

Regels voor een coffeeshop in Hoogeveen (bevoegdheid burgemeester)

Doelstellingen van het beleid

De doelstellingen van het coffeeshopbeleid van de gemeente Hoogeveen zijn:

- bescherming van het woon- en leefklimaat;
- tegengaan van overconcentratie van verkooppunten van softdrugs;
- voorkomen van verstoring van de openbare orde;
- beperking van de gezondheidsrisico's.

Het beleid sluit aan bij de landelijke kaders en ondersteunt de landelijke doelstellingen

- tegengaan van handel in drugs vanuit niet-gedoogde verkooppunten en straathandel;
- bevordering van het onderscheid tussen softdrugs en harddrugs;
- bijdragen aan de decriminalisering van de productie van en handel in softdrugs;
- beschermen van de volksgezondheid tegen het gebruik van drugs in het algemeen.

Gedoogverklaring en exploitatievergunning

De aanwezigheid en exploitatie van een coffeeshop worden mogelijk gemaakt door een af te geven gedoogverklaring in combinatie met een exploitatievergunning. In de gedoogverklaring worden de AHOJGI-criteria en aanvullende lokale criteria opgenomen. Op deze manier is duidelijk welke activiteiten worden gedoogd.

De gedoogverklaring in combinatie met een exploitatievergunning wordt slechts voor 1 coffeeshop verleend en is daarmee een schaars goed. Daarom worden de gedoogverklaring en exploitatievergunning, met inachtneming van de daarover gegeven jurisprudentie van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, slechts voor een bepaalde tijd verleend.

Bij het verdelen van de schaarse gedoogverklaring en exploitatievergunning gelden specifieke normen. Er moet voor alle gegadigden:

- een gelijk speelveld met voldoende mededingingsruimte zijn;
- aan alle gegadigden moeten gelijke kansen worden geboden om voor een gedoogverklaring en exploitatievergunning in aanmerking te komen;
- er moet bij de verdeling/toekenning een passende mate van openbaarheid worden verzekerd.

Hiertoe is door het college de Aanvraag- en selectieprocedure gedoogverklaring coffeeshop opgesteld, welke later zal worden vastgesteld. Het college zal deze procedure bij de selectie van de exploitant toepassen.

Voorlichting

De verplichting tot cannabisvoorlichting wordt als voorwaarde gesteld bij het verkrijgen van een gedoogverklaring. Preventieve interventies voor het verantwoord omgaan met het cannabisgebruik, het informeren over de risico's van dat gebruik en het in een vroeg stadium signaleren van problemen of doorverwijzen naar hulpverlening is van groot belang bij het tegengaan van middelenverslaving. Coffeeshophouders hebben daar een grote mate van verantwoordelijkheid in. Al het personeel van de coffeeshop is verplicht en training te volgen als het gaat om het informeren van bezoekers over middelenmisbruik, gezondheidsrisico's en het herkennen van problematisch gebruik.

Regels voor een coffeeshop

Begripsbepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

- Coffeeshop: in Nederland een openlijk verkooppunt van cannabis. De verkoop van koffie is een bijzaak. Alcohol mag er sinds 2007 niet meer worden verkocht. Naast de functie van winkel kan de coffeeshop ook de functie van ontmoetings- en ontspanningsruimte en gebruikruimte voor cannabis hebben.
- Exploatievergunning: een vergunning op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening waarbij wordt beoordeeld of en in welke mate de woon- en leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
- Gedoogverklaring: een verklaring die toestemming inhoudt om iets te doen (i.c. softdrugs verkopen) wat normaal niet mag van de wet (i.c. de Opiumwet). Normaal strafbare handelingen in dit kader worden bewust niet vervolgd.
- Wet Bibob: de wet die het voor overheidsinstanties mogelijk maakt onderzoek te doen naar de antecedenten en financiële handel en wandel (screenen) van o.a. een aanvrager van een vergunning, ter voorkoming van het onbewust faciliteren van ondermijnende activiteiten.
- Softdrugs: alle middelen die worden vermeld op lijst II van de Opiumwet.
- Harddrugs: alle middelen die worden vermeld op lijst I van de Opiumwet.

