

Burgemeester & wethouders

Datum 14 november 2023

Onderwerp

Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Hoogeveen 2023

Wij willen

Een verordening vast stellen met uniforme regels voor het werk aan alle ondergrondse infrastructuren.

Wij besluiten

1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Hoogeveen 2023 ter vaststelling aan te bieden aan de raad.

Want

- 1.1 *Gemeenten zijn verplicht een dergelijke verordening vast te stellen.*
De gemeente is verplicht een lokale verordening vast te stellen waarin haar coördinerende rol wordt beschreven. De nieuwe verordening heeft betrekking op zowel de werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch netwerk als van werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven). De coördinerende rol van de gemeente ten opzichte van overige ondergrondse infrastructuur is vooralsnog binnen de gemeente Hoogeveen niet vastgelegd in een eenduidig gemeentelijk beleid. Hieraan komt met de vaststelling van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) een einde.
- 1.2 *De AVOI zorgt voor eenduidigheid voor alle netbeheerders.*
Door het vaststellen van deze verordening gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving.
- 1.3 *De gemeente kan, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.*
Denk hierbij aan bijvoorbeeld warmtenetten voor woningbouwverenigingen of andere coöperaties, deze kunnen dan bijvoorbeeld gezamenlijk de woningen verwarmen of koelen.
- 1.4 *Met het vaststellen van een AVOI voor 1 januari 2024 kan er beter geanticipeerd worden op de komst van de Omgevingswet.*
Met de komst van de Omgevingswet krijgen gemeenten een belangrijke rol waarbij een bijdrage geleverd moet worden aan goede en versnelde inpassing van energie-infrastructuur. Voor hun inwoners werken ze aan een veilige, gezonde en aantrekkelijke omgeving. Zij zijn de enige overheid die lokaal de mogelijkheid heeft de ondiepe ondergrond te ordenen. Dit op basis van een integrale afweging van belangen. Veel gemeenten voeren op basis van een AVOI al regie en coördinatie bij de aanleg van kabels en/of leidingen van netbeheerders. Dat wil zeggen:

- Het borgen en bevorderen van de kwaliteit van (ondergrondse) openbare ruimte;
- Het bevorderen van een juiste ordening en een veilige ligging van kabels en/of leidingen;
- Het beperken van overlast en het bevorderen van een veilige omgeving voor de burgers tijdens de werkzaamheden.

De Omgevingswet verwacht dat gemeente de bodem en ondergrond beheert zodat deze in staat is om lokale opgaven te dienen. Daarbij gaat het om een brede ruimtelijke interpretatie van het natuurlijke bodem- en watersysteem, inclusief potenties en kwetsbaarheden.

Als de AVOI voor 1 januari 2024 wordt vastgesteld blijven de voorschriften van rechtswege gelden onder de Omgevingswet en biedt dit een mooi vertrekpunt van de ordening van de ondiepe ondergrond zoals hiervoor beschreven.

Maar

Door de AVOI nog dit jaar vast te stellen wordt er een goede basis gelegd voor beleid ten aanzien van ondergrond. Deze basis kan met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 verder worden uitgebouwd.

Deze verordening heeft niet de leesbaarheidstoets ondergaan zoals we dat als college standaard willen gaan doen. Echter is deze verordening gericht op professionals en niet op inwoners en daarom is dat in dit geval niet bezwaarlijk.

Achtergrond

Het is wenselijk om een integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn.

In de openbare ruimte van de gemeente Hoogeveen vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijkse functioneren van de gemeente. Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Het is daarom van belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd kan worden. Er is, zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, behoefte aan uniformiteit van regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden.

Met de vaststelling van de AVOI wordt, middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur, tevens kan adequaat geanticipeerd worden op de energietransitie.

De financiële gevolgen zijn

De legesverordening van Hoogeveen zal bij de onderhoudsronde aan het einde van het jaar hierop moeten worden aangepast. Deze zal dus op een later tijdstip aan uw raad worden voorgelegd ter vaststelling. Met het aanpassen van de tarieventabel van de Legesverordening voor 2024 worden, na vaststelling van de AVOI, legesinkomsten voor de gemeente gegarandeerd.

Op dit moment worden er in Hoogeveen nog leges geheven op grond van de Telecommunicatiewet. Hiervan zijn de N.V. Waterleidingmaatschappij Drenthe (WMD) en de N.V. Rendo Holding (Rendo) vrijgesteld. In het geval van de Rendo was dit op grond van de "Algemene Voorwaarden voor de toetreding tot de N.V. Rendo Holding" zoals die toentertijd golden. Bij brief d.d. 10 februari 2020 zijn zij er over geïnformeerd dat wij voornemens zijn om de toen geldende afspraken met de betreffende netbeheerders ten aanzien van de ondergrondse infrastructuur tegen de datum van de inwerkingtreding van de AVOI op te zeggen of te beëindigen.

Voorgesteld wordt om de navolgende tabel op te nemen in de Legesverordening Hoogeveen 2024 zoals deze zal worden vastgesteld in de raadsvergadering van 7 december 2023.

Artikel 1.32 Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur

1.	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een melding in verband met het verkrijgen van instemming of vergunning omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in artikel 1.1.b van de AVOI	€ 359,55
	a. indien de werkzaamheden in 1. plaatsvinden in of op openbare gemeenteground (bermen, groenstroken, tegel-, klinker- en sierbestratingen, alsmede gesloten verhardingen), wordt het tarief in 1. per strekkende meter sleuf, verhoogd met	€ 1,29
	b. De in 1.a berekende kosten voor het uitvoeren van toezicht op de uitvoering van de werkzaamheden bedragen per aanvraag minimaal	€ 43,60
	c. Bij projecten groter dan 1000 meter sleuf kunnen, na het indienen van een schriftelijk verzoek door de netbeheerder, projectafspraken worden gemaakt over het bij 1.a aangegeven tarief.	

Met de inwerkingtreding van de nieuwe Legesverordening per 1 januari 2024 treedt deze situatie in werking en zullen beide genoemde organisaties dus ook leges moeten gaan betalen.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven denkbaar.

Communicatie

Het voorstel zal ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad d.d. 04 december 2023. Daarnaast wordt het gepubliceerd in het digitale Gemeentebblad. Waarmee zij haar werking heeft. Alle netbeheerders zijn eerder geïnformeerd dat de komst van een AVOI in de gemeente Hoogeveen aanstaande is.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Hoogeveen 2023
2. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Hoogeveen 2023