

BESTEMMINGSPLAN

Zuid,

deelplan Sloodstraat

ontwerp

7 maart 2023



Bestemmingsplan Zuid, Deelplan Sloodstraat
Gemeente Hoogeveen
Status: Ontwerp
Datum: 7 Maart 2023
IMRO-Idn: NL.IMRO.0118.2022BP9005004-ON01

Zuid, deelplan Sloodstraat

NL.IMRO.0118.2022BP9005004-ON01, Zuid, deelplan Sloodstraat

Status	datum besluit B&W / Raad	publicatiedatum	inzagetermijn
voorontwerp	7 ok 2022		
ontwerp	7 mrt 2023	15 mrt 2023	16 mrt t/m 26 apr 2023
vastgesteld			
onherroepelijk			

Vaststellingsbesluit

Raad van State (onherroepelijk)

Inhoudsopgave		
Toelichting		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Aanleidingen doel	7
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	7
1.3	Vigerende ruimtelijke plannen	8
1.4	Opbouw toelichting	8
Hoofdstuk 2	Huidige situatie en toekomstige situatie	11
2.1	Inleiding	11
2.2	Stedebouwkundige structuur	11
2.3	Plangebied	12
2.4	Bouwplan	13
2.5	Strijdigheid met het geldende bestemmingsplan	14
Hoofdstuk 3	Beleidskader	15
3.1	Europees beleid	15
3.2	Rijksbeleid	16
3.3	Provinciaalbeleid	18
3.4	Gemeentelijk beleid	21
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	25
4.1	Bodem	25
4.2	Archeologie en Cultuurhistorie	25
4.3	Water	26
4.4	Natuur en Ecologie	28
4.5	Geluid	29
4.6	Milieuzoneringbedrijven	31
4.7	Milieueffectrapportage (MER)	31
4.8	Luchtkwaliteit	33
4.9	Externe veiligheid	34
4.10	Verkeer en parkeren	35
Hoofdstuk 5	Toelichting op de regels	37
5.1	Inleiding	37
5.2	Opzet regels	37
5.3	Verklaring van de bestemmingen	39
Hoofdstuk 6	Handhaving	41
6.1	Algemeen	41
6.2	Beleidskeuzen	41
6.3	Inzet gemeentelijk apparaat	41
Hoofdstuk 7	Uitvoerbaarheid	43
7.1	Economische uitvoerbaarheid	43
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
Bijlagen toelichting		45
Bijlage 1	Natuurtoets Sloop Sloodstraat	46
Bijlage 2	Watertoets	61

Bijlage 3	Aanmeldnotitie MER	67
	Regels	83
Hoofdstuk 1	Inleidende regels	84
	Artikel 1	Begrippen 84
	Artikel 2	Wijze van meten 88
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	89
	Artikel 3	Tuin 89
	Artikel 4	Verkeer 90
	Artikel 5	Wonen 91
Hoofdstuk 3	Algemene regels	93
	Artikel 6	Anti-dubbelregel 93
	Artikel 7	Algemene gebruiksregels 94
	Artikel 8	Algemene afwijkingsregels 95
	Artikel 9	Algemene procedureregels 96
	Artikel 10	Overige regels 97
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	98
	Artikel 11	Overgangsrecht 98
	Artikel 12	Slotregel 99
	Bijlagen regels	101
Bijlage 1	Parkeernota Hoogeveen	103

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

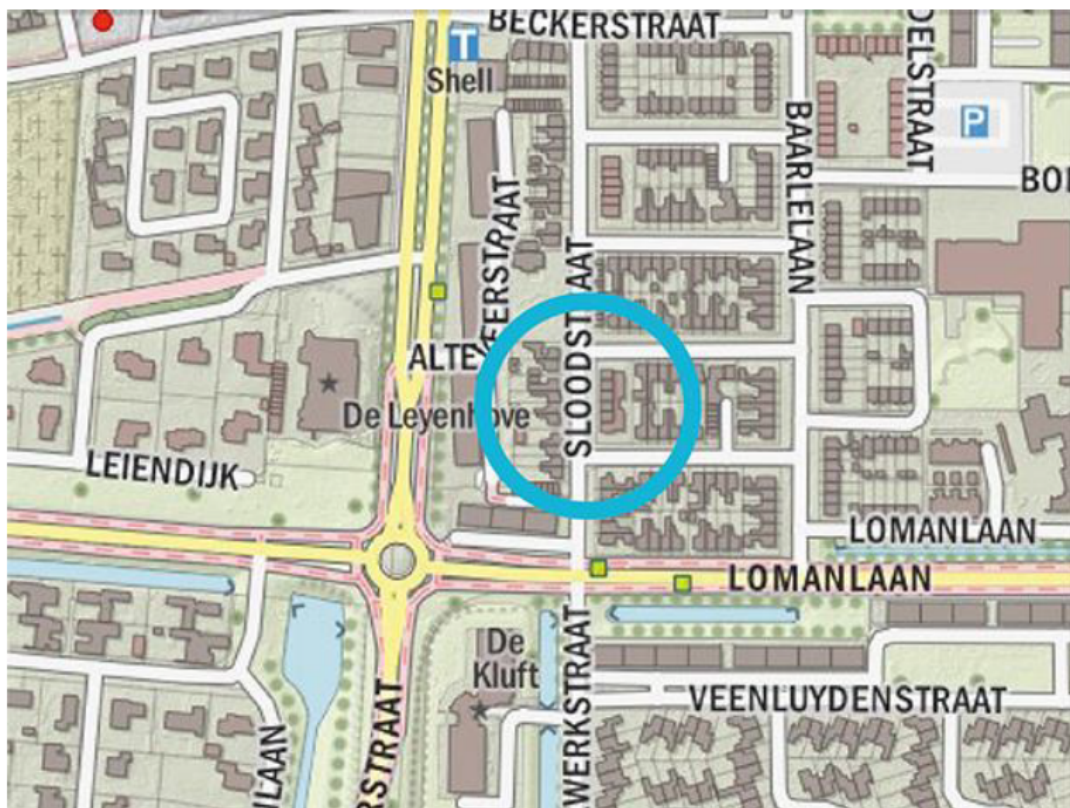
1.1 Aanleiding en doel

Woonconcept heeft het voornemen de bestaande woningen aan de Sloodstraat 29 - 37 in Hoogeveen te slopen en te vervangen door nieuwbouw. De bestaande seniorenwoningen zijn verouderd en voldoen op verschillende vlakken (doelgroepen, duurzaamheid) niet meer aan de huidige en toekomstige behoefte. Met de nieuwbouw worden zeven eengezinswoningen gerealiseerd, waarmee beter invulling wordt gegeven aan de bestaande en toekomstige behoefte.

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Zuid 2017' van de gemeente Hoogeveen. Om de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk te kunnen maken is het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan vormt het nieuwe planologische kader om de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk te maken

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in de naoorlogse uitbreidingswijk Zuid van Hoogeveen en wordt aan drie zijden omgeven door woonstraten: de Sloodstraat aan de westzijde; de Goltguldenstraat aan de noordzijde en de Meerstalstraat aan de zuidzijde. De oostzijde van het plangebied wordt begrensd door de achtertuinen van de aangrenzende woningen aan de genoemde straten. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Hoogeveen, sectie I, nummers 3023 en heeft een oppervlakte van ruim 900 m



Topografische kaart met daarop de ligging van het plangebied aangegeven (bron: www.opentopo.nl)

1.3 Vigerende ruimtelijke plannen

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Zuid 2017' van de gemeente Hoogeveen. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 11 april 2019. Het plangebied is bestemd als 'Wonen - Woonzorgcentrum' en 'Tuin'. De bestemming 'Wonen - Woonzorgcentrum' voorziet in de mogelijkheid voor een wooncentrum met gemeenschappelijke voorzieningen als recreatieruimten, een centrale keuken en een kleinschalig restaurant. Ter plaatse van de aanwezige bebouwing is binnen de bestemming 'Wonen - Woonzorgcentrum' een bouwvlak opgenomen. Met de 'specifieke bouwaanduiding - 1' wordt de maatvoering van de aanwezige bebouwing bepaald.



Uitsnede van de verbeelding bestemmingsplan 'Zuid 2017' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Bestemmingsplan 'Kernen Hoogeveen, parapluherziening aan- en bijgebouwenregeling'

Het bestemmingsplan 'Kernen Hoogeveen, parapluherziening aan- en bijgebouwenregeling' is op 15 mei 2014 door de raad van Hoogeveen vastgesteld. Dit bestemmingsplan omvat regels voor een geactualiseerde aan- en bijgebouwenregeling voor alle percelen met een woonbestemming in de kernen van de gemeente Hoogeveen. De beleidslijn is dat deze regeling in nieuwe bestemmingsplannen wordt verwerkt.

Betreffend bestemmingsplan blijft onverminderd van kracht na de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

1.4 Opbouw toelichting

Achtereenvolgens komen na deze inleiding (hoofdstuk 1) de volgende onderwerpen aan bod:

- hoofdstuk 2 beschrijft de bestaande situatie en toekomstige situatie;
- hoofdstuk 3 bevat het beleidskader met relevant rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid;
- hoofdstuk 4 gaat in op de omgevingsaspecten;

- **hoofdstuk 5 gaat in op de planologische regels en de daarbij behorende verbeelding;**
- **hoofdstuk 6 gaat in op de handhaafbaarheid van het bestemmingsplan;**
- **hoofdstuk 7 gaat in op de maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.**

