

## **Samenwerkingsovereenkomst Provincie Drenthe – De Gemeenten behorende bij de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe**

Versie: 7 oktober 2019

### **Partijen**

- I. De provincie Drenthe, dan wel voor zover het bestuursbevoegdheden betreffen. Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer H.G. Jumelet, handelende ter uitvoering van een besluit van Gedeputeerde Staten van (...); hierna te noemen: provincie Drenthe

De gemeenten:

- II. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze, rechtsgeldig vertegenwoordigd door: de heer H. Heijerman, hierna te noemen; gemeente Aa en Hunze
- III. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borger-Odoorn, rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw N. Houwing, hierna te noemen; gemeente Borger-Odoorn
- IV. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer B.J. Bouwmeester, hierna te noemen; gemeente Coevorden
- V. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer R. Wanders, hierna te noemen; gemeente Emmen
- VI. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg, rechtsgeldig vertegenwoordigd door: de heer J.W. Wiggers, hierna te noemen; gemeente Hardenberg
- VII. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hoogeveen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door: de heer K. B. Loohuis, hierna te noemen; gemeente Hoogeveen

De partijen hiervoor genoemd II tot en met VII ieder handelend in hun hoedanigheid van bestuursorgaan en hierna samen te noemen: De Gemeenten.

### **Overwegingen**

- Het Rijk heeft met de provincie Drenthe en De Gemeenten ten behoeve van de Regio Zuid Oost Drenthe een Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe gesloten;
- Uit de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe volgt dat LNV bereid is een bijdrage uit de Regio Envelop beschikbaar te stellen als impuls voor het realiseren van de ambities van Regio Zuid Oost Drenthe;
- De bijdrage van maximaal € 20 miljoen (inclusief BTW) wordt in een aantal tranches in de periode 2019-2024 beschikbaar gesteld in de vorm van een aantal decentralisatie-uitkeringen via het Provinciefonds aan de provincie Drenthe in de hoedanigheid van penvoerder van deze Regio Deal;
- Een noodzakelijke randvoorwaarde voor de Rijksbijdrage uit de Regio Envelop voor Regio Zuid Oost Drenthe is cofinanciering door de provincie Drenthe en De Gemeenten van gezamenlijk € 20 miljoen (BTW);
- De samenwerking van partijen binnen de Regio Deal en deze samenwerkingsovereenkomst is gebaseerd op gelijkwaardigheid;
- De nadere (rand) voorwaarden en afspraken over de wijze van samenwerking zijn opgenomen in deze samenwerkingsovereenkomst, die behoort bij de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe;
- De nadere (rand) voorwaarden en afspraken over de inzet van middelen uit de Regio Envelop en afspraken over de monitoring en voortgangsrapportages zijn opgenomen in de Regio Deal Zuid Oost Drenthe.

Partijen komen het volgende overeen:

## **Artikel 1      Begrippen**

In de Overeenkomst gelden de volgende begripsbepalingen:

1. Overeenkomst: deze overeenkomst;
2. Regio Deal: de Regio Deal Zuid- en Oost-Drenthe die op 15 juli 2019 is gesloten tussen het Rijk en de Regio.
3. Rijk: de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, ieder handelend in hun hoedanigheid van bestuursorgaan.
4. Stuurgroep: het bestuurlijk overlegorgaan, zoals omschreven in artikel 6 van de Overeenkomst.
5. Budget: het totaal aan bijdragen van het Rijk en de Regio zoals vastgelegd in artikel 5 van de Regio Deal.

## **Artikel 2      Doel van de Overeenkomst**

Partijen beogen met de Overeenkomst de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de Samenwerking in het kader van de Regiodeal Zuid- en Oost Drenthe vast te leggen en inhoudelijke en procedurele afspraken te maken over:

- a. De wijze van samenwerken ter uitvoering van de Regiodeal, waaronder de verdeling van taken, bevoegdheden en risico's tussen de Provincie Drenthe en De Gemeenten;
- b. De voor de uitvoering van de Regiodeal beschikbare financiële middelen, met name de provinciale en gemeentelijke cofinanciering;
- c. Deze overeenkomst regelt niet de randvoorwaarden voor en de verantwoording over de inzet van de middelen die het Rijk beschikbaar heeft gesteld voor de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe.

