

Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe II

Partijen

- I. De provincie Drenthe, dan wel voor zover het bestuursbevoegdheden betreffen, het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door <naam en functie>, handelend ter uitvoering van een besluit van Gedeputeerde Staten van <datum>; hierna te noemen: provincie Drenthe
- II. De provincie Overijssel, dan wel voor zover het bestuursbevoegdheden betreffen, het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door <naam en functie>, handelend ter uitvoering van een besluit van Gedeputeerde Staten van <datum>; hierna te noemen: provincie Overijssel

De partijen hiervoor genoemd I en II samen te noemen: de Provincies.

- III. De gemeente Borger-Odoorn, dan wel voor zover het bestuursbevoegdheden betreffen, het college van burgemeester en wethouders, rechtsgeldig vertegenwoordigd door <naam en functie>, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van <datum>, hierna te noemen; gemeente Borger-Odoorn
- IV. De gemeente Coevorden, dan wel voor zover het bestuursbevoegdheden betreffen, het college van burgemeester en wethouders, rechtsgeldig vertegenwoordigd door <naam en functie>, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van <datum>, hierna te noemen; gemeente Coevorden
- V. De gemeente Emmen, dan wel voor zover het bestuursbevoegdheden betreffen, het college van burgemeester en wethouders, rechtsgeldig vertegenwoordigd door <naam en functie>, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van <datum>, hierna te noemen; gemeente Emmen
- VI. De gemeente Hardenberg, dan wel voor zover het bestuursbevoegdheden betreffen, het college van burgemeester en wethouders, rechtsgeldig vertegenwoordigd door <naam en functie>, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van <datum>, hierna te noemen; gemeente Hardenberg
- VII. De gemeente Hogeveen, dan wel voor zover het bestuursbevoegdheden betreffen, het college van burgemeester en wethouders, rechtsgeldig vertegenwoordigd door <naam en functie>, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van <datum>, hierna te noemen; gemeente Hogeveen

De partijen hiervoor genoemd III tot en met VII samen te noemen: de Gemeenten.

Overwegingen

- Het Rijk heeft met de Provincies en de Gemeenten ten behoeve van de Regio Zuid- en Oost Drenthe een convenant Regiodeal II gesloten;
- Uit het convenant Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe volgt dat het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) bereid is een bijdrage uit de Regio Envelop beschikbaar te stellen als impuls voor het realiseren van de ambities van het convenant van de Regio Zuid Oost Drenthe;
- De bijdrage van maximaal € 30 miljoen (inclusief BTW) wordt in de periode 2023-2027 beschikbaar gesteld in de vorm van een specifieke uitkering (SPUK) aan de provincie Drenthe in de hoedanigheid van penvoerder van deze Regio Deal;
- Een noodzakelijke randvoorwaarde voor de Rijksbijdrage uit de Regio Envelop voor Regio Zuid Oost Drenthe is cofinanciering door de Provincies en de Gemeenten, alsmede een bijdrage van private partijen van gezamenlijk € 30 miljoen (inclusief BTW);

- De samenwerking van partijen binnen de Regio Deal en deze samenwerkingsovereenkomst is gebaseerd op gelijkwaardigheid;
- De nadere (rand) voorwaarden en afspraken over de wijze van samenwerking zijn opgenomen in deze samenwerkingsovereenkomst, die behoort bij de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe;
- De nadere (rand) voorwaarden en afspraken over de inzet van middelen uit de Regio Envelop en afspraken over de monitoring en voortgangsrapportages zijn opgenomen in de Regio Deal Zuid Oost Drenthe en de Regeling specifieke uitkering Regio Deals vierde tranche.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Begrippen

In de Overeenkomst gelden de volgende begripsbepalingen:

1. Budget: het totaal aan bijdragen van het Rijk en de Regio zoals vastgelegd in artikel 5 van de Regio Deal.
2. Overeenkomst: deze overeenkomst.
3. Programmaplan: door partijen vastgesteld plan, dat de basis vormt voor de uitvoering van de Regio Deal en waarin op hoofdlijnen de aanpak, het beoogde resultaat en de organisatie worden beschreven en welke als bijlage bij deze overeenkomst is opgenomen.
4. Regio Deal: de Regio Deal Zuid- en Oost-Drenthe die op 1 november 2023 is gesloten tussen het Rijk en de Regio.
5. Regio Kassier: penvoerder/kassier voor de Regio Deal.
6. Rijk: de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), de Minister van Economische Zaken en Klimaat, de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ieder handelend in hun hoedanigheid van bestuursorgaan.
7. SPUK: specifieke uitkering op grond artikel 15a van de Financiële-verhoudingswet en de Regeling specifieke uitkering Regio Deals vierde tranche van 9 mei 2023.
8. Stuurgroep: het bestuurlijk overlegorgaan, zoals omschreven in artikel 6 van de Overeenkomst.

