traditie van paasvuren ondersteunen

Wij besluiten

1. Positief te besluiten op de aanvragen voor de traditionele paasvuurlocaties

Want

1.1 *Paasvuren zijn een traditie*

Deze traditie willen we graag in stand houden. Juist omdat paasvuren een traditie zijn kunnen we voor de bekende (traditionele) locaties positief besluiten op de meldingen. Activiteiten waarvan aannemelijk is dat deze al van voor 1994 plaatsvonden (aanwijsdatum Natura 2000-gebieden) kunnen zonder AERIUS berekening doorgaan. Omdat voor deze locaties er sprake is van bestaande rechten. Deze locaties zijn in ieder geval:

Tiendeveen – Molenweg
Fluitenberg – Schuinedijk
Stuifzand – Hoofdweg
Hollandscheveld – Schoonhovenweg

Deze lijst van locaties is gebaseerd op de verleende ontheffingen van 2023 en de lijst met meerjarenontheffingen 2017-2022. Indien een organisator aannemelijk kan maken dat er sprake is van bestaande rechten van voor 1994 dan wordt deze volgens dezelfde lijn meegenomen.

1.2 *Regelgeving kan een knelpunt zijn*

Een paasvuur is feitelijk het verbranden van snoeiafval. Hieraan zijn regels verbonden omdat er milieubelastende stoffen vrijkomen en omdat een paasvuur gevolgen kan hebben voor flora en fauna. We kunnen alleen een positief besluit geven op een aanvraag indien uit de gegevens blijkt dat er geen gevolgen zijn voor de natuur. Voor de genoemde locaties gaan we uit van bestaande rechten. De organisator bevestigt of het paasvuur al voor 1994 werd georganiseerd en met als voorwaarde dat de locatie en omvang van de bult (aantal m³) niet zijn gewijzigd. Door dit standpunt in te nemen kunnen we de administratieve lasten verminderen.

Alleen voor eventuele nieuwe initiatieven dient de organisator een AERIUS berekening toe te voegen, alsmede een quick-scan. En indien uit deze berekening blijkt dat de uitkomst hoger is dan 0,00 mol/ha/j, dan is een vergunning van de provincie vereist.

1.3 *Aanbevelingen ter bescherming van flora en fauna*

Indien de organisatoren van de genoemde locaties ervoor kiezen om in 2024 ook een paasvuur organiseren dan worden ze geïnformeerd over de aanbevelingen die provincie stelt in kader van bescherming van flora en fauna. Wij houden hier verder geen toezicht op, die bevoegdheid ligt bij de provincie.

Maar

1a. Provincie Drenthe is het bevoegde gezag voor natuurbescherming

De provincie is het bevoegde gezag voor wat betreft de natuur belastende activiteiten. Vanuit die bevoegdheid heeft de provincie aan de gemeenten een memo met handreiking gestuurd. De strekking van deze memo is dat het voor nieuwe paasvuurinitiatieven praktisch gezien niet mogelijk is om binnen de regelgeving legaal een paasvuur te ontsteken.

Bovenstaand besluit houdt dus ook in dat voor eventuele nieuwe paasvuurinitiatieven de instructies uit de handreiking van de provincie gevolgd dienen te worden. In de praktijk leidt dit tot waarschijnlijk een negatief besluit.

1b. Combinatie met een evenement

Indien met het paasvuur een evenement wordt gehouden, dan is de regelgeving voor evenementen van toepassing. Voor het evenement-gedeelte moet worden aangetoond middels een AERIUS berekening dat er geen sprake is van milieubelastende activiteiten.

1c. Bewijsstukken voor overgangsrecht ontbreken

Om aan te tonen dat er sprake is van een overgangssituatie zijn bewijsstukken nodig. Strikt gezien moet de activiteit jaarlijks plaatsvinden, op dezelfde locatie en met dezelfde omgang. In het archief van de gemeente zijn geen stukken (meer) aanwezig van oude paasvuren. De archiefbewaartermijn is 1 tot 5 jaar. Het afsteken van een paasvuur met Pasen is een eeuwenoude traditie waarvan het aannemelijk is dat deze ook voor 1994 in de verschillende kernen van Hoogeveen hebben plaatsgevonden. Inwoners weten vaak uit eigen ervaring sinds wanneer zij plaatselijke paasvuren hebben bezocht en kunnen dit bij de ontheffingsaanvraag verklaren.

Hierbij geldt wel een juridisch risico dat deze verklaring bij een eventueel verzoek om handhaving niet toereikend is. Hierover zal een rechtbank moeten oordelen.

1d. Werkwijze geldt niet voor nieuwe paasvuren

Indien in 2023 geen ontheffing is aangevraagd dan is volgens de uitleg van de provincie geen sprake van jaarlijks terugkerende activiteit en derhalve geen sprake meer van overgangsrecht. Voor deze locaties geldt dat zij een stikstofberekening en een Quick-scan moeten aanleveren. De kans op een positief besluit is daarbij klein.

