

Burgemeester & wethouders

Datum 29 juni 2023

Onderwerp

Deelname meerjarenbeleidsprogramma Drenthe, Samen Gezond in Beweging

Wij willen

In Drenthe één integraal beleidsprogramma op het gebied van bewegen, preventie en sport. Hiermee versterken we het lokale beleid in Hoogeveen ten aanzien van sport, bewegen en gezondheid en stimuleren we een actieve en gezonde leefstijl van inwoners.

Wij besluiten

1. Deel te nemen aan het meerjarenbeleidsprogramma Drenthe, Samen Gezond in Beweging (bijlage 1).
2. Voor de periode 2024-2027 jaarlijks een incidentele subsidie beschikbaar stellen aan Stichting SportDrenthe en CMO STAMM voor het programma Drenthe Samen Gezond in Beweging:
 - a. € 2.070,- Drents Sportgala (SportDrenthe)
 - b. € 9533,90, Drenthe Beweegt (SportDrenthe)
 - c. € 5.728,- Drenthe Gezond (CMO STAMM)
3. De financiële consequenties integraal af te wegen in de meerjarenbegroting 2024-2027

Want

- 1.1 *Integrale aanpak in Drenthe voor sport, bewegen en gezondheid*

In Drenthe wordt er al jaren stevig ingezet op de thema's sport, bewegen, gezondheid en preventie. Echter meestal niet in gezamenlijkheid waardoor de integraliteit ontbreekt. In het meerjarenprogramma Drenthe, Samen Gezond in Beweging (hierna: DSGIB) zijn de genoemde thema's bij elkaar gebracht. Hierdoor wordt de effectiviteit van de organisatie van de verschillende onderdelen verbonden en versterkt.
- 1.2. *Versterking lokale beleid*

Het meerjarenprogramma in Drenthe sluit aan bij de ambities die in Hoogeveen zijn vastgesteld in het Hoogeveens Sportakkoord en de nota volksgezondheid. Ook worden in het programma DSGIB nieuwe actuele ontwikkelingen opgepakt. De meest actuele ontwikkelingen zijn het nieuwe Rijksbeleid voor het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en het Integraal Zorgakkoord (IZA). Door in Drenthe gezamenlijk hier zoveel mogelijk beleid en uitvoering voor te ontwikkelen wordt het lokale beleid ook versterkt. Dit werkt efficiënt en zo ontstaat er in Drenthe zoveel mogelijk een samenhangende aanpak. Alle Drentse gemeente en provincie Drenthe participeren inmiddels in DSGIB. Door deze samenwerking wordt de samenwerking met regionale en landelijke partners op het gebied van sport, bewegen, gezondheid en zorg versterkt
- 1.3. *Deelname niet eerder mogelijk vanwege bezuinigingen*

Het programma DSGIB loopt al vanaf 2021. Hoogeveen heeft eind 2020 inhoudelijk positief gereageerd op het programma. Echter, vanwege de financiële positie van de gemeente Hoogeveen is destijds aangegeven om dat Hoogeveen financieel niet kan deelnemen. Dit is in een collegebesluit van 22 december 2020

vastgelegd. Nu de financiële positie van Hoogeveen is verbeterd ontstaat er ruimte om de keuze te maken om weer deel te nemen.

2.1. Financiële bijdrage maakt uitvoering mogelijk

Door financieel bij te dragen aan DSGIB is het mogelijk om een uitvoeringsprogramma te realiseren (bijlage 2). Zo worden er diverse projecten en activiteiten uitgevoerd ter bevordering van het sporten, bewegen en gezondheid van inwoners in Drenthe. Zo is het verleden met succes in Drenthe de aanpak voor Jongeren op Gezond Gewicht (JOGG) geïmplementeerd. Andere voorbeelden zijn de aanpak voor gezonde scholen en het kennislaboratorium voor bewegen in de openbare ruimte.

2.2. Begrotingssubsidie

De uitvoering van DSGIB wordt gerealiseerd door SportDrenthe en CMO STAMM. Voor deze uitvoering zijn geen andere partijen beschikbaar. Om die reden wordt de subsidie specifiek aan deze partijen beschikbaar gesteld. Om een subsidie aan deze partijen beschikbaar te kunnen stellen is normaal gesproken een subsidieregeling nodig. Er is geen bestaande subsidieregeling waar deze activiteiten onder vallen. Aangezien bekend is aan welke partijen de subsidie wordt verstrekt, en de duur van beperkte omvang is, wordt er gekozen voor een incidentele subsidie. Ook zijn het plan, uitvoering en kosten op voorhand bekend. Een incidentele subsidie past daarom beter dan het opstellen van een subsidieregeling. Een incidentele subsidie is voor maximaal vier jaar mogelijk conform artikel 4:23, lid 3 onder d van de Algemene wet bestuursrecht.

3.1. Geen middelen begroot

In de kadernota 2024-2027 is aangegeven dat we richting de programmabegroting een definitief voorstel uitwerken om weer te participeren in DSGIB en dat we gaan onderzoeken of het mogelijk is de bijdrage te dekken uit bestaande middelen. In de meerjarenbegroting 2024-2027 zijn geen middelen begroot om deel te nemen aan DSGIB. In de bestaande budgetten voor sport zijn alleen uitvoeringskosten begroot voor het huren van sportaccommodaties en het aanschaffen van sportmaterialen voor de uitvoering. Er is geen ruimte in de bestaande budgetten om de gevraagde bijdrage te financieren. Met het beschikbaar stellen van het extra budget en besluit als genoemd onder beslispunt 2, is het mogelijk om de gevraagde subsidies (bijlage 3) toe te kennen.