Artikel 2 Doel van de Overeenkomst

Partijen beogen met de Overeenkomst de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de Samenwerking in het kader van de Regio Deal vast te leggen en inhoudelijke en procedurele afspraken te maken over:

- a. De wijze van samenwerken ter uitvoering van de Regio Deal, waaronder de verdeling van taken, bevoegdheden, kosten en risico's tussen de Provincies en de Gemeenten;
- b. De voor de uitvoering van de Regiodeal beschikbare financiële middelen, met name de provinciale en gemeentelijke cofinanciering;
- c. Deze overeenkomst regelt niet de randvoorwaarden voor en de verantwoording over de inzet van de middelen die het Rijk beschikbaar heeft gesteld voor de Regio Deal. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Regio Deal en de Regeling specifieke uitkering Regio Deals vierde tranche.

Toelichting:

Met dit artikel wordt tot uitdrukking gebracht dat deze overeenkomst de samenwerking tussen de Provincies en De Gemeenten regelt. De samenwerkingsafspraken die daarnaast ook betrekking hebben op de bevoegdheden van het Rijk zijn vastgelegd in de Regio Deal.

Artikel 3 Algemene verplichtingen Partijen

1. Partijen spreken af om binnen de relevante Europese en nationale wettelijke kaders uitvoering te geven aan de Regio Deal en gaan daarbij uit van de afspraken zoals gemaakt in de Regio Deal, in het bijzonder de uitgangspunten opgenomen in de overwegingen van die Regio Deal.
2. Partijen spreken af de Regiodeal in onderling vertrouwen en integer, doelmatig, doeltreffend, rechtmatig, transparant en solidair uit te voeren.
3. Partijen bewaken daarbij zowel de samenhang bij de uitvoering van de Regio Deal zelf, alsook de samenhang met flankerende programma's, projecten en initiatieven. Waar mogelijk vindt integratie van projecten en initiatieven plaats. Partijen onderschrijven dat de integrale afweging van belangen daarbij wordt gewaarborgd.
4. Partijen stellen voldoende ambtelijke capaciteit beschikbaar voor de uitvoering van de Regio Deal, door partijen nader in te vullen.
5. Partijen zorgen voor een adequate informatievoorziening richting Provinciale Staten en Gemeenteraden.
6. Partijen informeren elkaar doorlopend, gevraagd, ongevraagd, volledig en tijdig over alle ontwikkelingen ter zake van de Regio Deal.
7. Partijen spannen zich maximaal in om al hetgeen te doen respectievelijk na te laten, dat de Samenwerking bevordert respectievelijk belemmert.
8. Partijen verplichten zich, indien door enige oorzaak de Samenwerking wordt vertraagd of verhinderd of de dreiging daartoe aanwezig is, onverwijld met elkaar in overleg te treden teneinde gezamenlijk te bezien of en zo ja, op welke wijze alsnog aan het doel van de Overeenkomst kan worden tegemoetgekomen.
9. Partijen maken nadere werkafspraken over de uitvoering van de Regio Deal en deze overeenkomst.

Artikel 4 Taken Provincie Drenthe

1. Overeenkomstig het bepaalde in de Regio Deal worden de middelen voor de Regio Deal door het Rijk beschikbaar gesteld aan de provincie Drenthe in de vorm van een SPUK. De Provincie Drenthe is als Regiokassier, onverminderd het bepaalde in de Regio Deal, als zodanig verantwoordelijk voor:
 - a. Het fungeren als eerste aanspreekpunt voor het programma voor het Rijk;
 - b. Het zorgdragen voor de voorbereiding en afwikkeling van de besluitvorming van het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Drenthe, inclusief financiële afwikkeling, ter ondersteuning en ter uitvoering van de besluiten van de partijen;
 - c. Het beheer van de financiën en de administratieve verwerking;
 - d. Financiële verslaglegging en verantwoording.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de Gemeenten, alsmede het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel, verstrekken mandaat, machtiging en volmacht aan de provincie Drenthe respectievelijk het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe voor de onder het eerste lid genoemde taken. Hiervoor wordt een afzonderlijk besluit mandaat, machtiging en volmacht genomen.