Achtergrond

Elk jaar met Pasen is het in de gemeente Hoogeveen een traditie om paasvuurbulten te ontsteken. Voor het ontsteken van paasvuurbulten is een ontheffing van de gemeente nodig. Deze wordt door het college afgegeven (op grond van artikel 5:34, lid 3 van de Apv en artikel 10:63 van de Wet milieubeheer). Daarnaast is de Wet natuurbescherming van toepassing, de provincie is hiervoor het bevoegde gezag. Feitelijk gaat het om het verbranden van snoeiafval. Sinds het aanwijzen van natura 2000 gebieden moet men rekening houden met de uitstoot van stikstof. Dit speelt ook bij ontheffingen die worden afgegeven voor paasvuren. Hierbij kan een ontheffing worden geweigerd ter bescherming van flora en fauna. Voor Pasen 2023 zijn er met betrekking tot het uitstoten van stikstof AERIUS-berekeningen gemaakt voor de organisatoren. Hieruit bleek dat merendeel van de paasvuren te veel stikstof uitstoot. Doordat de paasvuren in De Hoogeveen al in 2022 voor het eerst onder vuur lagen vanwege de stikstofproblematiek en de provincie Drenthe geen kaders heeft gesteld is er Drenthe breed gekozen voor een overgangsjaar, dat wil zeggen dat er geen ontheffingen zijn verleend en we niet hebben gehandhaafd. Daarnaast heeft de provincie Drenthe voorgesteld om alle paasvuren die voor 1994 al plaatsvonden aan te merken als activiteiten die binnen het overgangsrecht vallen. We hebben onderzoeken gedaan door middel van foto's, documenten en oude krantenknipsel maar dit bleek niet realistisch. Hierdoor kan niet worden aangetoond dat aan het overgangsrecht kan worden voldaan. Alle paasvuren hebben in 2023 plaatsgevonden zonder ontheffing. Voor dit jaar kan er wat ons betreft geen sprake meer zijn van een overgangsjaar. Dit geeft onvoldoende duidelijkheid voor aanvragers, omwonenden en/of andere belanghebbenden.

Op 28 november 2023 is er door de provincie Drenthe een memo en handreiking opgestuurd naar de gemeenten. Deze memo is ten opzichte van vorig jaar niet veel veranderd. Echter moet er naast een AERIUS-berekening nu ook een QuickScan flora en fauna worden aangeleverd.

Werkproces

Acht weken voorafgaand het afsteken van paasvuren moet er een ontheffing bij ons worden aangevraagd. Aan de hand van het aanvraagformulier kijken wij welke informatie wij nodig hebben voor het verlenen van de ontheffing. In elk geval is er altijd een AERIUS-berekening nodig omdat paasvuren altijd stikstof uitstoten en elke locatie in de gemeente Hoogeveen binnen 25 kilometer van stikstof gevoelige natuurgebieden ligt. Behoudens dus de genoemde locaties die op basis van oude rechten mogelijk gemaakt kunnen worden.

Daarnaast kan het zijn dat de opzet en omvang van de paasvuur dusdanig is dat er ook een evenementenvergunning of -melding vereist is. Hierbij kan er dan ook nog sprake zijn van het aanleveren van een Quickscan. Een Quickscan kijkt of door het afsteken van het paasvuur en het evenement eromheen de flora en fauna wel beschermd wordt. Bij een aanvraag dient de AERIUS-berekening en de eventuele QuickScan akkoord te zijn om een ontheffing te kunnen verlenen. Vorig jaar is gebleken uit AERIUS-berekeningen. Dat bij een merendeel van de paasvuren negatieve effecten op Natura2000 gebied niet kunnen worden uitgesloten.

Wil de organisatie toch een paasvuur afsteken dan kan nog een natuurvergunning worden aangevraagd bij de provincie Drenthe. Deze procedure duurt echter minimaal 14 weken. De vergunningaanvraag kost circa 1.750 euro aan leges en daarbij komen nog de onderzoekskosten. Hierbij geldt dat bij de aanvraag moet worden aangetoond dat het afsteken van paasvuren geen negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied.

De financiële gevolgen zijn

Dit besluit heeft geen gevolgen voor de begroting. De leges voor de ontheffingen worden conform de legesverordening in rekening gebracht.

Alternatieven

Het in afwijking van de memo van de provincie, positief besluiten op alle aanvragen voor paasvuren kan niet worden voorgesteld. Omdat dit in strijd is met wet- en regelgeving en daarom juridisch niet houdbaar is.

Communicatie

We informeren de organisatoren die voorgaande jaren over dit besluit en ondersteunen in het doen van een aanvraag voor 2024

Bijlagen

- Memo met handreiking van de provincie