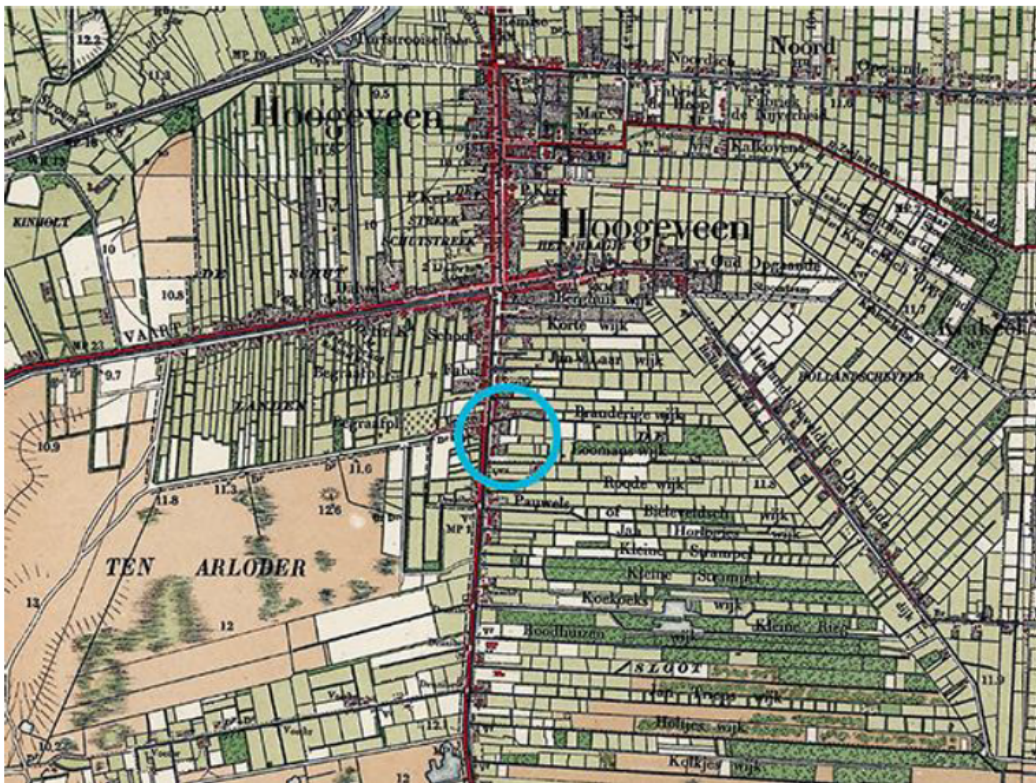
Hoofdstuk 2 Huidige situatie en toekomstige situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de bestaande en de toekomstige situatie van het plangebied beschreven. Aan bod komen onder meer de stedenbouwkundige structuur, het bouwprogramma en het bouwplan. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een korte beschrijving van de strijdigheden met het geldende bestemmingsplan.

2.2 Stedenbouwkundige structuur

Het plangebied ligt in de naoorlogse uitbreidingswijk Zuid van Hoogeveen. Hoogeveen is ontstaan als een veenontginningsdorp langs de elkaar kruisende Hoogeveense Vaart (oost - west) en de Zuidwolder Sloot (noord - zuid). Na de Tweede Wereldoorlog breidde Hoogeveen uit met verschillende nieuwbouwwijken die in de vier kwadranten van de kruisende vaarten werden gesitueerd.



Topografische kaart 1900

De wijk Zuid ligt in de zuidoostelijke kwadrant van Hoogeveen. Door de bouw van de uitbreidingswijk is het karakteristieke hoogveenontginningslandschap diepe opgaande percelen van elkaar gescheiden door wijken haaks op de Zuidwolder Sloot verdwenen.



De wijk Zuid is een typische naoorlogse woonwijk gebouwd in de jaren 60. De wijk bestaat hoofdzakelijk uit woningbouw in het sociale huur- en koopsegment en wijkvoorzieningen zoals scholen, kerkgebouwen en winkels. De wijk heeft een orthogonaal stedenbouwkundig patroon en bestaat uit diverse buurtjes die rondom het Raifeissenpark zijn gegroepeerd. De afzonderlijke buurtjes hebben een repeterende opzet en de bebouwing bestaat over het algemeen uit twee bouwlagen met een kap.

2.3 Plangebied

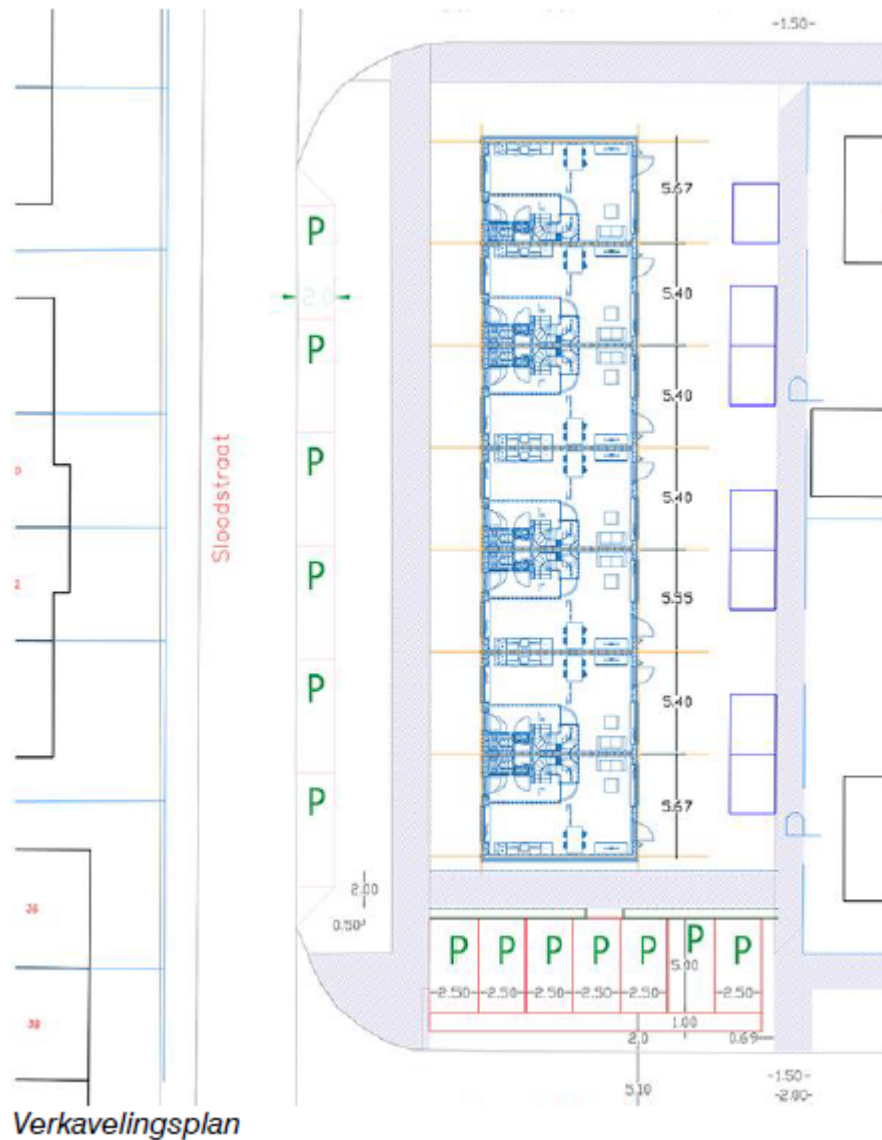
Het plangebied ligt langs de Sloodstraat en bestaat uit een de kapse kant van een woonbuurtje. Het plangebied is bebouwd met vijf seniorenwoningen die onderdeel zijn van een klein woon-zorgcomplex. Aan de straatzijde zijn de woningen opgebouwd uit één bouwlaag met een kap en voorzien van een terras/voortuin. Tussen de bebouwing en de Sloodstraat ligt een smalle groenstrook met een aantal bomen. Aan de achterzijde zijn de woningen met elkaar verbonden door enkele centrale voorzieningen van het woon-zorgcomplex. Deze bebouwing bestaat uit één bouwlaag met een plat dak.



De bebouwing in het plangebied vanuit de Sloodstraat

2.4 Bouwplan

De in het plangebied aanwezige seniorenwoningen worden gesloopt. Hiervoor in de plaats worden zeven eengezinswoningen gerealiseerd. De nieuwe woningen worden ter plaatse van de bestaande bebouwing gebouwd, met de voorgevel georiënteerd op de Sloodstraat. De woningen bestaan uit twee bouwlagen met een kap, een zadeldak, en zijn in een rechte voorgevelrooilijn ten opzichte van elkaar geplaatst. De groenstrook met bomen tussen de voortuinen en de Sloodstraat wordt gehandhaafd. Het bouwplan is passend binnen de hiergenoemde stedenbouwkundige structuur van een typische naoorlogse wijk. Hoewel het aantal woningen toeneemt blijft de bestaande stratenstructuur in stand. De planologische impact van het bouwplan is daarmee beperkt.



2.5 Strijdigheid met het geldende bestemmingsplan

Het voorgenomen bouwplan is op diverse punten strijdig met het geldende bestemmingsplan 'Zuid 2017'. Ten aanzien van het gebruik is de geldende bestemming bedoeld voor een kleinschalig woonzorgcentrum met vijf eenheden. Het voorgenomen bouwplan voorziet in zeven eengezinswoningen. Verder geldt voor het plangebied een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 4 en 5 meter en een dakhelling van 40°. Het voorgenomen bouwplan voorziet in woningen met een goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 10 meter.

Met voorliggende bestemmingsplan is een juridisch-planologisch kader gecreëerd om het bouwplan mogelijk te maken.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Europees beleid

3.1.1 Kaderrichtlijn Luchtkwaliteit

In de Europese Kaderrichtlijn Luchtkwaliteit worden de grondbeginselen van het Europese luchtkwaliteitsbeleid gegeven. De doelstellingen van dit beleid zijn het omschrijven en vastleggen van de luchtkwaliteit om de schade voor mens en milieu te voorkomen, verhinderen of te verminderen, de luchtkwaliteit te kunnen beoordelen, de bevolking te kunnen informeren over de kwaliteit van de lucht en het in stand houden van of verbeteren van de kwaliteit. In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) van 15 november 2007 is de Europese kaderrichtlijn opgenomen in Nederlandse wetgeving. In paragraaf 4.8 worden de gevolgen voor de luchtkwaliteit beschreven als gevolg van het realiseren van het plan.

3.1.2 Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om een gecoördineerd beheer in alle Europese stroomgebieden te realiseren, de waterkwaliteit verder te verbeteren en het publiek sterker bij het waterbeheer te betrekken. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. De gevolgen voor de realisatie van het plan worden beschreven in paragraaf 4.3

3.1.3 Natura 2000

Om de natuur in Europa te beschermen en te ontwikkelen, werken de lidstaten van de Europese Unie (EU) samen aan Natura 2000: een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden in alle lidstaten. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. De Nederlandse bijdrage hieraan bestaat uit 162 gebieden.