Maar

Samenwerkingsovereenkomst

In DSGIB vervullen gemeenten ook bestuurlijke trekkersrollen.

Wanneer hiervoor gekozen wordt is er mogelijk sprake van meer dan enkel een subsidierelatie. Bij dergelijke samenwerkingen dient er minimaal een samenwerkingsovereenkomst aanwezig te zijn. Dit om de verschillende taken, rollen en bevoegdheden goed te scheiden van elkaar. Dit is met name van belang om de rol van subsidieverstrekker die de deelnemende gemeenten vaak vervullen af te zetten tegen de rol van deelnemende partij aan een samenwerkingsverband. Belangen kunnen hiermee verstrikt raken.

Ambtelijke en bestuurlijke capaciteit

Voor DSGIB is er een samenwerkingsstructuur opgezet. Er zijn voor diverse ambtelijke en bestuurlijke werkgroepen gevormd om tot uitvoering van de ambities te komen. Voor de reguliere deelname aan DSGIB is ambtelijke capaciteit is geborgd. Voor diverse thema's worden ook bestuurlijke trekkers gevraagd. Indien ervoor gekozen wordt om hier bestuurlijk aan deel te nemen dan wordt er ook extra ambtelijke capaciteit gevraagd. Afhankelijk van het thema is de ambtelijke capaciteit hier mogelijk niet voor beschikbaar. Indien Hoogeveen kiest voor een bestuurlijke trekkersrol dan dient vooraf de ambtelijke ondersteuning afgestemd te worden. Op het moment dat de keuze wordt gemaakt voor een bestuurlijke trekkersrol wordt er een apart besluit genomen over de benodigde capaciteit voor ambtelijke capaciteit.

Achtergrond

In Drenthe kampen inwoners meer dan gemiddeld in Nederland met gezondheidsrisico's en problemen. Daarnaast zijn er grote sociaaleconomische gezondheidsverschillen en is er sprake van een sterke vergrijzing. In Drenthe wordt stevig ingezet op de thema's sport, bewegen, gezondheid en preventie en er spelen verschillende ontwikkelingen. De laatste jaren is er veel ondernomen en is er energie om hier samen als gemeenten en provincie verder op te investeren. In DGSIB is voor Drenthe een gezamenlijke visie en kapstok geformuleerd waar de verschillende ontwikkelingen en projecten/programma's rondom deze thema's bij elkaar worden gebracht. De effectiviteit van de organisatie van de verschillende onderdelen van het gehele preventielandschap en de onderlinge verbinding wordt daarmee versterkt.

Dit heeft zich geresulteerd in het Meerjarenbeleidsprogramma 'Drenthe samen gezond in beweging' waarin de gezamenlijk ambities, doelen terugkomen. Het programma is uitgewerkt in verschillende thema's met daaronder liggende doelen. De thema's zijn: Iedereen doet mee, gezonde leefomgeving, vergroten zelfredzaamheid, sterke infrastructuur en ontwikkelen gezondheidsvaardigheden.

De financiële gevolgen zijn

De deelname aan het uitvoeringsprogramma DSGIB is niet in de meerjarenbegroting opgenomen. In de bestaande budgetten voor sport zijn alleen uitvoeringskosten begroot voor het huren van sportaccommodaties en het aanschaffen van sportmaterialen voor de uitvoering. Er is geen ruimte in de bestaande budgetten om de gevraagde bijdrage te financieren. De deelname voor Hoogeveen vraagt voor de periode 2024-2027 jaarlijks de volgende bijdragen:

- € 2.070,- Drents Sportgala
- € 9533,90, Drenthe Beweegt
- € 5.728,- Drenthe Gezond

De bijdragen worden jaarlijks op basis van de CPI geïndexeerd. De uitvoering van de deelprogramma's van het Sportgala en Drenthe Beweegt lopen via de provinciale sportorganisatie SportDrenthe. Drenthe Gezond wordt uitgevoerd door CMO STAMM.

Indien er besloten wordt om een bestuurlijke trekkersrol te vervullen, dan wordt er een apart besluit genomen over de ambtelijke capaciteit. Voor DSGIB is alleen ambtelijke capaciteit beschikbaar voor een reguliere deelname. De extra ambtelijke ondersteuning bij een bestuurlijke trekkersrol is niet begroot.

Alternatieven

Geen deelname aan DSGIB. Hoogeveen ontwikkelt het beleid voor sport, bewegen en gezondheid niet in samenwerking met Drentse gemeenten en provincie. Dit terwijl op tal van gelijksoortige ontwikkelingen zoals de regio deal wel wordt samengewerkt. Alle andere Drentse gemeenten en provincie werken wel samen in het programma. Daarmee wordt er voor Hoogeveen geen kennis vergaard vanuit DSGIB. Dit werkt minder efficiënt. Vanuit DSGIB worden ook regionale en landelijke partners aangetrokken voor expertise en subsidies. Als Hoogeveen niet deelneemt dan ontstaan er ook geen mogelijke voordelen op deze onderdelen. Tevens zal Hoogeveen zelf extra inzet moeten plegen om dit soort activiteiten te organiseren.

Communicatie

Communicatie over DSGIB wordt vanuit het programma georganiseerd. Lokale sportverenigingen, gezondheidsinstellingen en overige maatschappelijke partners worden vanuit programma geïnformeerd over projecten en activiteiten.

Bijlagen

- Meerjarenbeleidsprogramma Drenthe samen gezond in beweging
- Uitvoeringsprogramma Drenthe Samen Gezond in Beweging
- Subsidieverzoeken Drenthe Samen Gezond in Beweging 2024