3. De kosten van de uitvoering van de taken genoemd in het eerste lid door de provincie Drenthe komen ten laste van het Budget. Jaarlijks verstrekt de provincie Drenthe de Gemeenten en de provincie Overijssel inzicht in de gerealiseerde uitvoeringskosten. Bij een dreigende overschrijding zal de Stuurgroep tijdig worden geïnformeerd.
4. De Regio Deal bepaalt dat maximaal 3% van de totaal ontvangen rijksbijdrage aan uitvoeringskosten oftewel VAT-kosten (Voorbereiding, Administratie en Toezicht) mag worden besteed. Indien dit toegestane percentage wordt overschreden en deze overschrijding niet uit de overige middelen uit de SPUK kan worden bekostigd, worden de daaruit voortvloeiende kosten naar evenredigheid van de inbreng gedragen door de partijen, zoals bepaald in artikel 5, derde lid.
5. Behoudens gevallen waarin sprake is van grove schuld of opzet, is de provincie Drenthe niet aansprakelijk voor fouten bij het uitvoeren van deze overeenkomst. Voor zover fouten, waarvoor provincie Drenthe niet aansprakelijk is, financiële gevolgen hebben, worden deze gezamenlijk door de Partijen gedragen. De kosten worden indien mogelijk gedekt uit het budget.

Artikel 5 Beschikbare financiële middelen

1. Het Rijk heeft blijkens artikel 5, lid 2 van de Regio Deal, een bedrag van maximaal € 30.000.000,- (dertig miljoen euro), inclusief eventueel verschuldigde BTW, als rijksbijdrage gereserveerd. Dit bedrag wordt middels een SPUK door het Rijk beschikbaar gesteld aan de provincie Drenthe. De provincie Drenthe neemt dit bedrag op als bestemmingsreserve welke alleen aangewend kan worden voor uitgaven in het kader van de Regio Deal.
2. Partijen spannen zich in dit bedrag gezamenlijk aan te vullen met een bedrag van minimaal € 30.000.000,- (dertig miljoen euro), inclusief eventueel verschuldigde BTW aan cofinanciering (50%). Hiervan zal Provincie Drenthe maximaal € 7,84 miljoen en Provincie Overijssel maximaal € 2,16 miljoen financieren. De gemeenten dragen minimaal gezamenlijk eveneens € 10 miljoen bij. De private partijen die deelnemen aan de Regio Deal dragen gezamenlijk € 10 miljoen bij¹.

¹ De cofinanciering van de private partijen is onderdeel van de toetsingscriteria bij de beoordeling van projecten.

3. Tussen Partijen is daarbij de volgende verdeelsleutel overeengekomen:

| | Bedragen | Bedrag per jaar (4 termijnen, gelijke bedragen) | Aantallen inwoners per 1-1-23 (bron CBS) | Perce tage (berek ening) | Percentage cofinanciering geheel 60 miljoen |
|-------------------------|-----------------|--|---|-----------------------------------|--|
| Borger-Odoorn | € 895.840,68 | € 223.960 | 25 919 | 8,96% | 1,5% |
| | € | | | | |
| Coevorden | 1.233.902,24 | € 308.476 | 35 700 | 12,34% | 2,1% |
| Emmen | € 3.759.254,27 | € 939.814 | 108 765 | 37,59% | 6,3% |
| Hardenberg | € 2.160.504,07 | € 540.126 | 62 509 | 21,61% | 3,6% |
| Hoogeveen | € 1.950.498,75 | € 487.625 | 56 433 | 19,50% | 3,3% |
| subtotaal gemeente | € 10.000.000,00 | € 2.500.000 | 289 326 | 100% | |
| Drenthe | € 7.839.495,93 | € 1.959.874 | 226.817 | 78% | 13,1% |
| Overijssel | € 2.160.504,07 | € 540.126 | 62 509 | 22% | 3,6% |
| subtotaal provincies | € 10.000.000,00 | € 2.500.000 | 289.326 | 100% | |

4. Partijen maken jaarlijks vóór 1 maart de overeengekomen bijdrage aan cofinanciering over aan de provincie Drenthe.

5. Financiële middelen die in enig jaar niet zijn besteed, blijven beschikbaar voor de uitvoering van de Regio Deal.

Toelichting:

Deze verdeling is overeengekomen tussen partijen en hier ongewijzigd overgenomen

Artikel 6 Stuurgroep

- Partijen stellen een Stuurgroep in voor de samenwerking tussen Partijen in deze Regio Deal. Overleg met het Rijk vindt plaats op de in artikel 7 van de Regio Deal beschreven wijze.
- De Stuurgroep bestaat uit de vertegenwoordiger vanuit het college van Gedeputeerde Staten van de Provincies en de vertegenwoordigers uit elk van de colleges van burgemeester en wethouders van de Gemeenten. Partijen dragen er zorg voor dat hun vertegenwoordigers over een toereikend mandaat beschikken, om te beslissen tot een voorstel voor de besteding van de middelen als bedoeld in artikel 5 van deze overeenkomst.
In de Stuurgroep worden maatschappelijke organisaties, kennisinstellingen en bedrijven vertegenwoordigd door een lid, die deelneemt zonder last en of ruggenspraak.
- De voorzitter van de Stuurgroep is de gedeputeerde Regio Deals van de provincie Drenthe.
- De Stuurgroep besluit op advies van het Expertteam of de ingediende projectinitiatieven in aanmerking komen voor een bijdrage op grond van de Regio Deal. Het besluit van de Stuurgroep geldt als een zwaarwegend advies aan het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, waarvan niet zondermeer kan worden afgeweken. Afwijking is enkel mogelijk in geval van strijdigheid met geldende wet- en regelgeving.²

² Het besluit van de Stuurgroep is gebaseerd op het advies van het Expertteam en volgens de geldende toetsingskaders uit het Programmaplan. GS neemt in principe altijd het besluit van de Stuurgroep onverkort over. In geval van strijdigheid met geldende wet- en regelgeving zal GS geen besluit nemen, maar gaat het voorstel terug naar de Stuurgroep. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen als de juridisch technische toets pas na het besluit van de Stuurgroep plaatsvindt.

5. De Stuurgroep draagt zorg voor:
 - a. het bewaken van de randvoorwaarden en de afspraken ten aanzien van de uitvoering van de Regio Deal, waaronder de integrale afweging van de verschillende belangen binnen de regio Zuid Oost Drenthe;
 - b. het doen uitvoeren van de Regio Deal door Partijen en de vertaling daarvan in jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en bestedingsplannen. De programmadirecteur geeft in opdracht van de Stuurgroep uitvoering aan deze taak en legt hierover verantwoording af aan de Stuurgroep;
 - c. het in brede zin informeren over en betrekken van Partijen bij de uitvoering van de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe en waar nodig het afstemmen met andere betrokken partijen en andere regionale samenwerkingspartners en/of relevante stakeholders. Deze taak is in opdracht van de Stuurgroep belegd bij de programmadirecteur;
 - d. de inhoudelijke en financiële verantwoording van de afgesloten jaarprogramma's voor partijen en de voortgangsrapportages zoals bedoeld in artikel 8 van de Regio Deal;
 - e. de monitoring en evaluatie van de uitvoering van de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe als bedoeld in artikel 8 van de Regio Deal;
 - f. de coördinatie van de communicatie over de Regio Deal;
 - g. de coördinatie richting het Rijk, in het bijzonder richting BZK en het voorbereiden van het Rijk-Regio-overleg zoals bedoeld in artikel 7 van de Regio Deal.
6. De Stuurgroep vergadert ten minste tweemaal per jaar, waaronder in ieder geval in de eerste helft van mei, ten behoeve van de bespreking van de in artikel 8 van de Regio Deal bedoelde jaarlijkse voortgangsrapportage Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe.
7. De Stuurgroep beslist bij unanimititeit van stemmen van de leden die bij de vergadering aanwezig zijn. Voor het nemen van beslissingen is de aanwezigheid vereist van ten minste 6 leden, waaronder in ieder geval de Provincie Drenthe als Regiokassier. Bij verhindering van de vertegenwoordiger van de Provincie Drenthe zal de Provincie Drenthe zorgdragen dat in zijn vervanging wordt voorzien. Wanneer de stemmen staken en er is voorzien dat er daardoor ernstige vertraging in de uitvoering van de Regio Deal optreedt, zal bij meerderheid van stemmen besloten worden.
8. Partijen zijn gezamenlijk aansprakelijk voor de consequenties van de besluiten van de Stuurgroep
9. De programmadirecteur is opdrachtnemer van de Stuurgroep en draagt zorg voor uitvoering van de taken van de Stuurgroep. De programmadirecteur treedt op als secretaris van de Stuurgroep.
10. De Stuurgroep voorziet in zijn eigen werkwijze.

Artikel 7 Expertteam

1. Het Expertteam beoordeelt de ingediende programma's, projecten en experimenten op basis van vastgestelde objectieve criteria en toetst deze aan de leidende principes, zoals opgenomen in het Programmaplan.
2. Het Expertteam geeft de Stuurgroep een advies over de ingediende projectinitiatieven.
3. Het Expertteam bestaat uit een voorzitter en externe deskundigen op het gebied van de vier programmalijnen en de flankerende thema's zoals genoemd in de Regio Deal.
4. De leden van het Expertteam worden aangewezen door de Stuurgroep.