Natura-2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en Habitatrichtlijn (1992), die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming. In beide richtlijnen staan ook maatregelen voor soortenbescherming. In paragraaf 4.4 wordt besproken in hoeverre de bestemmingswijziging de aanwezige natuurwaarden raakt

3.1.4 Verdrag van Malta

Het Europese Verdrag van Malta uit 1992 regelt de bescherming van archeologisch erfgoed, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Nederland heeft dit verdrag ondertekend en goedgekeurd. Invoering ervan gebeurt onder meer door de Wet op de archeologische monumentenzorg. In paragraaf 4.2 wordt beschreven op welke manier wordt omgegaan met archeologische en cultuurhistorische waarden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

Per januari 2021 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van kracht. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

Met de komst van de NOVI komen meerdere nationale beleidsstukken te vervallen, waaronder de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Strategisch relevante delen van de SVIR en het Barro worden echter opgenomen in de NOVI en blijven daarmee ook na inwerkingtreding van de NOVI gelden. Dit bestemmingsplan zal daarom ook aan dit beleid worden getoetst.

Gebiedsgericht

De NOVI benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de ecologische hoofdstructuur), de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen.

In het Barro waren regels opgesteld waarmee deze gebiedsbescherming juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.

3.2.2 Realisatie paragraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verlangt niet alleen dat verantwoordelijkheden en belangen worden benoemd, maar ook dat inzichtelijk is hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het Rijk heeft de nationale ruimtelijke belangen opgenomen in de zogenaamde 'Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid'. Nationale ruimtelijke belangen zijn zaken waarvoor de rijksoverheid een specifieke verantwoordelijkheid neemt, hetgeen blijkt uit de inzet van diverse bevoegdheden en instrumenten om deze belangen te behartigen en te realiseren. Het overzicht van nationale belangen in de Realisatieparagraaf is gebaseerd op een zorgvuldige analyse van de Planologische Kernbeslissingen (PKB's) van het Rijk. De uitspraken in deze PKB's zijn op een beleidsneutrale wijze, dat wil zeggen inhoudelijk ongewijzigd, verwerkt in het overzicht van nationale ruimtelijke belangen, aangevuld en waar aan de orde geactualiseerd. Een beperkt aantal belangen zal worden geborgd met de (toekomstige) AMvB Ruimte.

Het Rijk geeft met deze werkwijze een transparante en scherp geselecteerde invulling aan de sturingsfilosofie 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Het resultaat hiervan is een heldere en

scherpe markering van datgene wat centraal moet. Hierdoor wordt niet alleen voor medeoverheden duidelijk wanneer afstemming moet worden gezocht met het Rijk, maar wordt ook voor burgers, maatschappelijke en andere private organisaties duidelijk waar het Rijk voor staat. De Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daarin is in artikel 3.1.6 een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen (inclusief detailhandel) in bestemmingsplannen. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

In het gewijzigde Bro, van kracht sinds 1 juli 2017, is artikel 3.1.6, lid 2 gewijzigd in:

"De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied".

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

De eerste vraag die beantwoord moet worden is of de ontwikkeling waarvoor dit bestemmingsplan opgesteld is aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

De definitie van een stedelijke ontwikkeling is opgenomen in artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro en luidt als volgt:

- ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

In de handreiking staat dat er geen ondergrens is bepaald voor wat een 'stedelijke ontwikkeling' is.

In een uitspraak van 28 juni 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:1724) geeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een overzicht van gevallen waarbij de toets van ontwikkelingen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking achterwege kan blijven. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Bro (definitie van een stedelijke ontwikkeling), kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van minder dan 11 woningen, waardoor toetsing aan de uitgangspunten van de Ladder voor duurzame verstedelijking achterwege kan blijven.

Het rijksbeleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Drenthe 2018

De Omgevingsvisie Drenthe 2018 is voor de provincie Drenthe een centraal visiedocument. In de Omgevingsvisie worden de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein geformuleerd. Langetermijn doelen op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, verkeer en vervoer, water, wonen, natuur, cultuur worden in de omgevingsvisie met elkaar verbonden. Provinciale Staten hebben de omgevingsvisie vastgesteld op 3 oktober 2018.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. Als in de tekst wordt gesproken over 'lange termijn', betreft het de periode na 2030. De Omgevingsvisie heeft vooral een interne binding. Dit betekent dat wij bij de uitoefening van onze taken aan de Omgevingsvisie gebonden zijn. Wel zijn (binnen de wettelijke kaders) afwijkingen van de Omgevingsvisie mogelijk, zolang de ambities en doelstellingen van de visie niet worden aangetast.

De missie van de Omgevingsvisie luidt: Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten. Deze missie is ingegeven door wat inwoners, medeoverheden en maatschappelijke partners belangrijk vinden voor de toekomst van Drenthe. De kernkwaliteiten hebben we samen met de partners en de inwoners van Drenthe benoemd; te weten

- landschap;
- cultuurhistorie;
- aardkundige waarden;
- archeologie;
- rust;
- natuur.

Onder een 'bruisend Drenthe' verstaan we een provincie waarin het goed wonen en werken is en waar voor jong en oud veel te beleven valt. Een provincie waar ondernemerschap, cultuur en sport floreren. De missie laat zien dat we streven naar ruimtelijke kwaliteit, door nieuwe ontwikkelingen en bestaande kwaliteiten in samenhang te bezien.

Kernkwaliteiten

De kernkwaliteiten die van toepassing zijn voor het plangebied worden hieronder beschreven.

Kernkwaliteit landschap

De landschappelijke ondergrond van het plangebied bestaat uit het landschap van de veenkoloniën. Kenmerkend voor dit landschap is de strakke orthogonale verkaveling, de bebouwingslinten langs kanalen en monden en de grote, weidse ruimtes met wijken. Van provinciaal belang is de orthogonale samenhang tussen het systematische ontginningspatroon van grootschalige openheid met kenmerkende wijkenstructuur en de bebouwingslinten met daaruit opgaande percelen. Het beleid is gericht op het behouden en versterken van de samenhang en de openheid met de wijken en de rechtlijnige landschapsstructuur.

Hoogveen is na de Tweede Wereldoorlog uitgebreid. Het landschap van de veenkoloniën is daarmee bebouwd geraakt en de kenmerkende eigenschappen verdwenen.

Kernkwaliteit cultuurhistorie

Het cultuurlandschap, met daarin het gebouwde erfgoed als ankerpunten, is sterk bepalend voor hoe de leefomgeving wordt ervaren. Het geeft er betekenis aan en is zo direct verbonden met het beeld van de Drentse identiteit. Daarom heeft de provincie de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS), die het provinciaal belang vastlegt, met daarin drie sturingsniveaus; en een provinciale

monumentenlijst en beleid op het gebied van herbestemming.

Het plangebied ligt in het deelgebied Hollandse Veld en Hoogeveen. De structuur van dit gebied heeft geen duidelijke drager. Dit komt door de relatief complexe en kleinschalige aanpak van de oudere veenontginningen, vanaf de 17de eeuw. De structuur hiervan is nog steeds herkenbaar aan de 'opgaanden', die als ontginningsas dienden, en aan de verschillende kavelrichtingen van de -vele- ontginningsblokken, die aan de achtergrenzen bij elkaar komen. Hoogeveen heeft zich ontwikkeld als stedelijke kern vanuit het kruispunt van twee belangrijke vaarten: de (verlengde)Hoogeveense Vaart en de inmiddels gedempte Zuidwoldiger Opgaande.

Hoogeveen is na de Tweede Wereldoorlog uitgebreid. Hierdoor zijn de cultuurhistorische waarden van het Hollandse Veld verdwenen.

Kernkwaliteit archeologie

Het archeologisch erfgoed is de enige bron van informatie over de bewoningsgeschiedenis van de provincie van de steentijd tot de middeleeuwen. Het merendeel van het archeologisch erfgoed is onzichtbaar en is daardoor zeer kwetsbaar bij ruimtelijke ontwikkelingen die om bodemingrepen vragen. Daarom heeft het archeologisch erfgoed een duidelijke plaats in het ruimtelijk beleid en worden de gemeente gestimuleerd en gefaciliteerd bij de invulling van hun wettelijke taken op het gebied van archeologie.

Voor het plangebied geldt het beschermingsniveau 'generiek'. Dit beschermingsniveau richt zich op het algemene uitgangspunt dat alle behoudenswaardig archeologische vindplaatsen (waarden) die op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) van Drenthe staan en de nieuw ontdekte behoudenswaardige vindplaatsen niet ongezien kunnen verdwijnen.

Hoogeveen is na de Tweede Wereldoorlog uitgebreid. Hierdoor zijn de archeologische waarden ter plaatse van het plangebied verdwenen.

Kernkwaliteit aardkundige waarden

Drenthe heeft een eigen karakter, een eigen (ruimtelijke) identiteit, die door inwoners en bezoekers hoog wordt gewaardeerd. Het aardkundige landschap van Drenthe is hiervoor in belangrijke mate bepalend.

Voor het plangebied geldt het generieke beschermingsniveau aardkundige waarden. De provincie wil in deze gebieden de lokale, aardkundige kenmerken voor de toekomst bewaren.

Hoogeveen is na de Tweede Wereldoorlog uitgebreid. Hierdoor zijn de aardkundige waarden ter plaatse van het plangebied verdwenen.

Robuuste systemen

Voor het plangebied gelden verder de provinciale ambities ten aanzien van een robuust sociaal-economisch systeem en robuust en klimaatbestendig watersysteem.

Robuust sociaal-economisch systeem

Het plangebied ligt in Hoogeveen. Hoogeveen is onderdeel van het stedelijk netwerk van de provincie. Hoogeveen is een voorzieningstad met een eigen regio, gelegen tussen de regio's Zwolle, Meppel en Emmen. In het voorzieningengebied liggen voornamelijk woonkernen. De goede verbindingen op Rijks- en provinciaal niveau (Rijkswegen A28, A37, Spoorlijn Zwolle-Groningen, provinciale wegen richting Overijssel en Twente en de Hoogeveensevaart) geven Hoogeveen een centrale ligging, maar zorgen gelijktijdig weer voor barrières in het lokaal netwerk. Hoogeveen zet in op inbreiding en transformatie van de verouderde bedrijventerreinen rondom het centrum, om te komen tot een goed functionerend, compact én klimaatrobuust stad.

