

Burgemeester & wethouders

Datum 20 november 2023

Onderwerp

Vaststelling belastingverordeningen 2024

Wij willen

De in de programmabegroting 2024 vastgelegde beleidsvoornemens met betrekking tot belastingen en rechten realiseren.

Wij besluiten

1. De raad voor te stellen de volgende belastingverordeningen voor 2024 vast te stellen:
 - Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2024 (Verordening afvalstoffenheffing 2024) alsmede de tarieventabel;
 - Verordening op de heffing en invordering van rioolheffingen 2024 (Verordening rioolheffing 2024);
 - Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2024 (Verordening onroerende-zaakbelastingen 2024);
 - Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2024 (Verordening lijkbezorgingsrechten 2024) alsmede de tarieventabel;
 - Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2024 (Verordening marktgelden 2024);
 - 6^e wijziging Verordening precariobelasting 2018;
 - Verordening op de op de heffing en invordering van leges 2024 (Legesverordening 2024) alsmede de tarieventabel met bijlagen kengetallenlijst bepalen bouwkosten en lijst kruimelgevallen;
 - Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2024 (Verordening toeristenbelasting 2024);
 - Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2024 (Verordening forensenbelasting 2024);
 - Verordening op de heffing en invordering van parkeerregulering en parkeerbelastingen 2024 (Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen 2024);
 - Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2024;
 - 4^e wijziging verordening BIZ 2020-2024.
2. Het aanwijzingsbesluit parkeren 2024 vast te stellen.

Want

De uitgangspunten uit de begroting 2024, beleidsvoornemens, en redactionele aanpassingen zijn vastgelegd in de diverse belastingverordeningen 2024.

Maar

De belastingverordeningen moeten voor 1-1-2024 zijn vastgesteld en gepubliceerd. Tijdige behandeling en vaststelling is gelet hierop gewenst.

Achtergrond

Index op heffingen

In de begroting 2024 is uitgegaan van een prijsindex van 3,1%. Diverse heffingen zijn met dit percentage geïndexeerd.

Afvalstoffenheffing

Voor de afvalstoffenheffing is het uitgangspunt 100% kostendekking. Gelet op de geraamde kosten is er geen bijstelling van de tarieven nodig om aan dit uitgangspunt te voldoen. De tarieven 2023 zijn overgenomen in de verordeningen 2024.

Rioolheffing

Net als voor 2023 passen we ook voor 2024 de indexering toe (3,1%). Voor 2024 verwachten we geen kostendekkend tarief hebben. Dit kunnen we compenseren uit de voorziening die nog over een voldoende grote financiële buffer beschikt. De berekening is gebaseerd het nieuwe Watertakenplan Fluvius 2023-2028.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Voor de OZB is de totaalwaarde van alle objecten naar het prijspeil op 1 januari 2023 het uitgangspunt. Om de belastingopbrengst niet afhankelijk te maken van de jaarlijkse schommelingen in de vastgestelde waardeontwikkeling is hiermee bij de tarievenberekening rekening gehouden. De begrote OZB is voor 2024 geïndexeerd met 3,1%.

Lijkbezorgingsrechten

Gepland was om het begraafplaatsenbeleid in 2023 te actualiseren en daarbij ook op basis van een integrale afweging keuzes te maken over een mogelijke bijstelling van de tarieven voor de lijkbezorgingsrechten. Het beleid is nog niet besproken met de raad. Het begraafplaatsenbeleid zal in 2024 geagendeerd worden. De gemaakte keuzes bij de evaluatie van het begraafplaatsenbeleid kunnen daarna vertaald worden in de tarieven. Gelet hierop is het voorstel de tarieven 2023 niet aan te passen en ook in 2024 van toepassing te laten zijn.

Marktgeden

De marktgeden zijn met 3,1% geïndexeerd. 25% van de opbrengst betreft promotiegeld welke de gemeente jaarlijks afdraagt aan de stichting Marktpromotie Hoogeveen.

Precariobelasting

De tarieven zijn op grond van de uitgangspunten bij de opmaak van de begroting ten opzichte van 2023 geïndexeerd met 3,1%.

Legesverordening

De voorziene inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1-7-2023 is niet doorgegaan. Definitieve datum inwerkingtreding is 1-1-2024. De legestabel per 1-7-2023 was als bijlage bij de legestabel 2023 vastgesteld voor het geval de inwerkingtreding door zou gaan. De legestabel is opgezet op basis van het nieuwe VNG-model.

Voor 2024 is deze legestabel geïndexeerd en kan ter vaststelling aangeboden worden aan de gemeenteraad. Mocht er alsnog sprake zijn van uitstel van inwerkingtreding dan zal de raad een aangepaste verordening en tabel ter besluitvorming worden voorgelegd. Dit betreft dan een geïndexeerde tabel 2023 welke niet meer in het college wordt ingebracht.