*Toelichting:*

*Met dit artikel wordt tot uitdrukking gebracht dat deze overeenkomst de samenwerking tussen de provincie Drenthe en De Gemeenten regelt. De samenwerkingsafspraken die daarnaast ook betrekking hebben op de bevoegdheden van het Rijk zijn vastgelegd in de Regio Deal.*

## **Artikel 3      Algemene verplichtingen Partijen**

1. Partijen spreken af om binnen de relevante Europese en nationale wettelijke kaders uitvoering te geven aan de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe en gaan daarbij uit van de afspraken zoals gemaakt in de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe, in het bijzonder de uitgangspunten opgenomen in de overwegingen van die Regio Deal.
2. Partijen spreken af de Regiodeal in onderling vertrouwen en integer, doelmatig, doeltreffend, rechtmatig, transparant en solidair uit te voeren.
3. Partijen bewaken daarbij zowel de samenhang bij de uitvoering van de Regiodeal zelf, alsook de samenhang met flankerende programma's, projecten en initiatieven. Waar mogelijk vindt de integratie van projecten en initiatieven plaats. Partijen onderschrijven dat de integrale afweging van belangen daarbij wordt gewaarborgd.
4. Partijen spreken af dat bij de voorbereiding en uitvoering van de Regio Deal op een passende wijze inspraak of participatie wordt verleend aan de in de Regio belanghebbende natuurlijke

en rechtspersonen. Het staat de Partijen daarbij vrij om de wijze van inspraak te kiezen, tenzij wettelijk anders is bepaald.

5. Partijen dragen bij aan de totstandkoming van de jaarlijkse voortgangsrapportage, door tijdig de benodigde gegevens zoals vermeld in de Regio Deal bij de Provincie Drenthe, als penvoerder, aan te leveren.
6. Partijen stellen voldoende ambtelijke capaciteit beschikbaar voor de uitvoering van de Regio Deal.
7. Partijen zorgen voor een adequate informatievoorziening richting Provinciale Staten en Gemeenteraden.
8. Partijen informeren elkaar doorlopend, gevraagd, ongevraagd, volledig en tijdig over alle ontwikkelingen ter zake van de Regio Deal.
9. Partijen spannen zich maximaal in om al hetgeen te doen respectievelijk na te laten, dat de Samenwerking bevordert respectievelijk belemmert.
10. Partijen verplichten zich, indien door enige oorzaak de Samenwerking wordt vertraagd of verhinderd of de dreiging daartoe aanwezig is, onverwijld met elkaar in overleg te treden teneinde gezamenlijk te bezien of en zo ja, op welke wijze alsnog aan het doel van de Overeenkomst kan worden tegemoetgekomen.

#### **Artikel 4      Taken Provincie Drenthe**

1. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, vijfde lid van de Regio Deal wordt de decentralisatie uitkering van het Rijk beschikbaar gesteld aan de Provincie Drenthe. De Provincie Drenthe is als kassier, onverminderd het bepaalde in de Regio Deal, als zodanig verantwoordelijk voor:
  - a. Het fungeren als eerste aanspreekpunt voor het programma voor het Rijk;
  - b. Het zorgdragen voor de voorbereiding en afwikkeling van de besluitvorming van het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Drenthe, inclusief financiële afwikkeling, ter ondersteuning en ter uitvoering van de besluiten van de partijen;
  - c. Het bijhouden van de (financiële) administratie;
  - d. Financiële verslaglegging en verantwoording.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de Gemeenten verstrekken mandaat, machtiging en volmacht aan de provincie Drenthe respectievelijk het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe voor de onder het eerste lid genoemde taken. Hiervoor wordt een afzonderlijk besluit mandaat, machtiging en volmacht genomen.
3. De kosten van de uitvoering van de taken genoemd in lid 1 van dit artikel door de provincie Drenthe komen ten laste van het Budget. Jaarlijks verstrekt de provincie Drenthe de Gemeenten inzicht in de gerealiseerde uitvoeringskosten. Bij een dreigende overschrijding zal de Stuurgroep tijdig worden geïnformeerd.
4. Behoudens gevallen waarin sprake is van grove schuld of opzet, is de provincie Drenthe niet aansprakelijk voor fouten bij het uitvoeren van deze overeenkomst. Voor zover fouten, waarvoor provincie Drenthe niet aansprakelijk is, financiële gevolgen hebben, worden deze gezamenlijk door de Partijen gedragen. De kosten worden indien mogelijk gedekt uit het budget.