Wonen

Het is van provinciaal belang om te anticiperen op een veranderende bevolkingssamenstelling en de effecten hiervan op de leefomgeving en de woningmarkt. De demografische ontwikkelingen

maken het nodig dat wordt geanticipeerd op een ouder wordende bevolking, toenemende vraag naar levensloopbestendig wonen en zorgwonen en een daling van het aantal huishoudens. Dit brengt met zich mee dat in kleine kernen en oudere stadswijken de leefbaarheid soms meer onder druk komt te staan, waardoor maatwerk noodzakelijk blijft.

Robuust en klimaatbestendig watersysteem

De provincie streeft naar een robuust watersysteem dat in staat is de gevolgen van klimaatverandering zodanig op te vangen, dat de risico's op wateroverlast en watertekort, nu en in de toekomst, beperkt tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. Door water vast te houden, wordt een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater ontwikkeld. Het grond- en oppervlaktewater heeft daarbij een goede kwaliteit, gebaseerd op de normen van de Kaderrichtlijn Water (KRW). De inzet wordt samen met de stakeholders bepaald. We streven, samen met de waterschappen, naar een klimaatbestendig watersysteem. Dit onderwerp heeft ook doorwerking in de Provinciale Omgevingsverordening. In paragraaf 4.3 zijn de gevolgen van de voorgenomen activiteiten voor het watersysteem nader onderzocht.

3.3.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2021

De Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2021 (geconsolideerd) is het instrument om het omgevingsbeleid uit te kunnen voeren. Het omgevingsbeleid omvat vele aspecten, onder andere ruimtelijke ontwikkeling, duurzame energie, bodemsanering, bescherming van het grondwater en verkeer en vervoer. In de verordening zijn met betrekking tot deze onderwerpen regels gesteld. Soms hebben deze regels betrekking op gemeenten of waterschappen, maar soms zijn deze regels ook rechtstreeks van toepassing op het handelen van burgers. De verordening is door de Provinciale Staten vastgesteld op 8 december 2021.

Bestaand stedelijk gebied

Het plangebied ligt in bestaand stedelijk gebied. Ontwikkelingen in het bestaand stedelijk gebied moeten passen binnen de strategische opgaven, voor zover van provinciaal belang, zoals weergegeven op de kaart D1 'Bestaand stedelijk gebied' en als bijlage bij de Omgevingsverordening is opgenomen.

De provincie moet algemene regels formuleren gericht op zorgvuldig ruimtegebruik. Deze algemene regels richten zich op de inhoud van of toelichting bij bestemmingsplannen die bewerkstelligen dat een bestemmingsplan alleen nieuwe bebouwing kan toestaan binnen het bestaand stedelijk gebied, aansluitend op het bestaand stedelijk gebied, of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten.

Kernkwaliteiten

Op kaarten behorende bij de verordening zijn de kernkwaliteiten vastgelegd. Als bij een ruimtelijk plan kernkwaliteiten betrokken zijn, wordt in het ruimtelijk plan uiteengezet hoe het plan zich verhoudt tot het behoud en de ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten. Voor het plangebied zijn de kernkwaliteiten aardkundige waarden en cultuurhistorie van belang.

Het plangebied maakt deel uit van de naoorlogse uitbreidingswijken van Hogeveen en de voorgenomen ontwikkeling voorziet in de nieuwbouw van vier grondgebonden woningen. Door de naoorlogse uitbreidingen van Hogeveen zijn in het verleden de kernkwaliteiten aardkundige waarden en cultuurhistorie in het gebied verdwenen.

Conclusie

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Hoogeveen 2018

Op 8 maart 2018 heeft de gemeenteraad van Hoogeveen de Structuurvisie Hoogeveen 2018 vastgesteld. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen. De gemeente zet daarin in op drie punten:

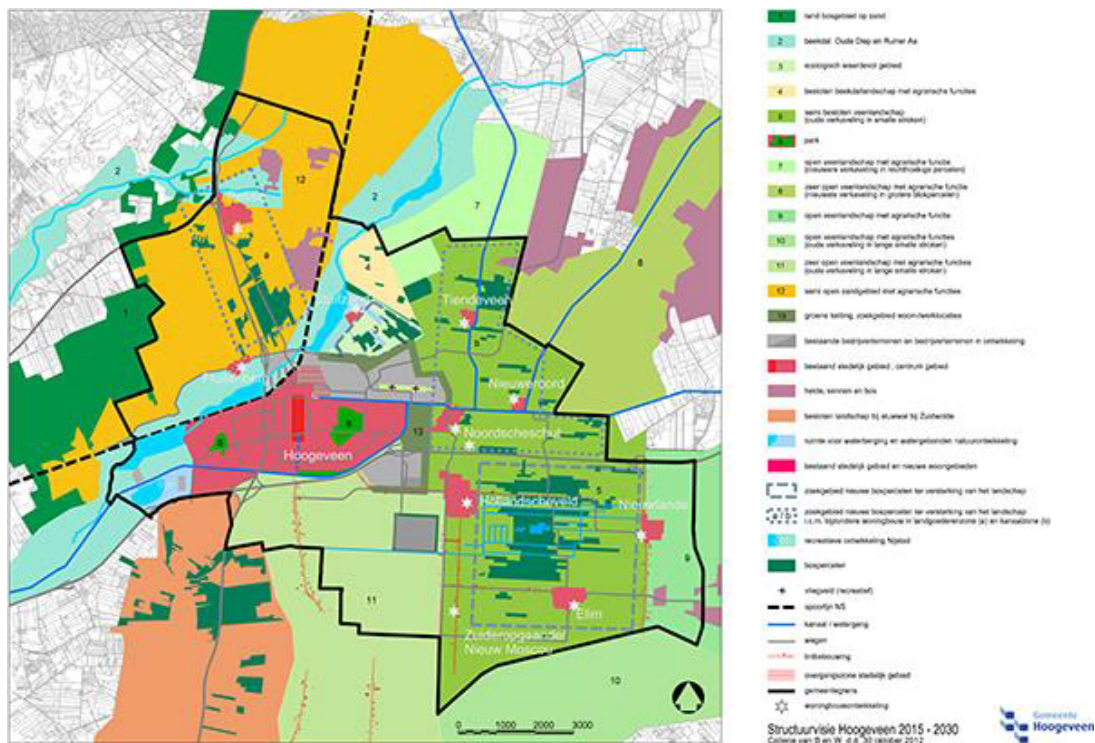
Hoogeveen zet in op beheerste groei om in de toekomst aanwezige voorzieningen in stand te kunnen houden. De groei die wordt voorzien is naar 57.000 inwoners in 2030.

Hoogeveen gaat haar positie als sterke regiogemeente ontwikkelen en versterken.

Hoogeveen zet in op ruimtelijke kwaliteitsverbetering. De cultuurhistorie en het DNA van Hoogeveen zijn de basis voor deze kwaliteitsverbetering.

Wonen

Hoogeveen wil een goede woongemeente zijn waar iedereen een thuis vindt en betaalbaar wonen voor iedereen mogelijk moet zijn. De focus ligt op het wonen in de kern Hoogeveen en realiseren wervende en aansprekende stedelijke woonmilieus, passend bij de vraag en met behoud van groene open ruimtes. Verder wil Hoogeveen manieren vinden om alle woningen sneller te verduurzamen en de bestaande buurten en dorpen aantrekkelijk te houden



Visiekaart bij de Structuurvisie Hoogeveen 2018

Het plangebied ligt in het bestaand stedelijk gebied van Hoogeveen. Met de voorgenomen ontwikkeling worden vier betaalbare grondgebonden woningen gerealiseerd. Hiermee draagt het plan bij aan de ambitie om meer woongelegenheden te creëren voor huishoudens met een middeninkomen. De ontwikkeling is passend op deze locatie omdat het een logische invulling van het stedelijk lint langs de Korhoenlaan betreft. De ontwikkeling speelt daarnaast ook naadloos in op de gestelde duurzaamheidseisen overeenkomstig het BENG-principe:

- Alle woningen worden aardgasvrij gebouwd;
- Er wordt gebruikt gemaakt van aardwarmte, warmte-koude opslag en lucht warmte-koude

- opslag en
- Op de daken van alle woningen worden zonnepanelen geplaatst.

Bij de vergunningsaanvraag voor het bouwen zal de inpasbaarheid van duurzame technieken concreet zijn uitgewerkt.

Deze ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van de structuurvisie.

3.4.2 Woonvisie 2017-2020

Met deze visie zet de gemeente de koers uit op het gebied van wonen voor de komende jaren. De visie bevat concrete ambities en acties voor de korte termijn. Deze ambities zijn geplaatst in de ontwikkelingen en trends voor een langere termijn. Deze woonvisie vervangt het beleidskader dat werd vastgesteld in 2011. De richting ingezet in 2011 wordt doorgezet voor de periode richting 2025. Voor de periode 2016-2025 wordt rekening gehouden met een woningbehoefte van netto 1.100 woningen.

Dit is gebaseerd op een tussenscenario op basis het regionale woningmarktonderzoek 2021 Regio zuidwest en midden-Drenthe. In het woningmarktonderzoek is een grotere vraag naar woningen geconstateerd dan waar van uit gegaan werd in de woonvisie 2017-2020. In de periode 2021 – 2030 wordt uitgegaan van een lokale en regionale vraag van 1880 tot 2204 woningen in gemeente Hogeveen.

Om daadwerkelijk die aantallen woningen te kunnen realiseren, moet enige overmaat worden aanhouden in de woningbouwprogrammering. Niet alle plannen zijn even gemakkelijk ontwikkelbaar en niet alle locaties lenen zich voor elke type woningen. Gemiddeld komt 30% van de locaties later of helemaal niet tot ontwikkeling. Er is daarom concrete plancapaciteit nodig voor ca. 2450-2850 woningen in negen jaar. Zo bouwt de gemeente flexibiliteit en keuzevrijheid in om, ongeacht veranderingen of obstakels, toch in de behoefte te voorzien. Daarmee wordt onnodige uitstroom van huishoudens uit Hogeveen voorkomen.

In de visie staat het volgende motto centraal: “Waar iedereen zijn thuis vindt”. Dat geldt voor iedereen, ongeacht zijn of haar leeftijd, inkomen, gezinssamenstelling, gezondheid of afkomst. Om die visie te verwezenlijken zijn vier hoofdambities benoemd.