Tarieventabel per 1-1-2024

- De tarieven zijn geïndexeerd met 3,1%.
- Als bijlage bij de legestabel zijn de kengetallen berekening bouwkosten toegevoegd.

De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

Artikel 1.31: Leges Kansspelen:

- Op 25 juni 2022 is de verordening kansspelen en speelautomaten Hoogeveen 2006 aangepast. Aanwezigheidsvergunningen worden alleen voor onbepaalde tijd afgegeven en exploitatievergunningen voor 15 jaar. Daarnaast kunnen

vergunningen voor speelautomatenhallen niet meer verlengd worden (schaarse vergunning). In de legesverordening 2023 zijn deze wijzigingen niet verwerkt. In de legestabel 2024 heeft redactionele aanpassing plaatsgevonden waarmee we aansluiten bij het gewijzigde beleid.

- Artikel 1.32: Leges Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur
De gemeente is verplicht een lokale verordening vast te stellen waarin haar coördinatierol wordt beschreven. Deze verordening wordt in 2023 de raad ter vaststelling aangeboden. Voor het in behandeling nemen van een melding in verband met het verkrijgen van instemming of vergunning is het voorstel om daarvoor leges te berekenen.
- Artikel 1.33: Leges ontheffing voetgangersgebied
Door ons college zijn de "Beleidsregels ontheffing voetgangersgebied centrum Hoogeveen" vastgesteld. Voor het in behandeling nemen van aanvragen van deze ontheffing is legesheffing mogelijk. De vigerende Tarieventabel bij Legesverordening 2023 bevat geen toepasbare tarieven voor de gewenste ontheffingenstructuur. Gelet hierop is het voorstel om de volgende tarieven voor een ontheffing op te nemen in de tarieventabel 2024: voor een dag € 15, een week of maand € 45 en een jaar € 60.
- Artikel 2.4: De omschrijving voor het behandelen van een conceptaanvraag of omgevingsoverleg was onvoldoende duidelijk en is aangescherpt.
- Artikel 2.5: Bij de beoordeling aanvragen voor (mono)vergisters bestaat onduidelijkheid welke investeringskosten als bouwkosten in kader van het bepalen van de bouwleges moeten worden aangemerkt. Ten aanzien van de bouwkundige elementen en de installatietechnische aspecten van deze vergisters. Met als gevolg dat er geen eenduidige leges worden opgelegd, terwijl de werkzaamheden voor de beoordeling gelijk zijn. Daarom wordt voorgesteld om voor dit type bouwwerk een vast tarief op te nemen voor de activiteit bouwen van € 3.500.
- Artikel 2.6: buitenplanse omgevingsactiviteit
In de tabel onder de Omgevingswet is nog geen rekening gehouden met de verhoging ingeval er sprake is van bouwwerken onder de Wabo (zogenaamde kruimellijst). Gelet op het uitgangspunt 'beleid neutrale overgang' is het voorstel om voor deze gevallen 10% van de leges te heffen (€ 838).
- Artikel 2.23: Het bepalen van de kosten voor aanlegactiviteiten en de controle hierop is in de praktijk niet uitvoerbaar. Mede gelet op de beperkte hoeveelheid aanvragen (< 5 jaar) ligt een vast tarief meer voor de hand. De werkzaamheden voor de beoordeling ervan en de besluitvorming heeft in de praktijk geen relatie met de omvang van het project. Voorgesteld wordt om hiervoor hetzelfde tarief te hanteren als voor het beoordelen van een kapvergunning € 106,50.
- Artikel 2.55: besluit niet in behandeling nemen Wabo aanvraag.
Momenteel is er sprake van onduidelijk en grote verschillen in tarief voor hetzelfde werk (inboeken, uitzetten adviezen, beoordelen ontvankelijkheid, brief met verzoek aanvulling en besluit). Daarom is het voorstel om maximaal 25% van de leges te vergoeden met een maximum van € 250. Het betreft de administratieve lasten en kosten voor beoordeling ontvankelijkheid.
- Aan de legestabel is een bijlage toegevoegd met activiteiten (bouwplannen) die voorheen met de kruimellijst konden worden vergund (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2 Wabo). Omdat er geen paraplu omgevingsplan is opgesteld waarin de kruimellijst (oud artikel 4 van bijlage 2 van het Bor) is vergunningverlening alleen mogelijk met een Bopa-vergunning (vergunning voor buitenplanse omgevingsplan activiteit). Voor de procedure heeft dit geen invloed, wel voor de leges. Omdat die gelijk zijn aan de oude wabo projectbesluit (vergunning met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2 Wabo). Op basis hiervan kan de gemeente

relatief eenvoudig vergunningen verlenen voor veelvoorkomende activiteiten (meestal bouwplannen) die niet passen in het geldend bestemmingsplan tegen een lager tarief zoals ook onder de Wabo werd gedaan. Wanneer we dit nu niet vastleggen moeten we deze veelvoorkomende kleine afwijkingen vergunnen met het bijbehorende hoge tarief. Dit sluit niet aan bij de huidige praktijk en past ook niet bij het uitgangspunt om zoveel mogelijk beleidsneutraal over te gaan. Omdat we voor deze specifieke gevallen de lijn onder de Wabo volgen, heeft dit geen financiële consequenties