## Artikel 5 Beschikbare financiële middelen

1. Het Rijk heeft blijkens artikel 5, lid 2 onder a van de Regio Deal, een bedrag van € 20.000.000,- (twintig miljoen euro), inclusief eventueel verschuldigde BTW, als Rijksbijdrage beschikbaar gesteld. Dit bedrag wordt middels een aantal decentralisatie uitkeringen door het Rijk beschikbaar gesteld aan de provincie Drenthe. De provincie Drenthe neemt dit bedrag op in een voorziening die alleen aangewend kan worden voor uitgaven in het kader van de Regio Deal.
2. Partijen vullen dit bedrag gezamenlijk aan met een bedrag van € 20.000.000,- (twintig miljoen euro), exclusief eventueel verschuldigde BTW aan cofinanciering (50%). Hiervan zal de Provincie Drenthe maximaal € 10 miljoen (25%) financieren. De gemeenten dragen gezamenlijk de resterende € 10 miljoen (25%) bij.
3. Tussen De Gemeenten is daarbij de volgende verdeelsleutel overeengekomen:

Gemeente	Aantal inwoners	Percentage van het totaal	Deel cofinanciering	Per jaar gedurende looptijd Regio Deal
Aa en Hunze	25.327	8,2%	€ 818.868	€ 204.717
Borger-Odoorn	25.358	8,2%	€ 819.870	€ 204.967
Coevorden	35.332	11,4%	€ 1.142.347	€ 285.587
Emmen	107.087	34,6%	€ 3.462.316	€ 865.579
Hardenberg	60.614	19,6%	€ 1.959.760	€ 489.940
Hoogeveen	55.575	18,0%	€ 1.796.840	€ 449.210
<b>Totaal</b>	<b>309.293</b>	<b>100,0%</b>	<b>€ 10.000.000</b>	<b>€ 2.500.000</b>

4. Partijen storten jaarlijks vóór 1 maart de overeengekomen bijdrage aan cofinanciering in het Fonds Regio Deal Zuid Oost Drenthe van de provincie Drenthe.
5. Partijen spreken af dat de provincie Drenthe eventuele verschillen in kasritme voor haar rekening neemt. Hierdoor is geborgd dat de regionale cofinanciering beschikbaar komt in de jaren 2019 tot en met 2022.
6. Financiële middelen die in enig jaar niet zijn besteed, blijven beschikbaar voor de uitvoering van de Regio Deal.
7. Indien na afloop van de programmaperiode 2019-2023 financiële middelen resteren, restitueren Gedeputeerde Staten van Drenthe deze aan de Partijen naar rato van de mate waarin zij hebben bijgedragen.

### *Toelichting:*

*Deze verdeling is overeengekomen tussen partijen en hier ongewijzigd overgenomen*

## Artikel 6 Stuurgroep

1. Partijen stellen een Stuurgroep in voor de samenwerking tussen Partijen in deze Regio Deal. Overleg met het Rijk vindt plaats op de in artikel 6 van de Regio Deal beschreven wijze.
2. De Stuurgroep bestaat uit de vertegenwoordiger vanuit het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe en de vertegenwoordigers uit elk van de colleges van burgemeester en wethouders van De Gemeenten. Partijen dragen er zorg voor dat hun vertegenwoordigers over een toereikend mandaat beschikken, om te beslissen tot een voorstel voor de besteding van de middelen als bedoeld in artikel 5 van deze overeenkomst.
3. De voorzitter van de Stuurgroep is de gedeputeerde Regio Deals van de provincie Drenthe.
4. De Stuurgroep beoordeelt of de ingediende projectinitiatieven in aanmerking komen voor een bijdrage uit het Fonds Regio Deal Zuid Oost Drenthe. Deze beoordeling geldt als een bindend advies aan het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe.
5. De Stuurgroep draagt zorg voor:

- a. het bewaken van de randvoorwaarden en de afspraken ten aanzien van de uitvoering van de Regio Deal, waaronder de integrale afweging van de verschillende belangen binnen de regio Zuid Oost Drenthe;
- b. het doen uitvoeren van de Regio Deal door Partijen en de vertaling daarvan in jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en bestedingsplannen. Hierbij baseert de Stuurgroep zich op de initiatieven die door het vakbestuurlijk overleg als bedoeld in artikel 7 van deze overeenkomst worden aangedragen. De programmamanager/Regiomanager geeft in opdracht van de Stuurgroep uitvoering aan deze taak en legt hierover verantwoording af aan de Stuurgroep;
- c. het in brede zin informeren over en betrekken van Partijen bij de uitvoering van de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe en waar nodig het afstemmen met andere betrokken partijen en andere regionale samenwerkingspartners en/of relevante stakeholders. Deze taak is in opdracht van de Stuurgroep belegd bij de Regiomanager;
- d. de inhoudelijke en financiële verantwoording van de afgesloten jaarprogramma's voor partijen en de voortgangsrapportages zoals bedoeld in artikel 7 van de Regio Deal;
- e. de monitoring en evaluatie van de uitvoering van de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe als bedoeld in artikel 7 van de Regio Deal;
- f. de coördinatie van de communicatie over de Regio Deal;
- g. de coördinatie richting het Rijk, in het bijzonder richting LNV en het voorbereiden van het Bestuurlijk Overleg met het Rijk.
6. De Stuurgroep vergadert ten minste tweemaal per jaar, waaronder in ieder geval in de eerste helft van mei, ten behoeve van de bespreking van de in artikel 7 lid 4 van de Regio Deal bedoelde jaarlijkse voortgangsrapportage Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe.
7. De Stuurgroep beslist bij unanimiteit van stemmen van de leden die bij de vergadering aanwezig zijn. Voor het nemen van beslissingen is de aanwezigheid vereist van ten minste 6 leden. Wanneer de stemmen staken en er is voorzien dat er daardoor ernstige vertraging in de uitvoering van de Regio Deal optreedt, zal bij meerderheid van stemmen besloten worden.
8. Partijen zijn gezamenlijk aansprakelijk voor de consequenties van de beoordelingen en besluiten van de Stuurgroep
9. De Regiomanager is opdrachtnemer van de Stuurgroep en draagt zorg voor uitvoering van de taken van de Stuurgroep. De Regiomanager treedt op als secretaris van de Stuurgroep.
10. De Stuurgroep voorziet in zijn eigen werkwijze en kan nadere afspraken maken over de uitvoering van de Regio Deal en deze Overeenkomst.

#### **Artikel 7 Vakbestuurlijk overleg Wonen, Werken en Welzijn**

1. Het vakbestuurlijk overleg, Wonen, Werken en Welzijn zijn de overlegorganen waar per beleidsterrein Werken, Wonen en Welzijn de initiatieven voor de Regio Deal worden opgehaald.
2. Het vakbestuurlijk overleg komt ten minste tweemaal per jaar bijeen.

#### **Artikel 8 Coördinatieteam**

1. Het Coördinatieteam is de ambtelijk uitvoerende werkgroep dat de samenwerking tussen Partijen in het kader van de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe ondersteunt.
2. Het Coördinatieteam is onder verantwoordelijkheid en aansturing van de Regiomanager belast met de voorbereiding van de taken van de Stuurgroep en andere bestuurlijke of ambtelijke overleggen ter realisatie van de samenwerking van Partijen in het kader van de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe;

3. Het Coördinatieteam wordt zoveel mogelijk samengesteld uit de ambtelijke gemeentelijke en provinciale coördinatoren.
4. Het Coördinatieteam wordt aangestuurd door de Regiomanager.

*Toelichting:*

*Alle werkzaamheden die in het kader van de Regio Deal moeten gebeuren worden uitgevoerd door het Regioteam.*

#### **Artikel 9      Programmabureau**

1. Het Programmabureau stuurt de ontwikkelteams van de pijlers Wonen, Werken en Welzijn aan.
2. Het Programmabureau voert de opdrachten van de Stuurgroep uit en bewaakt de doelstellingen van de Regio Deal Zuid- en Oost-Drenthe.
3. Het Programmabureau bestaat ten minste uit de Regiomanager, de Programmasecretaris en de drie trekkers van de pijlers.