- behoud van kwaliteit en gewildheid;
- toevoegen wat gevraagd wordt;
- voor iedereen betaalbaar;
- ouderdom of zorg: ook dan goed wonen.

3.4.3 Toetsing aan het Woonvisie 2017-2020 en het woningmarktonderzoek 2021 Regio zuidwest en midden-Drenthe.

De focus ligt in de Woonvisie op inbreiding in de stad, daar draagt dit plan aan bij. Het plangebied ligt in een woonwijk in Hogeveen, het realiseren van de betreffende locatie naar een woonperceel is erg passend.

Er is behoefte aan 1880 tot 2204 woningen in negen jaar (2021-2030) vastgesteld in het woningmarktonderzoek 2021 Regio zuidwest en midden-Drenthe. In 2021 zijn 186 woningen gerealiseerd. Het te realiseren aantal tot en met 2030 is daarmee 1694 – 2018 woningen. Rekening houdend met een plancapaciteit van 130% is er een resterende plancapaciteit benodigd van 2202 tot 2624 woningen tot 2030. Op dit moment bedraagt de plancapaciteit tot 2030 circa 2000 woningen. Hiermee is er voldoende ruimte om extra plancapaciteit toe te voegen.

Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van de realisatie van 7 eengezins woningen. Hiermee is sprake van het toevoegen van woningen waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de behoefte aan woningen in Hogeveen. In voorliggend geval gaat het om een locatie die haar maatschappelijke functie heeft verloren. Met de al gedane sloop van de bestaande bebouwing en de realisatie van de

woningen wordt bijgedragen aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Deze ontwikkeling draagt bij aan invulling van deze vraag en sluit aan bij de hoofdambities in de woonvisie.

Geconcludeerd wordt dat voorliggend initiatief in overeenstemming is met de woonvisie 'Woonvisie 2017-2020' en het woningmarktonderzoek 2021 Regio zuidwest en midden-Drenthe.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de relevante milieu- en omgevingsaspecten beschreven. De aspecten bodem, verkeer, wegverkeerslawaaï, water ecologie en archeologie zijn afzonderlijk onderzocht. De resultaten van deze onderzoeken zijn opgenomen in dit hoofdstuk. De rapportages zijn als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

4.1 Bodem

4.1.1 Normstelling

Op grond van het Bro dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Voor een nieuw geval van bodemverontreiniging geldt, in tegenstelling tot oude gevallen (voor 1987), dat niet functiegericht maar in beginsel volledig moet worden gesaneerd. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur te worden gerealiseerd op bodem die geschikt is voor het beoogde gebruik.

4.1.2 Onderzoek en conclusie

Het huidige en beoogde gebruik van het plangebied is wonen. De milieuhygenische kwaliteit van de bodem is hiervoor geschikt. Om die reden is geen verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Als gevolg van het voorgenomen bouwplan is het mogelijk dat er grond vrijkomt. Voor de verwerking van vrijkomende grond buiten het plangebied gelden de uitgangspunten van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk).

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan

4.2 Archeologie en Cultuurhistorie

4.2.1 Normstelling

Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2019 in werking treedt. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is. In de wet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn archeologische monumenten kaarten en gemeentelijke cultuurhistorische beleidskaarten opgesteld.

De Archeologische Monumenten Kaart (AMK) bevat een overzicht van belangrijke archeologische terreinen in Nederland. In het plangebied zijn geen archeologische monumenten aanwezig waarmee rekening gehouden dient te worden.

Volgens artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten

naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in de ontwikkelingslocatie en moeten aangeven welke conclusies ze daar aan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

4.2.2 Onderzoek en conclusie

Het plangebied is na de Tweede Wereldoorlog bebouwd geraakt met de huidige in het plangebied aanwezige bebouwing. Om deze bebouwing te realiseren zijn de voormalige landbouwgronden bouw- en woonrijp gemaakt, zijn riolering, kabels en leidingen en de funderingen van de bebouwing aangelegd. De bovengrond van het plangebied is als gevolg hiervan geroerd.

Het voorgenomen bouwplan vindt plaats op de funderingen van het in het plangebied aanwezige bebouwing. Hiermee wordt onder meer voorkomen dat op andere plekken dan de huidige de bodem dieper dan de bovengrond wordt geroerd en dat eventueel in de ondergrond van het plangebied aanwezige archeologische waarden worden beschadigd.

Het aspect 'archeologie' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een beschermd dorps- of stadsgezicht. De in het plangebied aanwezige bebouwing is niet aangewezen als een rijks- of gemeentelijk monument. In de directe omgeving van het plangebied komen geen aangewezen rijks- of gemeentelijke monumenten voor. De in het plangebied aanwezige bebouwing heeft geen bijzondere cultuurhistorische of architectonische waarde, die behouden dient te worden.

Het aspect 'cultuurhistorie' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.3 Water

4.3.1 Algemeen

In dit bestemmingsplan worden nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Deze waterparagraaf is erop gericht om de actuele watersituatie en het actuele waterbeleid in beeld te brengen. Daarnaast is de waterparagraaf vooral bedoeld om een brug te slaan naar de procedures en toetsingsinstrumenten van de waterbeheerder. De gemeente Hogeveen is gelegen in het beheersgebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta en het waterschap Vechtstromen, welke beiden verantwoordelijk zijn voor het waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheer.

4.3.2 Normstelling

De waterschappen Drents Overijsselse Delta en Vechtstromen vormen samen met waterschap Rijn en IJssel het waterschapsgebied Rijn-Oost. De waterschappen hebben hun beleid voor stedelijk waterbeheer vastgelegd in de gezamenlijke beleidsnotitie 'Water Raakt'. Deze notitie vormt op hoofdlijnen het beleid voor de wijze waarop de waterschappen in stedelijk gebied invulling geven aan het waterbeheer. Het waterbeheer richt zich op de volgende drie beleidsthema's:

1. Voor het dagelijkse waterbeheer is dat het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR). Doel daarvan is gedurende een heel groot deel van het jaar die wateromstandigheden te realiseren die het beste passen bij de functie zoals de provincies die hebben vastgesteld;
2. Om in extreem natte en extreem droge omstandigheden de schade als gevolg van wateroverlast of watertekort te beperken is het WB21 opgesteld. Hierin zit de trits vasthouden-bergen-afvoeren als voorkeursvolgorde en afwegingskader en het principe van niet afwentelen. Het stedelijk gebied dient dus waterneutraal te zijn. Mocht dit door enige

goede redenen - de veiligheid is ernstig in het geding, de kosten zijn te hoog, er spelen nijpende ruimtevraagstukken - niet kunnen, dan komen het waterschap en de gemeente passende afspraken overeen. Doel is het watersysteem zo in te richten dat het in extreme omstandigheden en in de toekomst goed functioneert;

3. Voor het bereiken van de goede ecologische toestand van het water zijn er de Europese richtlijnen voor ecologie en waterkwaliteit. Dit thema bestaat uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Vogel- en Habitatrichtlijnen (vertaald in de Wet natuurbescherming). Doel daarvan is dat alle Europese wateren, zowel oppervlaktewater als grondwater, zich in 2015 in een goede ecologische en goede chemische toestand bevinden. Met goede argumenten is uitstel mogelijk tot uiterlijk 2027. Voor de Natura 2000-gebieden is geen uitstel mogelijk.

Deze drie thema's hangen zo met elkaar samen dat het niet mogelijk is ze afzonderlijk van elkaar te realiseren. Er wordt gezorgd dat het watersysteem tijdig op orde is, duurzaam is ingericht, voldoet aan de landelijke normen voor het voorkomen van wateroverlast, bijdraagt aan het bereiken van grond- en oppervlaktewaterpeilen in relatie tot de functies van die wateren en gebieden, verdroging tegengaat en rekening houdt met de eisen vanuit de KRW. Om aan deze punten te voldoen is in december 2009 de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt acht bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland. Deze wet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert deze wet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Hierdoor zijn waterschappen, gemeenten en provincies beter in staat wateroverlast, waterschaarste en watervervuiling tegen te gaan. Ook voorziet de Waterwet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, natuur, landbouw, industrie en recreatie. Op basis van deze functies worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het water. De instrumenten vanuit de Waterwet zijn Waterplannen (rijk en provincie), waterbeheer-plannen (waterbeheerder) en vergunningen.

Watertoetsproces

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta is op 4 februari 2022 geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (zie Bijlage 2).

4.3.3 Waterparagraaf

Relevant beleid

Het beleid van het waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het waterbeheerplan 2016 - 2021. Specifiek voor het stedelijke gebied heeft het waterschap het beleid geformuleerd in 'Water Raakt!'. Daarnaast is de Keur een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Bescherming drinkwaterwinning

Het plangebied ligt (deels) in een grondwaterbeschermingsgebied of intrekgebied van een drinkwaterwinning. De provincie is bevoegd gezag om deze gebieden te beschermen. In deze gebieden is het beleid gericht op het verminderen van de risico's op verontreiniging van het grondwater. Drinkwatervriendelijke functies worden gestimuleerd en aan de overige functies worden specifieke voorwaarden gesteld. Het provinciale grondwaterbeschermingsbeleid voor de drinkwaterwinning is terug te vinden in de Omgevingsvisie van de provincie.

Invloed op de waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het bestemmingsplan worden niet meer dan tien wooneenheden gerealiseerd en de toename van het verharde oppervlak bedraagt niet meer dan 1.500 m². Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast. Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG)

en onderzijde bouwvloer. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een kleinere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast binnen woningen en bedrijven te voorkomen adviseren wij om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren (as van de weg). Voor lager gelegen ruimtes, zoals kelders en parkeergarages, wordt aandacht besteed aan het voorkomen van wateroverlast door bijvoorbeeld instromend hemelwater.

Voorkeursbeleid hemelwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater moet het afstromend hemelwater ter plaatse in de bodem dan wel op het oppervlaktewater worden teruggebracht. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een mogelijkheid. Als infiltratie niet mogelijk is dan kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen of het omliggende watersysteem. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater.