Artikel 2. Algemeen

1. Een coffeeshop is een alcoholvrij horecabedrijf waar de verstrekking van softdrugs kan plaatsvinden.
2. De burgemeester gedooft deze bedrijfsvoering als voldaan wordt aan de AHOJGI-criteria en de overige lokale criteria/aanvullende eisen in dit beleid.
3. De inrichtingseisen voor een coffeeshop zijn gelijk aan die voor horecagelegenheden genoemd in het Bouwbesluit 2012.

Artikel 3. Exploatievergunning

1. Het is verboden een coffeeshop te exploiteren zonder te beschikken over een op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening vereiste vergunning voor het exploiteren van een openbare inrichting.
2. Voorafgaand aan het verlenen van een exploitatievergunning wordt het instrumentarium van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur door het openbaar bestuur conform het daarvoor geldende beleid toegepast.

Artikel 4. Gedoogverklaring

1. Voor het exploiteren van een coffeeshop is naast de exploitatievergunning ook een gedoogverklaring van de burgemeester vereist. Deze wordt afgegeven aan de exploitant, geldt voor één bepaalde locatie en is niet overdraagbaar.
2. Aan de gedoogverklaring worden nadere voorwaarden verbonden die toezien op het omgevingsbeheer en op medewerking aan het verlenen van informatie over de risico's van middelengebruik. De AHOJGI-criteria en overige (lokale) voorschriften worden in de gedoogverklaring opgenomen.

Artikel 5. Maximumstelsel

1. In de gemeente Hoogeveen wordt slechts voor 1 coffeeshop een gedoogverklaring verstrekt.
2. Een gedoogverklaring kan alleen worden verstrekt indien het maximum van 1 coffeeshop nog niet is bereikt en de aanvrager na het doorlopen van de Aanvraag- en selectieprocedure gedoogverklaring coffeeshop voor de gedoogverklaring in aanmerking komt.
3. Vijf jaar na vestiging van 1 coffeeshop vindt een evaluatie plaats van de opgedane ervaringen en wordt bepaald of het maximumstelsel wordt aangepast.

Artikel 6. Verdeling schaarse gedoogverklaringen

1. Verdeling van een vrijgekomen gedoogverklaring zal geschieden overeenkomstig het bepaalde in de Aanvraag- en selectieprocedure gedoogverklaring coffeeshop.
2. Er wordt geen wachtlijst voor gegadigden aangehouden.

Artikel 7. Looptijd gedoogverklaring

1. De gedoogverklaring voor een coffeeshop wordt afgegeven voor een periode van tien jaar.
2. Na afloop van deze termijn komt de gedoogverklaring opnieuw algemeen beschikbaar.
3. Vooruitlopend op het einde van de gedoogverklaring worden de voorbereidingen getroffen voor een nieuwe periode, zodat gegadigden voldoende tijd hebben hierop in te spelen. Dit is wel onder de voorwaarde dat het dan geldende maximumstelsel hiervoor de ruimte biedt.
4. De gedoogverklaring als bedoeld in het eerste lid komt tussentijds te vervallen indien het gemeentebestuur op basis van nieuwe wetgeving voortvloeiend uit het landelijk experiment gesloten coffeeshopketen nieuwe bevoegdheden inzake het vergunnen/gedogen van coffeeshops krijgt toegekend en wil gaan toepassen.

Artikel 8. Locatiecriteria

Bij de vestiging van een coffeeshop gelden de volgende locatiecriteria

- a. Afstandscriterium

Geen vestiging binnen 300 meter (loopafstand) van scholen voor middelbaar en hoger onderwijs, jongerencentra die zich hoofdzakelijk richten op een publiek van 15 jaar en ouder, of andere gevoelige bestemmingen zoals verslaafden- of daklozenopvang.

b. Spreidingsbeleid

Geen vestiging in een gebied waarbij als gevolg van concentratie met andere horecabedrijven verwacht mag worden dat door deze concentratie het woon- en leefklimaat in het betrokken gebied op ontoelaatbare wijze wordt belast en verstoringen van de openbare orde kunnen ontstaan.