#### **Artikel 10     Jaarplan**

1. De begroting wordt in de Stuurgroep vergadering vastgesteld.
2. Het Jaarplan en de verantwoording wordt voorbereid door het Regioteam en vastgesteld door de Stuurgroep.
3. Voor de projecten in 2019, wordt geen Jaarplan vastgesteld. De Stuurgroep stelt hiervoor een plan vast waarin is aangegeven welke projecten in 2019 worden gefinancierd uit de beschikbare middelen voor de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe.
4. Gedeputeerde Staten van Drenthe besluiten na akkoord van de Stuurgroep over de inzet van het budget, zoals opgenomen in de Jaarplannen, met inachtneming van artikel 6, vierde lid van deze overeenkomst.

#### **Artikel 11     Subsidies en opdrachten**

1. De bijdragen uit het Fonds Regio Deal Zuid Oost Drenthe worden verstrekt als subsidie of als een inkoopopdracht.
2. Indien nodig zullen partijen zich inspannen om te komen tot een gezamenlijk toetsingskader die als grondslag kan dienen voor subsidieverstrekking.
3. Bij subsidieverstrekking en inkoopopdrachten die de provincie Drenthe namens partijen in het kader van de Regio Deal uitvoert, zijn de geldende kaders van de provincie Drenthe van toepassing.

#### **Slotbepalingen**

#### **Artikel 12     Evaluatie**

Partijen evalueren de uitvoering en werking van de overeenkomst. Hierover worden nadere werkafspraken gemaakt.

### **Artikel 13      Onvoorziene omstandigheden**

Indien de Overeenkomst niet onverkort kan worden uitgevoerd als gevolg van onvoorziene omstandigheden die van dien aard zijn dat naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van de Overeenkomst niet van een Partij mag worden verwacht, treedt de Stuurgroep, op verzoek van de Partij die zich op de onvoorziene omstandigheden beroept, in overleg om te bezien of de Overeenkomst op voor Partijen aanvaardbare voorwaarden aan deze omstandigheden kan worden aangepast.

### **Artikel 14      Verhouding tot Regio Deal**

De artikelen 9 tot en met 16 van de Regio Deal zijn van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat:

- Overeenkomst wordt bedoeld, daar waar Regio Deal staat;
- Onder Partijen worden verstaan de Partijen die deze Overeenkomst hebben gesloten, te weten de provincie Drenthe en de Gemeenten.
- Bij strijd tussen het bepaalde in de Regio Deal en deze Overeenkomst, geldt het bepaalde in de Regio Deal.
- Bij een verzoek tot wijziging of uittreding van de Regio Deal bespreken Partijen de gevolgen voor deze Overeenkomst en wordt deze Overeenkomst indien noodzakelijk aangepast.

### **Artikel 15      Citeertitel**

Deze overeenkomst kan worden aangehaald als Samenwerkingsovereenkomst Provincie Drenthe – de Gemeenten, uitwerking van de Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe

### **Artikel 16      Inwerkingtreding**

Deze Regio Deal treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening door alle Partijen en eindigt op 31 december 2023.

### **Artikel 17      Openbaarmaking**

Deze overeenkomst zal net als de afgesloten Regio Deal Zuid- en Oost Drenthe openbaar worden gemaakt.

Aldus overeengekomen en ondertekend,  
d.d.....

Provincie Drenthe en Gedeputeerde Staten van Drenthe, namens dezen,

.....

de heer H.G. Jumelet

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Aa en Hunze, namens dezen,

.....

de heer H. Heijerman

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Borger-Odoorn, namens dezen,

.....

mevrouw N.Houwing

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Coevorden, namens dezen,

.....

de heer B.J. Bouwmeester



Burgemeester en Wethouders van de gemeente Emmen, namens dezen,

.....

de heer R. Wanders

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hardenberg, namens dezen,

.....

de heer J.W. Wiggers

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hoogeveen, namens dezen,

.....

de heer K.B. Loohuis