

# Burgemeester & wethouders

**Datum 13 december 2023**

## Onderwerp

Coffeeshopbeleid burgemeester Hoogeveen 2024

## Wij willen

De raad de gelegenheid geven op 21 december 2023 over het voorgestelde nieuwe gemeentelijk coffeeshopbeleid te debatteren en op 18 januari 2024 te bepalen met welke regels voor coffeeshops de burgemeester met het oog op het door hem op basis van zijn wettelijke bevoegdheid vast te stellen coffeeshopbeleid moet worden gevoed.

## Wij besluiten

1. Kennis te nemen van de door de burgemeester op verzoek van de raad opgestelde ontwerp-beleidsregels coffeeshopbeleid;
2. In te stemmen met de concept-kaders van het coffeeshopbeleid in Hoogeveen;
3. De gemeenteraad voor te stellen de doelstellingen en de kaders van het coffeeshopbeleid in Hoogeveen vast te stellen en deze mee te geven aan de burgemeester voor het vaststellen en uitvoeren van zijn wettelijke bevoegdheid;
4. De winkeliers- en ondernemersverenigingen in de gebieden, waar een coffeeshop kan worden gevestigd, over het beleid en het besluitvormingsproces van het beleid te informeren.

## Want

- 1.1. de raad heeft in zijn vergadering van 6 oktober 2022 door middel van een motie aan het college verzocht om in samenspraak met de raad, politie en professionals, het tot nu toe geldende 0-beleid voor coffeeshops te herzien en te actualiseren en daartoe voor december 2023 met voorstellen naar de raad te komen;
- 2.1. het college heeft aan de raad voor zijn vergadering van 5 oktober 2023 een eerste proeve van een coffeeshopbeleid en selectieprocedure aangereikt en toegelicht;
- 3.1. de raad heeft aangegeven in januari 2024 een besluit omtrent het gemeentelijk coffeeshopbeleid te willen nemen.

## Maar

1. Dit voorstel betekent in de verdere uitwerking een wijziging van het tot dusverre gevoerde 0-beleid voor coffeeshops. In de aangenomen motie van 6 oktober 2022 heeft de raad zijn beleidswijziging (het loslaten van het 0-beleid) tot uitdrukking gebracht.
2. Volgens de Algemene wet bestuursrecht is het bestuursorgaan dat de bevoegdheid tot optreden heeft, bevoegd om voor de uitvoering daarvan beleidsregels vast te stellen. De burgemeester is vanuit de Opiumwet het bevoegd orgaan voor het afgeven van een gedoogverklaring voor een coffeeshop, dus ook bevoegd tot het vaststellen van het coffeeshopbeleid. Evenwel, gelet op het initiatief van de raad om te komen tot de vestiging van een coffeeshop is het raadplegen van de raad op de inhoud van het beleid een vanzelfsprekendheid.
3. Het college heeft in het onderwerpeijk kader zijn gebruikelijke bevoegdheid tot het indienen van voorstellen voor de raadsagenda.

## **Achtergrond**

Nadat de raad in oktober 2022 bij motie om de herziening van het 0-beleid had verzocht werd uit de raad een klankbordgroep samengesteld, die in samenspraak met politie en professionals de voorbereiding van het nieuwe beleid op zich zou nemen. Alle beschikbare informatie van GGD, Jellinek, Openbaar Ministerie en Rijk werd met de klankbordgroep gedeeld. Op 4 juli jl. werd met de klankbordgroep, politie, en VNN een verkenning gedaan. Aan de burgemeester werd meegegeven dat de motie moest worden gelezen als een besluit om de 0 - lijn te verlaten. Het nu aangeboden voorstel voor een coffeeshopbeleid is de uitwerking daarvan. De klankbordgroep heeft samen met VNN op 5 september jl. een aantal coffeeshops in Groningen bezocht. Het voorstel voor nieuw coffeeshopbeleid is in een informerende ronde toegelicht in de vergadering van de raad op 5 oktober jl. Daar werd vastgesteld dat er geen participatie (digitale enquête) vooraf behoeft te worden georganiseerd, maar dat die bij de vestiging een daarop afgestemde vorm kan krijgen.

Vermelding verdient dat bij het gedogen van een coffeeshop buiten de kaders van het landelijk experiment "gesloten coffeeshopketen" er geen controle op de aanvoer (de achterdeur) kan worden gerealiseerd.

Er wordt een strenge benadering voorgestaan. Om grip te krijgen op de vestiging van een coffeeshop zal begin 2024 een voorstel worden aangeboden voor een wijziging van de APV (invoeren van een zgn. exploitatievergunning, met de mogelijkheid van vrijstelling voor de reguliere horeca, dus gericht toe te passen op de coffeeshop). Bij vergunningverlening kan namelijk de wet Bibob (bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) worden toegepast. Eenmaal gevestigd, zal de coffeeshop periodiek door politie en toezichthouders worden bezocht en gecontroleerd.

Bij de selectie van een exploitant zal een door de burgemeester te hanteren aanvraag- en selectieprocedure worden gevolgd, welke op een nader moment door de burgemeester zal worden vastgesteld. Deze is ter informatie bijgevoegd.

Voorgesteld wordt de winkeliers- en ondernemersverenigingen in de gebieden waar de vestiging van een coffeeshop mogelijk wordt (bestemming "horecabedrijven categorie 2 = dag- en avondhoreca) over de raadsprocedure te informeren.

## **De financiële gevolgen zijn**

Niet van toepassing in de procedure tot vaststelling van het beleid. In 2024, in het kader van de uitvoering van de aanvraag- en selectieprocedure, is tijdelijk extra ambtelijke inzet nodig. Deze kan worden opgevangen binnen de beschikbare capaciteit.

## **Alternatieven**

Een alternatief zou kunnen zijn om het nul-beleid te handhaven, maar gezien de bespreking van het concept-coffeeshopbeleid in de raadsvergadering van 5 oktober 2023 is dit niet een reëel alternatief.

## **Communicatie**

Communicatie over het raadsvoorstel coffeeshopbeleid geschiedt op de gebruikelijke wijze.

## **Bijlagen**

- Raadsvoorstel
- Raadsbesluit
- Regels voor een coffeeshop in Hoogeveen (bevoegdheid burgemeester
- Aanvraag- en selectieprocedure (ter info)
- Brief aan winkeliers- en ondernemersverenigingen