In de directe omgeving van het plangebied is geen oppervlakte water aanwezig waarnaar hemelwater kan worden afgevoerd. Ruimte voor het realiseren van een wadi voor het infiltreren van hemelwater in de bodem binnen het plangebied of in de directe omgeving daarvan is evenmin aanwezig. Om die reden wordt het hemelwater door middel van de aanleg van een infiltratieriool of infiltratiekratten geïnfilteerd in de bodem.

4.8.3 Conclusie water

Het aspect 'water' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan

4.4 Natuur en Ecologie

4.4.1 Normstelling

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet vervangen. De bescherming van Natura 2000 gebieden, diersoorten, plantensoorten en bossen (houtopstanden) wordt nu via deze wet geregeld. De provincie is per 1 januari 2017 het bevoegde gezag voor soortenbescherming en houtopstanden. Deze bevoegdheden lagen voorheen bij het Rijk. Daarnaast is de provincie bevoegd gezag gebleven voor Natura 2000 bescherming en faunabeheer. De provincie is verantwoordelijk voor het afgeven van vergunningen en ontheffingen voor al deze gebieden. Hierop geldt alleen een uitzondering als het rijksaangelegenheden betreft.

Provinciale Staten hebben op 14 december 2016 regels gesteld en vrijstelling gegeven over de soortenbescherming, faunabeheer en houtopstanden in de Provinciale omgevingsverordening Drenthe. In deze verordening zijn de vrijstelling voor beweiden en bemesten en de soortenvrijstellingen van het rijk overgenomen. Verder zijn er regels gesteld om faunabeheer mogelijk te maken. Ten slotte zijn de spelregels voor houtopstanden (voorheen Boswet) vastgelegd. Zo is bepaald aan welke eisen een compensatieverzoek moet voldoen en is de mogelijkheid voor het aanleggen van tijdelijk bos geregeld. Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten op 20 december 2016 de beleidsregels Wet natuurbescherming Drenthe vastgesteld. Deze beleidsregels gaan over het toedelen van ontwikkelingsruimte in relatie tot de PAS (Natura 2000), soortenbescherming en houtopstanden. De provincie Drenthe zet zich ook in voor actieve soortenbescherming.

4.4.2 Onderzoek en conclusie

Soortenonderzoek

Woningcorporatie Woonconcept heeft het voornemen om de woningen aan de Sloodstraat 29 t/m 37 te slopen om zeven grondgebonden nieuwbouwwoningen te realiseren. Wet- en regelgeving voor bescherming van de natuur verplichten vooraf te toetsen of activiteiten conflicteren met beschermde natuurwaarden. Deze natuurtoets is bedoeld om inzicht te krijgen in mogelijke effecten op aanwezige natuurwaarden die op kunnen treden als gevolg van de voorgenomen sloopwerkzaamheden. Het onderzoek is als Bijlage 1 opgenomen in de bijlagen bij toelichting.

- Op basis van het veldbezoek is een effectbeoordeling naar het voorkomen beschermde flora en fauna opgesteld;
- aanvullend onderzoek naar vleermuizen heeft de aanwezigheid van vleermuisverblijfplaatsen binnen het projectgebied uitgesloten. Schade aan onmisbare foerageergebieden en vliegroutes is evenmin aan de orde. Vervolgstappen zijn voor vleermuizen niet aan de orde;
- aanvullend onderzoek naar huismussen heeft de aanwezigheid van huismusnesten binnen het projectgebied uitgesloten. Vervolgstappen zijn voor huismussen niet aan de orde;
- overige nesten van jaarrond beschermde vogels worden binnen het projectgebied uitgesloten. Wel zijn gedurende de broedtijd diverse algemene vogels zoals houtduif, merel, kauw, ekster, Turkse tortel broedend te verwachten binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden;
- in het projectgebied zijn geen amfibieën, flora, reptielen, ongewervelden en vissen aangetroffen of te verwachten die bescherming genieten, uitgezonderd soorten waarvoor vrijstelling geldt in de provincie Drenthe.

Aanbevelingen en vervolgstappen

Werkzaamheden die in gebruik zijnde nesten van vogels beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de te verwachten soorten mogelijk door sloopwerkzaamheden in elk geval op te starten in de periode tussen half oktober en half februari. Indien de werkzaamheden buiten deze periode plaatsvinden, kan het projectgebied voorafgaand aan de werkzaamheden worden gecontroleerd op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van het project. Een andere mogelijkheid is om de woningen tussen half oktober en half februari ongeschikt (buiten het broedseizoen) ongeschikt te maken voor broedvogels. Dit is mogelijk door gaten en kieren die toegang bieden tot de dakconstructie af te sluiten.

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Mantingerzand op ongeveer 6 kilometer van het projectgebied. Het wordt hiervan gescheiden door wegen, bebouwing en agrarisch gebied. Omdat het projectgebied zich buiten de begrenzing van het Natura2000 bevindt, gecombineerd met de beperkte ingreep en afstand tot het projectgebied kan verstoring van het Natura 2000 gebieden op voorhand worden uitgesloten.

Voor de vaststelling van het bestemmingsplan zal een Aerius berekening worden uitgevoerd voor zowel de aanlegfase als gebruiksfase. Gezien bovenstaande is het niet de verwachting dat negatieve effecten zullen ontstaan ten aanzien van de stikstofdepositie.

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.5 Geluid

4.5.1 Normstelling

De Wet geluidhinder beschermt de volgende objecten:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen;
- geluidsgevoelige terreinen.

Deze bescherming geldt als het gebruik van deze objecten is toegestaan volgens het bestemmingsplan, de beheersverordening, omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan of beheersverordening. Op tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan met een periode van maximaal 10 jaar is de Wet geluidhinder niet van toepassing.

Onder "woning" wordt verstaan (artikel 1 Wet geluidhinder): gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van de geldende planologische status (bestemmingsplan, de beheersverordening, omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan of beheersverordening). De Wet geluidhinder kent het begrip bedrijfswoning niet. Een bedrijfswoning is gewoon een woning, waarvoor het mogelijk is een hogere waarde (als nodig) te verlenen. Dit geldt natuurlijk alleen voor bedrijfswoningen die zijn gelegen in een geluidzone. Hotels, recreatiewoningen en kantoren zijn niet geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder.

In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die bescherming bieden tegen geluidhinder van inrichtingen die onder het Besluit vallen. Deze bescherming wordt geboden aan gevoelige objecten (gevoelige gebouwen en gevoelige terreinen (artikel 1.1)). In artikel 1.1 is in de definitie van gevoelige gebouwen aangegeven dat gebouwen die bij de inrichting horen (dienst- of bedrijfswoningen) geen geluidsgevoelig object zijn waarvoor de grenswaarden uit het besluit gelden. Dienst- of bedrijfswoningen die niet tot de inrichting behoren zijn gewoon woningen van derden waarvoor de grenswaarden wel gelden.

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) is rond inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur en spoorwegen een geluidzone van kracht. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de in de wet bepaalde voorkeursgrenswaarde. Wanneer niet aan deze grenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag, in de meeste gevallen de gemeente, hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd.

4.5.2 Onderzoek en conclusie

Het plangebied wordt aan drie zijden omgeven door woonstraten. Aan de westzijde ligt de Sloodstraat, aan de noordzijde de Goltgoudenstraat en aan de zuidzijde de Meerstalstraat. Deze straten worden geclassificeerd als erfontsluitingsweg en voor deze straten geldt een maximumsnelheid van 30 km/h.

Het plangebied is in de huidige situatie bestemd ten behoeve van het wonen. In de toekomstige situatie is dat ook het geval, waarbij de voorgevelrooilijn van de nieuwe woningen op dezelfde plek ligt als in de huidige situatie. De nieuwe woningen komen daarmee niet dichterbij de Sloodstraat te liggen.

Hoewel het aantal woningen toeneemt van 5 naar 7 en er daarmee sprake is van een beperkte toename van de verkeersgeneratie. Gezien het feit dat er sprake is van een 30 km/h-regime en het feit dat de afstand van de voorgevel van de woningen tot de straat niet toeneemt geen sprake van een verslechtering van de geluidsbelasting op de voorgevel ten opzichte van de huidige situatie. Om die reden is geen akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd.

Het aspect 'wegverkeerslawaai' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Op circa 140 meter ten noordwesten van het plangebied ligt aan de Alteveerstraat het bedrijf DOC. Voor dit bedrijf is een geluidscontour van 50 dB(A) vastgesteld in het bestemmingsplan

'Hoogeveen, parapluherziening geluidscontour DOC Alteveerstraat'. Hierin is opgenomen dat het bouwen van nieuwe geluidsgevoelige objecten niet is toegestaan. De voorgenomen ontwikkelingen vinden plaats buiten de geluidscontour van het bedrijf DOC.

Het aspect 'industrielawaai' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.6 Milieuzonering bedrijven

4.6.1 Normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieurimte van de betreffende bedrijven.

Om in de bestemmingsregeling de belangenafweging tussen bedrijvigheid en nieuwe woningen in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit plan gebruikgemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

4.6.2 Onderzoek en conclusie

In de directe omgeving van het plangebied komen geen functies voor waarvoor als gevolg van de VNG-publicatie richtafstanden van toepassing zijn. Op grotere afstand, op circa 140 meter ten noordwesten van het plangebied ligt aan de Alteveerstraat het bedrijf DOC. Voor dit bedrijf is een geluidscontour vastgesteld in het bestemmingsplan 'Hoogeveen, parapluherziening geluidscontour DOC Alteveerstraat'. In het bestemmingsplan is opgenomen dat het bouwen van nieuwe geluidsgevoelige objecten niet is toegestaan. De voorgenomen ontwikkelingen vinden plaats buiten de geluidscontour van het bedrijf DOC.

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.7 Milieueffectrapportage (MER)

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen de geldende bestemmingsplan 'Zuid 2017'. Om de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk te kunnen maken is een besluit in het kader van artikel 3.1, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) noodzakelijk, in casu een bestemmingsplan. Op dergelijke besluiten is het Besluit milieueffectenrapportage (Besluit m.e.r.) van toepassing.

4.7.1 Normstelling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken en plaats van de projecten en de kenmerken van potentiële effecten.

Per 7 juli 2017 is de regelgeving voor de MER en m.e.r.-beoordeling gewijzigd met daarin een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Voor de ontwerp-bestemmingsplanfase moet een m.e.r.-beoordelingsbeslissing worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde komt moet de initiatiefnemer een aanmeldnotitie opstellen, waarbij ook mitigerende maatregelen mogen worden meegenomen. Het bevoegd gezag dient binnen zes weken na indienen een m.e.r.-beoordelingsbesluit af te geven. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbeslissing hoeft echter niet gepubliceerd te worden.