Geen vestiging in een straat met bebouwing die hoofdzakelijk voor bewoning dient.

c. Mogelijke vestigingslocaties.

Een coffeeshop is alleen toegestaan in gebieden waar in het bestemmingsplan 'horecabedrijven categorie 2'¹ zijn toegestaan (dag- en avondhoreca). Deze functie is nu toegestaan rondom het stadscentrum (globaal Schutstraat, Hoofdstraat noord, Grote Kerkstraat. Daarnaast in de winkelcentra De Weide, Krakeel, Nije Nering zuid Wielewaal/Wolfsbos en Hollandscheveld).

d. Bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan moet de functie "Horecabedrijven categorie 2" op de betreffende locatie toestaan. Zo mogelijk wordt medewerking aan een bestemmingswijziging verleend.

Artikel 9. Gedoogcriteria voor coffeeshops (landelijke eisen)

De verkoop van softdrugs wordt door het openbaar ministerie gedoogd als wordt voldaan aan de zogenaamde AHOJGI-criteria:

a. Geen **A**ffichering

Reclame, anders dan een summiere aanduiding op de gevel van de betreffen de lokaliteit, is verboden.

b. Geen **H**arddrugs

Er mogen geen harddrugs voorhanden zijn en/of verkocht worden.

c. Geen **O**verlast

De exploitatie van de coffeeshop mag niet leiden tot overlast.

d. Geen **J**eugdigen

¹ **horecabedrijf categorie 2:**

Een horecabedrijf met een in het algemeen hoge bezoekersfrequentie gedurende de avond, dat voornamelijk is gericht op het bereiden en verstrekken van maaltijden en/of (alcoholische) dranken, zoals een afhaalcentrum, een automatiek, een café, een café-restaurant, een cafetaria, een grillroom, een hotel-café, een hotel-café-restaurant, een restaurant, een shoarmazaak, een snackbar, en/of een naar aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijf; *met dien verstande dat het schenken van alcoholische dranken bij een coffeeshop uitdrukkelijk niet is toegestaan.*

Als de locatie is gelegen nabij de onder 8.c. genoemde mogelijke vestigingslocaties en op deze locatie Horeca categorie 2 niet is toegestaan zijn we bereid om medewerking te verlenen aan een planologische procedure om de vestiging van een coffeeshop mogelijk te maken.

Het is verboden personen onder de 18 jaar toe te laten in een coffeeshop.

Het is verboden om softdrugs te verkopen aan personen onder de 18 jaar.

e. Geen **G**rote hoeveelheden

Het is verboden om per transactie meer dan vijf gram te verkopen.

Het is verboden om een handelsvoorraad van meer dan 500 gram softdrugs in de coffeeshop aanwezig te hebben.

f. Geen verkoop aan niet-**I**ngezetenen

Het is verboden om toegang te verlenen en softdrugs te verkopen aan anderen dan ingezetenen van Nederland (ingezetene: geldig legitimatiebewijs).

Artikel 10. Overige lokale eisen

1. Kansspelautomaten zijn in de coffeeshop niet toegestaan.
2. Het verstekken van alcoholhoudende dranken in de coffeeshop is niet toegestaan.
3. De coffeeshop is vrij toegankelijk voor ingezetenen van Nederland van 18 jaar en ouder.
4. De exploitant voert bij zijn huisreglement een legitimatieplicht voor bezoekers in en houdt deze in stand.
5. De coffeeshop heeft naar buiten toe een "open" karakter (ruime verlichting, grote doorzichtige ramen, etc.).
6. De exploitant zorgt voor een adequate voorlichting aan bezoekers met betrekking tot het gebruik van cannabis (foldermateriaal Jellinek, VNN en eigen materiaal).
7. De exploitant zorgt voor geschoold en gecertificeerd personeel (vakopleiding SVCK), dat voorlichting kan geven, de klant tegen overmatig gebruik kan beschermen en voorlichting kan geven.
8. De exploitant dient een juiste en inzichtelijke boekhouding bij te houden zodat de handelsvoorraad en de maximale transactie per klant per dag kan worden gecontroleerd.
9. In de coffeeshop mogen geen andere producten worden verkocht dan cannabisproducten. Dit betekent dat ecodrugs, smartdrugs of smartproducts in de coffeeshop niet mogen worden verkocht.
10. Vanuit de coffeeshop mogen geen koeriersdiensten worden verricht.
11. Een terras bij een coffeeshop is niet toegestaan.
12. Online-verkoop door de coffeeshop is niet toegestaan.
13. De openingstijden van de coffeeshop zijn dagelijks mogelijk van 12.00 tot 24.00 uur.