Toeristenbelasting

Het tarief voor de toeristenbelasting is in 2024 € 1,50 per persoon per overnachting. Dit is gelijk aan het tarief in 2023. Dit tarief is vastgesteld op basis van de adviezen van het Recreatieschap Drenthe.

Forensenbelasting

In 2021 is de Forensenbelasting ingevoerd voor het ter beschikking hebben van een gemeubileerde woning in de gemeente Hoogeveen door niet-inwoners. Net als bij woningen is er ook bij recreatiewoningen sprake van een waardeontwikkeling. Gelet op de gemiddelde waardestijging is het voorstel om het effect van de waardeontwikkeling op te vangen door de tariefschijven te verhogen met 5%. Hierdoor wordt de belastingopbrengst niet afhankelijk gemaakt van de jaarlijkse vastgestelde waardeontwikkeling. Zonder hierop te anticiperen zou dit tot gevolg kunnen hebben dat een eigenaar geconfronteerd wordt met een hogere aanslag. Eenzelfde correctie passen we ook toe bij de berekening van de heffingspercentages onroerende-zaakbelastingen. De tarieven zijn op grond van de uitgangspunten bij de opmaak van de begroting ten opzichte van 2023 geïndexeerd met 3,1%.

Parkeerbelastingen

Met ingang van 2022 indexeren we de parkeertarieven net als andere tarieven jaarlijks. Dit betekent dat zowel de uurtarieven voor parkeren alsook de tarieven voor vergunningen jaarlijks worden verhoogd. Voorstel is om het parkeertarief per uur met € 0,05 te verhogen naar € 1,90. De overige tarieven zijn met 3,1% geïndexeerd. Het tarief voor een dagkaart is in 2022 verlaagd naar € 5,00 en voor 2024 niet aangepast. Hiermee komen we tegemoet aan de wens vanuit centrummanagement om het dagtarief voor parkeren naar beneden bij de stellen. Het maximaal wettelijke tarief 2024 voor een naheffingsaanslag (€ 76,70) is verwerkt in de tarieventabel. Om het tarief te kunnen hanteren is ook een kostenbesluit ter vaststelling toegevoegd.

Verordening BIZ 2020-2024

Op basis van afspraken met de stichting centrummanagement moet de verordening BIZ 2020-2024 aangepast worden. De afspraak is gemaakt de tarieven jaarlijks met € 10,00 te verhogen. Deze verhoging is verwerkt in de vast te stellen wijzigingsverordening 2024.

De financiële gevolgen zijn

Het realiseren van de in de programmabegroting 2024 vastgelegde beleidsvoornemens met betrekking tot belastingen en rechten.

Alternatieven

De verordeningen niet vaststellen. Zijn de belastingverordeningen niet vóór 31 december door uw raad vastgesteld en gepubliceerd dan is het niet mogelijk de belastingen en rechten met de tarieven 2024 te heffen. De belastingverordeningen en tarieven 2023 blijven dan van kracht waardoor de begrote opbrengsten niet volledig te realiseren zijn. Hierdoor worden de in de begroting 2024 opgenomen beleidsuitgangspunten niet formeel vastgelegd, kan beleid niet worden uitgevoerd en worden noodzakelijke (wettelijke) aanpassingen niet geconcretiseerd.

Communicatie

De belastingverordeningen worden gepubliceerd op <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/>. Daarnaast zal tegelijk met aanslagoplegging 2024 in het torentje een toelichting bij de aanslagoplegging plaatsvinden.

Bijlagen

- Verordening afvalstoffenheffing 2024 met tarieventabel
 - Verordening rioolheffingen 2024
 - Verordening onroerende-zaakbelastingen 2024
 - Verordening lijkbezorgingsrechten 2024 met tarieventabel
 - Verordening marktgelden 2024
 - 6^e wijziging Verordening precariobelasting 2018
 - Legesverordening 2024 (met tarieventabel en bijlagen kengetallenlijst bepalen bouwkosten en lijst kruimelgevallen);
 - Verordening toeristenbelasting 2024;
 - Verordening forensenbelasting 2024;
 - Verordening parkeerregulering en parkeerbelastingen 2024;
 - Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2024;
 - 4^e wijziging verordening BIZ 2020-2024.
-
- Aanwijzingsbesluit parkeren 2024-ter vaststelling