4.7.2 Procedure

In het gewijzigde Besluit m.e.r. is de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, dienen de volgende stappen genomen te worden:

1. de initiatiefnemer stelt een aanmeldnotitie op.
2. het bevoegd gezag neemt binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.
3. de initiatiefnemer voegt het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

Wanneer ingevolge de Wet natuurbescherming voor een (bestemmings)plan een passende beoordeling moet worden gemaakt, moet op grond van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer ook een milieueffectrapport worden opgesteld.

4.7.3 Aanmeldnotitie

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkelingen is een Aanmeldnotitie Besluit m.e.r. opgesteld. In de Aanmeldnotitie zijn de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu beschreven, waarbij is ingegaan op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten. Op basis hiervan is in de Aanmeldnotitie geconcludeerd dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Om die reden wordt volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De Aanmeldnotitie is als Bijlage 3 opgenomen in de bijlagen bij toelichting.

4.7.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer of een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D11.2).

Beoordeling

De concrete omstandigheden in dit geval betreft het slopen van vijf woning en de bouw van zeven eengezinswoningen. Het plangebied is onderdeel van het bestaand stedelijk gebied van Hoogeveen. De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 900 m² en blijft hiermee onder de drempelwaarde van 100 hectare. De voorgenomen ontwikkeling maakt zeven eengezinswoningen mogelijk en blijft daarmee onder de drempelwaarde van 2.000 woningen. Omdat de ontwikkeling niet voorziet in bedrijfsmatige activiteiten wordt de drempelwaarde voor bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² niet overschreden.

Het project is kleinschalig van karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en de locatie ligt niet in of bij beschermde natuurgebieden. Ten aanzien van de relevante milieu- en omgevingsaspecten is er als gevolg van het project geen sprake van nadelige effecten op

de leefomgeving. Om deze redenen kan worden volstaan met deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Conclusie

Het Besluit m.e.r. vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan

4.8 Luchtkwaliteit

4.8.1 Normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 5.1 weergegeven.

Tabel Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³
fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg /m ³

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

Besluit niet in betekenende mate

In dit Besluit niet in betekenende mate is bepaald in welke gevallen een plan vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een plan heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een plan valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIMB kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m³ komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m³.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan

weerzijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan criteria en eisen vastgelegd waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARLI: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (onder meer veehouderijen).

4.8.2 Onderzoek en conclusie

De voornomen ontwikkeling bestaat uit de bouw van 7 woningen met meerdere ontsluitingswegen. Deze ontwikkeling valt onder de Regeling NIBM. Een nader onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.9 Externe veiligheid

4.9.1 Normstelling

Het aspect Externe Veiligheid heeft te maken met de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen en de bescherming hiertegen. De veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Het groepsrisico (GR) is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Verder kunnen de veiligheidsrisico's worden verdeeld in risico's veroorzaakt door bedrijvigheid (inrichtingen) en in risico's veroorzaakt vanwege het transport (weg, spoor, water, buisleidingen) van gevaarlijke stoffen. Conform het nationale veiligheidsbeleid en de Visie externe veiligheid van de gemeente Hoogeveen is onderzoek verricht naar de veiligheidssituatie rondom het plangebied.

4.9.2 Onderzoek en conclusie

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van de aanwezige risicobronnen met de daarbij behorende veiligheidszones is de risicokaart (www.risicokaart.nl) geraadpleegd.



Uitsnede van de risicokaart met daarop het plangebied aangeduid (bron:www.risicokaart.nl)

Inrichtingen

Op circa 250 meter ten noordwesten van het plangebied is het bedrijventerrein van DOC Kaas BA gevestigd. Op dit terrein is een ammoniakinstallatie aanwezig. Voor deze installatie geldt op grond van het REVI geen PR-6 - contour.

Buisleidingen

In de omgeving van het plangebied liggen geen buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Transportroutes

In de omgeving van het plangebied liggen geen transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg of het water.

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.10 Verkeer en parkeren

Verkeer

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de sloop van vijf seniorenwoningen en de realisatie van zeven nieuwe eengezinswoningen. Als gevolg van deze ontwikkelingen is er sprake van een beperkte toename van het verkeer. Deze toename leidt echter niet tot problemen op de omliggende wegen. Aanpassing van deze wegen als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is dan ook niet noodzakelijk.

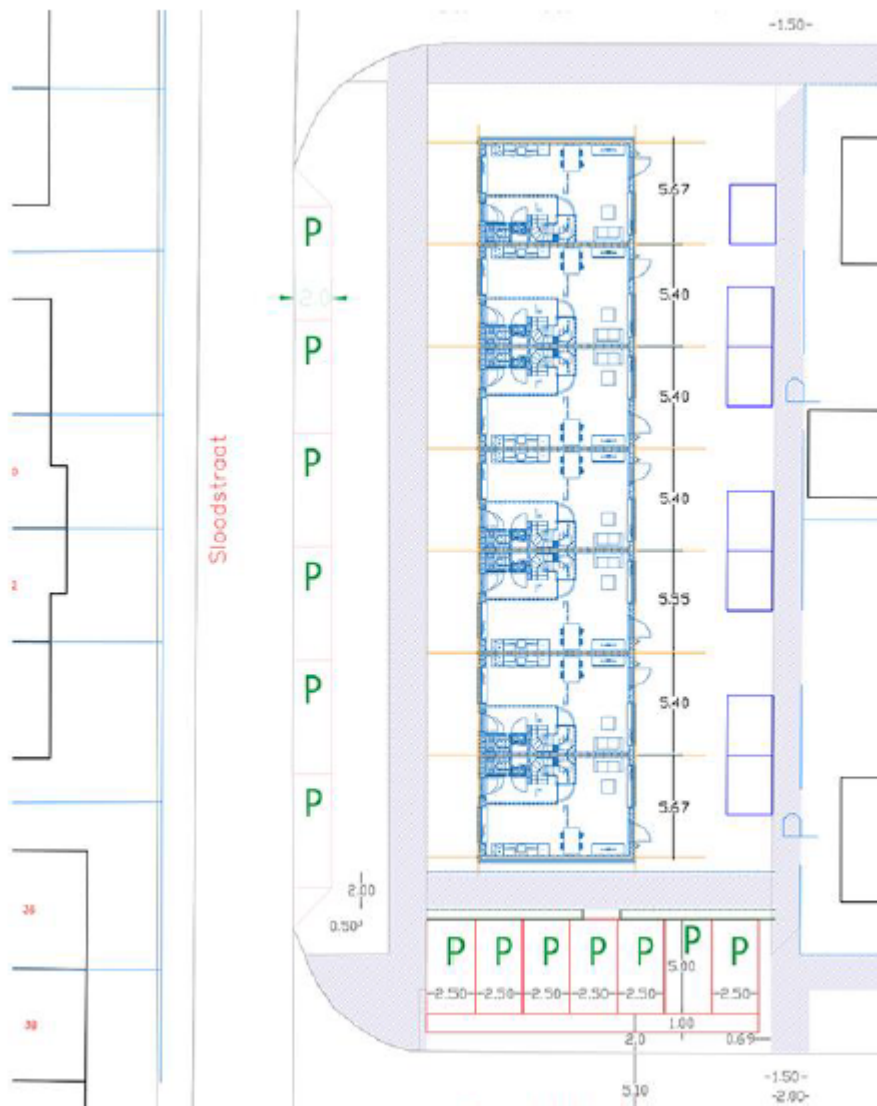
Het aspect 'verkeer' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Parkeren

Volgens de Parkeernota Hoogeveen geldt voor de ontwikkeling van woningen in de wijken, dorpen en bedrijventerreinen van de gemeente Hoogeveen een parkeernorm van 1,8 per wooneenheid. Het parkeermodel in de wijken en dorpen gaat uit van parkeren op eigen terrein met in tweede instantie aanvullende parkeergelegenheid in het openbare gebied binnen het bestaande wegprofiel of op daartoe aangelegde parkeervakken. In beginsel zijn restricties voor het parkeren gebaseerd op de wegen- en verkeerswet en neemt de gemeente alleen restrictieve maatregelen wanneer de verkeersveiligheid of de leefbaarheid in het geding zijn.

Op basis van de voorgenomen ontwikkeling van zeven woningen dien 13 parkeerplaatsen ($7 \times 1,8 = 12,6$ parkeerplaatsen) aanwezig te zijn.

In overleg tussen Woonconcept en de gemeente Hoogeveen is een inrichtingsplan opgesteld. In dit plan is voorzien in zes parkeerplaatsen parallel aan de Sloodstraat en zeven parkeerplaatsen haaks op Meerstalstraat. Met de realisatie van 13 parkeerplaatsen wordt voorzien in de parkeerbehoefte van de voorgenomen ontwikkeling.



Inrichtingsplan

Het aspect 'parkeren' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan

Hoofdstuk 5 Toelichting op de regels

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de bestaande situatie, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het opstellen van het bestemmingsplan: de verbeelding (plankaart) en de regels. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de opzet van dit bestemmingsplan. Daarnaast worden de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels verantwoord. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom bepaalde bestemmingen zijn aangewezen en waarom bepaalde bebouwing acceptabel is.

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De toelichting vormt de verantwoording voor de gemaakte keuzes voor de inrichting van het plangebied en de toekenning van de bestemmingen.

Met het bestemmingsplan 'Korhoenlaan - Hoogeveen' wordt de huidige bestemming gewijzigd, zodat de bouw van vier grondgebonden woningen met de daarbijbehorende tuinen en erven mogelijk worden gemaakt. Dit bestemmingsplan is mede gebaseerd op het bestemmingsplan 'Wolfsbos 2006' en opgesteld aan de hand van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen SVBP2012, zoals vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012. De regels zijn voor zover nodig op hun beurt weer aangepast aan specifieke situaties in het plangebied.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

5.2 Opzet regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) is verplicht.

De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

5.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat regels die gelden voor het gehele plangebied en bestaat uit:

- artikel 1 Begrippen: In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen, voor een eenduidige interpretatie van deze begrippen.
- artikel 2 Wijze van meten: Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de juridische vertaling van de verschillende bestemmingen die voorkomen in het plangebied. Voor ieder gebied op de verbeelding is de bestemming aangegeven.