14. De exploitant dient te allen tijde zijn gedoogverklaring en exploitatievergunning te kunnen tonen.

Artikel 11. Eisen aan exploitant en leidinggevende(n)

1. De exploitant kan een natuurlijke persoon of een besloten vennootschap zijn.

Indien de exploitant een besloten vennootschap is, moet(en) de natuurlijke perso(o)n(en), die verklaringhouder is/zijn, bestuurder(s) en aandeelhouder(s) in de BV zijn. Bij wisseling in de aandeelhouder(s) of bestuurder(s) vervalt de gedoogverklaring.

2. De exploitant en de leidinggevende(n) moeten voldoen aan de eisen genoemd in artikel 8 van de Alcoholwet.
3. De minimumleeftijd van exploitant en leidinggevende(n) is 21 jaar.
4. Gedurende de openingstijden dient de exploitant of een leidinggevende persoonlijk in de coffeeshop aanwezig te zijn.

Artikel 12. Bestuurlijke handhaving

1. De coffeeshop wordt minimaal twee keer per jaar onaangekondigd gecontroleerd door de politie en/of de toezichthouders op de naleving van de in dit beleid gestelde AHOJGI-criteria en overige eisen.
2. Gezien het bijzondere karakter van een coffeeshop worden er specifieke sancties opgelegd bij het overtreden van de AHOJGI-gedoogcriteria. Overtredingen van deze gedoogcriteria worden beëindigd door het opleggen van een last onder dwangsom of door het toepassen van bestuursdwang in de vorm van een tijdelijke sluiting volgens onderstaande tabel.

Overtreding	Maatregel eerste constatering	Maatregel tweede constatering	Maatregel derde constatering
Reclame maken	Last onder dwangsom € 500 - € 2000 per geconstateerde overtreding met een maximum van € 8000	Last onder dwangsom € 1000 - € 4000 per geconstateerde overtreding met een maximum van € 16000	Sluiting drie maanden
Aanwezig hebben of handel in harddrugs	Beëindiging van de gedoogsituatie In afwachting van de intrekking: bevel tot sluiting voor de duur van vier weken (indien nodig met een verlenging tot maximaal drie maanden)		

De aanwezigheid van of de handel in harddrugs is niet toegestaan. Een belangrijk uitgangspunt van het coffeeshopbeleid is de scheiding van de markten in softdrugs en harddrugs. Wanneer harddrugs worden aangetroffen in een coffeeshop is de openbare orde per definitie in het geding. Dit is ook het geval indien aannemelijk is dat deze drugs worden verhandeld in of vanuit de inrichting, ook indien dit buiten medeweten van de exploitant of zijn personeel om gebeurt.

Overlast veroorzaken	Waarschuwing/beperking openingstijden/sluiting conform gemeentelijk horecabeleid		
-----------------------------	--	--	--

Een coffeeshop mag geen overlast veroorzaken. Hierbij wordt op dezelfde wijze opgetreden als bij de reguliere horecabedrijven, conform het gemeentelijk horecabeleid. Onder overlast kan worden verstaan: parkeeroverlast, geluidhinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten. De exploitant dient ervoor te zorgen dat in en nabij de coffeeshop geen overlast/verstoring van de openbare orde wordt veroorzaakt.