Artikel 8 Programmateam

1. Het Programmateam staat onder leiding van de Programmadirecteur en bestaat uit het Kernteam en het Coördinatieteam, ondersteund door een staf.
2. De staf wordt gevormd door in ieder geval de programmasecretaris en de programmaondersteuner.
3. De taken en rollen van de Programmadirecteur, Kernteam en Coördinatieteam staan beschreven in het Programmaplan (bijlage).

Toelichting:

Alle werkzaamheden die in het kader van de Regio Deal moeten gebeuren worden uitgevoerd door het Programmateam.

Artikel 9 Jaarplan

1. De begroting wordt in de Stuurgroep vastgesteld.
2. Het Jaarplan en de verantwoording wordt voorbereid door het Programmateam en vastgesteld door de Stuurgroep.
3. Gedeputeerde Staten van Drenthe besluiten na akkoord van de Stuurgroep over de inzet van het Budget, zoals opgenomen in de Jaarplannen, met inachtneming van artikel 6, vierde lid van deze overeenkomst.

Artikel 10 Subsidies en opdrachten

1. De bijdragen uit de Regio Deal middelen worden verstrekt als subsidie of als een (inkoop)opdracht.
2. Indien gewenst zullen partijen zich inspannen om te komen tot een gezamenlijk toetsingskader dat als grondslag kan dienen voor subsidieverstrekking.
3. Bij subsidieverstrekking en inkoopopdrachten zijn de geldende kaders van de provincie Drenthe van toepassing.

Artikel 11 Evaluatie

Partijen evalueren de uitvoering en werking van de overeenkomst. Na twee jaar vindt een tussenevaluatie plaats en aan het einde van de periode van de Regio Deal vindt een volledige evaluatie plaats.

Artikel 12 Onvoorziene omstandigheden

Indien de Overeenkomst niet onverkort kan worden uitgevoerd als gevolg van onvoorziene omstandigheden die van dien aard zijn dat naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van de Overeenkomst niet van een Partij mag worden verwacht, treedt de Stuurgroep, op verzoek van de Partij die zich op de onvoorziene omstandigheden beroept, in overleg om te bezien of de Overeenkomst op voor Partijen aanvaardbare voorwaarden aan deze omstandigheden kan worden aangepast.

Artikel 13 Verhouding tot Regio Deal

De artikelen 10 tot en met 16 van de Regio Deal zijn van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat:

- Overeenkomst wordt bedoeld, daar waar Regio Deal staat;
- Onder Partijen worden verstaan de Partijen die deze Overeenkomst hebben gesloten, te weten de provincies en de Gemeenten.
- Bij strijd tussen het bepaalde in de Regio Deal en deze Overeenkomst, geldt het bepaalde in de Regio Deal.
- Bij strijd tussen het bepaalde in deze Overeenkomst en het Programmaplan geldt het bepaalde in deze Overeenkomst.
- Bij een verzoek tot wijziging of uitbreiding van de Regio Deal bespreken Partijen de financiële gevolgen voor deze Overeenkomst en wordt deze Overeenkomst indien noodzakelijk na besluit in de Stuurgroep aangepast.

Artikel 14 Citeertitel

Deze overeenkomst kan worden aangehaald als Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe II.

Artikel 15 Inwerkingtreding

Deze overeenkomst treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening door alle Partijen en eindigt op 31 december 2027.

Artikel 16 Openbaarmaking

Deze overeenkomst zal net als de afgesloten Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe openbaar worden gemaakt.

Bijlagen

1. Programmaplan Regio Deal Zuid – en Oost Drenthe II “In volle vaart door voor brede welvaart in Zuid- en Oost Drenthe”

Aldus overeengekomen en ondertekend,
d.d.

Provincie Drenthe en Gedeputeerde Staten van Drenthe, namens dezen,

.....

<naam en functie>

Provincie Overijssel en Gedeputeerde Staten van Overijssel, namens dezen,

.....

<naam en functie>

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Borger-Odoorn, namens dezen,

.....

<naam en functie>

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Coevorden, namens dezen,

.....

<naam en functie>

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Emmen, namens dezen,

.....

<naam en functie>

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hardenberg, namens dezen,

.....

<naam en functie>

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hoogeveen, namens dezen,

.....

<naam en functie>

CONCEPT