Verkoop aan minderjarigen	Sluiting drie maanden	Sluiting zes maanden	Beëindiging van de gedoogsituatie In afwachting van de intrekking: bevel tot sluiting voor de duur van vier weken (indien nodig met een verlenging tot maximaal drie maanden)
----------------------------------	-----------------------	----------------------	--

Een coffeeshop mag niet toegankelijk zijn voor en niet verkopen aan jeugdigen (leeftijdsgrens 18 jaar). De exploitant dient vast te stellen dat degene aan wie hij toegang verleent en degene aan wie hij verkoopt, meerderjarig is. Het tonen van een geldig legitimatiebewijs is een instrument waarmee de exploitant dit kan vaststellen

Verkooptransactie meer dan vijf gram	Sluiting drie maanden	Sluiting zes maanden	Beëindiging van de gedoogsituatie
---	-----------------------	----------------------	-----------------------------------

Onder "verkooptransactie" wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op dezelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper. Hoe de exploitant dit registreert kan onderdeel zijn van diens ondernemingsplan.

Handelsvoorraad tussen 500 en 1000 gram	Sluiting drie maanden	Sluiting zes maanden	Beëindiging van de gedoogsituatie In afwachting van de intrekking: bevel tot sluiting voor de duur van vier weken (indien nodig met een verlenging tot maximaal drie maanden)
--	-----------------------	----------------------	--

Handelsvoorraad groter dan 1000 gram	Sluiting zes maanden	Beëindiging van de gedoogsituatie In afwachting van de intrekking: bevel tot sluiting voor de duur van vier weken (indien nodig met een verlenging tot maximaal drie maanden)	
---	----------------------	--	--

Gelet op de jurisprudentie in het strafrecht rond de "achterdeurproblematiek" (aangehouden handelsvoorraad) wordt ervoor gekozen om een onderscheid te maken tussen een handelsvoorraad van 500 – 1000 gram en van 1000 gram of meer.

Toelaten niet-ingezetenen	Waarschuwing	Sluiting één maand	Sluiting 3 maanden
----------------------------------	--------------	--------------------	--------------------

Alleen meerderjarige ingezetenen van Nederland kunnen toegang krijgen tot een coffeeshop op vertoon van een geldig legitimatiebewijs. Handhaving van het ingezetenen criterium wordt overigens pas ter hand genomen als objectief wordt vastgesteld dat het bezoek van niet-ingezetenen aan de coffeeshops tot overlast leidt. In Hoogeveen is buitenlands drugstoerisme niet aan de orde en ook op voorhand niet te verwachten.

3. In afwijking van het tweede lid kan bij wijze van uitzondering in concrete gevallen, waar het middel van sluiting niet adequaat of evenredig is, een andere vorm van bestuursdwang worden toegepast of een last onder dwangsom worden opgelegd.
4. De in de matrix genoemde termijnen en bedragen zijn richtlijnen. Indien de burgemeester dit nodig acht kan hiervan gemotiveerd in negatieve zin worden afgeweken.
5. Voor de overige overtredingen (zie de Overige lokale eisen als bedoeld in artikel 10 en de Eisen aan exploitant en leidinggevende(n) in artikel 11) kan met een nader te bepalen middel volstaan worden en wordt, met inachtneming van de beginselen van proportionaliteit, eerst een waarschuwing gegeven of een last onder dwangsom opgelegd.
6. De verjaringstermijn van een bij een overtreding opgelegde maatregel is twee jaar.
7. De Bestuurlijke aanpak artikel 13B Opiumwet gemeente Hoogeveen 2022 is niet van toepassing op de handhaving van overtredingen van de gedoogvoorwaarden door coffeeshops.

Artikel 13. Optreden politie

Bij overtreding van de gedoogcriteria maakt de politie proces-verbaal op. De politie informeert het Openbaar Ministerie.

Artikel 14. Optreden Openbaar Ministerie

Na ontvangst van de informatie van de politie beoordeelt het Openbaar Ministerie of er strafvervolgung moet plaatsvinden. De richtlijnen van het Openbaar Ministerie (Aanwijzing Opiumwet) geven praktische invulling aan het strafrechtelijk optreden op grond van de Opiumwet.