Deze bestemmingen zijn in de regels onderverdeeld in onder meer:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan (wonen, bedrijvigheid etc.);
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage etc.);
- Gebruiksregels: welke vormen van gebruik zijn toegestaan en welke niet;
- Afwijken van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

In paragraaf 5.3 worden de verschillende bestemmingen nader toegelicht.

5.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- artikel 6 Anti-dubbeltelregel: deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te kunnen voorkomen. Dit kan zich met name voordoen, indien een deel van een bouwperceel, dat reeds bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage was betrokken, wederom - nu ten behoeve van de berekening van het maximale bebouwingspercentage van een ander bouwperceel - wordt betrokken;
- artikel 7 Algemene gebruiksregels: in de algemene gebruiksregels is aangegeven welke functies in ieder geval in strijd zijn met het bestemmingsplan. Tevens is in dit artikel een regeling opgenomen ten aanzien van het gebruik van een woning ten behoeve van een bed and breakfast;
- artikel 8 algemene afwijkingsregels: op basis van de algemene afwijkingsregels kunnen Burgemeester en wethouders omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van onderdelen van bestemmingsbepalingen, mocht dat in die bepalingen zelf niet geregeld zijn. Bedoeld worden onder meer geringe afwijkingen van bouw- of bestemmingsgrenzen;
- artikel 9 algemene procedureregels: bij het stellen van nadere eisen, zoals bedoeld in artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening, dient aan belanghebbenden de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen te worden geboden. Hiertoe wordt in de algemene procedureregels een procedure voorgeschreven;
- artikel 10 overige regels: in de regels wordt een enkele keer verwezen naar andere wettelijke regelingen. Landelijke wettelijke regelgeving kan gedurende de looptijd van het bestemmingsplan veranderen. Om die reden wordt in het artikel overige regels aangegeven dat daar waar wordt verwezen naar landelijke wettelijke regelingen, die regelingen zijn bedoeld zoals deze luiden op het moment waarop het ontwerp bestemmingsplan ter visie is gelegd.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 staan de overgangs- en slotbepalingen. In artikel 11 Overgangsrecht is het overgangsrecht beschreven. Hierin wordt aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. De inhoud van deze regels is overgenomen uit de standaardregels uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Artikel 12 Slotregels geeft de officiële benaming van dit bestemmingsplan weer en de datum van vaststelling door de gemeenteraad.

5.3 Verklaring van de bestemmingen

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing opgericht mag worden. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar mogelijk worden gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de keuzes die zijn gemaakt nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

In dit bestemmingsplan zijn de bestemmingen 'Tuin' 'Verkeer' en 'Wonen' opgenomen.

De bestemming 'Tuin' is opgenomen om te voorkomen dat de gronden tussen de voorgevelrooilijn van de nieuwe woningen en de openbare ruimte kunnen worden volgebouwd met bijgebouwen. Een uitzondering hierop is gemaakt voor erkers. In de bouwregels van de bestemming zijn regels opgenomen voor het bouwen van een erker aan het hoofdgebouw in casu de woning.

De bestemming "Verkeer" is opgenomen ten behoeve van wegen, paden en parkeren.

De bestemming 'Wonen' is opgenomen ten behoeve van de bouw van de woningen, uitsluitend binnen de op de verbeelding opgenomen bouwvlakken. De maatvoering staat op de verbeelding.

Hoofdstuk 6 Handhaving

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (activiteiten en gebruik van gronden) getoetst. Als blijkt dat in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

6.2 Beleidskeuzen

Door de gemeente Hoogeveen is een kadernota integrale handhaving vastgesteld. Deze nota is de start van programmatisch handhaven in de gemeente Hoogeveen.

Programmatisch handhaven is een structurele en integrale aanpak van de handhaving, waarbij de uitvoering onder andere is gebaseerd op een handhavingsprogramma. Daarbij worden door het bestuur de prioriteiten bepaald en worden handhavingsactiviteiten zoveel mogelijk op elkaar afgestemd. In deze aanpak worden beleid en uitvoering opgevolgd door evaluatie en bijsturing. Programmatisch handhaven is daarmee een cyclisch, democratisch, integraal en transparant proces.

6.3 Inzet gemeentelijk apparaat

Aan de controle van het onderhavige plan wordt binnen de gemeente inhoud gegeven door een aantal ambtenaren die zich continu met handhaving bezighoudt.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Hoogeveen. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Het voorontwerp bestemmingsplan is in het kader van het artikel 3.1.1 Bro-overleg naar de wettelijke overlegpartners gestuurd. Naar aanleiding van een opmerking van de Provincie Drenthe is een beknopte beschrijving van de na oorlogse wijk opgenomen in paragrafen 2.2 en 2.3. In de waterparagraaf 4.3.3. is op advies van het Waterschap Drents Overijsselse Delta een alinea opgenomen over de ligging in een grondwaterbeschermingsgebied. Rendo en de Veiligheidsregio Drenthe hebben aangegeven in te kunnen stemmen met voorliggend plan.

Zienswijzen

Deze paragraaf wordt, nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, ingevuld.

Bijlagen toelichting

Bijlage 1 Natuurtoets Sloop Sloodstraat

natuurtoets

Natuurtoets Sloop Sloodstraat 29 t/m 37, Hoo- geveen

Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en -beleid

Opdrachtgever

Woonconcept

Status

Concept



Zuiderzeelaan 53
8017 JV Zwolle

T (038) 423 64 64
E info@ecogroen.nl
I www.ecogroen.nl

Colofon

Titel

Natuurtoets Sloop Sloodstraat 29 t/m 37, Hoogeveen

Subtitel

Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en -beleid

Projectcode	Datum	Status
21-263	3 januari 2022	Concept

Auteur(s)

R.J. Robben

Tweede lezer

R. Olthof

Opdrachtgever

Woonconcept

© Ecogroen bv

Alles uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, mits onder vermelding van bron en status.

Robben, R.J. (2022). Natuurtoets Sloop Sloodstraat 29 t/m 37, Hoogeveen. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving en -beleid. Rapport 21-263. Ecogroen bv Zwolle.

Inhoud

Samenvatting	1
1. Inleiding	2
1.1 Aanleiding en doelstelling	2
1.2 Huidige situatie en voorgenomen ontwikkeling	2
1.3 Leeswijzer	2
2. Kader en methode	3
2.1 Wet natuurbescherming	3
2.2 Onderzoeksmethode	3
3. Effectbeoordeling	6
3.1 Flora	6
3.2 Zoogdieren	6
3.3 Vogels	8
3.4 Amfibieën	9
3.5 Overige soortgroepen	9
4. Geraadpleegde bronnen	10
Bijlagen	
Bijlage 1 – Aangetroffen natuurwaarden	

Samenvatting

Aanleiding en doelstelling

Woningcorporatie Woonconcept heeft het voornemen om de woningen aan de Sloodstraat 29 t/m 37 te slopen om zeven grondgebonden nieuwbouwwoningen te realiseren. Wet- en regelgeving voor bescherming van de natuur verplichten vooraf te toetsen of activiteiten conflicteren met beschermde natuurwaarden. Deze natuurtoets is bedoeld om inzicht te krijgen in mogelijke effecten op aanwezige natuurwaarden die op kunnen treden als gevolg van de voorgenomen sloopwerkzaamheden.

Effectbeoordeling

- Aanvullend onderzoek naar vleermuizen heeft de aanwezigheid van vleermuisverblijfplaatsen binnen het projectgebied uitgesloten. Schade aan onmisbare foerageergebieden en vliegroutes is evenmin aan de orde. Vervolgstappen zijn voor vleermuizen niet aan de orde.
- Aanvullend onderzoek naar huismussen heeft de aanwezigheid van huismusnesten binnen het projectgebied uitgesloten. Vervolgstappen zijn voor huismussen niet aan de orde.
- Overige nesten van jaarrond beschermde vogels worden binnen het projectgebied uitgesloten. Wel zijn gedurende de broedtijd diverse algemene vogels zoals houtduif, merel, kauw, ekster, Turkse tortel broedend te verwachten binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden.
- In het projectgebied zijn geen amfibieën, flora, reptielen, ongewervelden en vissen aangetroffen of te verwachten die bescherming genieten, uitgezonderd soorten waarvoor vrijstelling geldt in de provincie Drenthe.

Advies en vervolgstappen

Werkzaamheden die in gebruik zijnde nesten van vogels beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de te verwachten soorten mogelijk door sloopwerkzaamheden in elk geval op te starten in de periode tussen half oktober en half februari. Indien de werkzaamheden buiten deze periode plaatsvinden, kan het projectgebied voorafgaand aan de werkzaamheden worden gecontroleerd op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van het project. Een andere mogelijkheid is om de woningen tussen half oktober en half februari ongeschikt (buiten het broedseizoen) ongeschikt te maken voor broedvogels. Dit is mogelijk door gaten en kieren die toegang bieden tot de dakconstructie af te sluiten.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Woningcorporatie Woonconcept heeft het voornemen om vijf woningen aan de Sloodstraat 29 t/m 37 (zie figuur 1.1) te slopen om vervolgens zeven grondgebonden nieuwbouwwoningen te realiseren. Een wijziging van het bestemmingsplan is voor deze werkzaamheden niet aan de orde. Wet- en regelgeving voor bescherming van de natuur verplichten vooraf te toetsen of activiteiten conflicteren met beschermde natuurwaarden. Deze natuurtoets is bedoeld om inzicht te krijgen in mogelijke effecten op aanwezige natuurwaarden die op kunnen treden als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden.



Figuur 1.1 De te slopen woningen (rood omlijnd) aan de Sloodstraat, Hogeveen. Bron achtergrondkaart: PDOK.

1.2 Huidige situatie en voorgenomen ontwikkeling

Het projectgebied bestaat uit vijf éénlaagse seniorenwoningen (bouwjaar 1964) in het westelijke deel van de buurt 'Hogeveen Zuid' in Hogeveen. De woningen bezitten tuinen aan zowel de voor- als achterzijde en bestaan uit verharding of intensief onderhouden gazon. Aan de achterzijde is een wandelpad dat is afgeschermd met coniferen die onderdeel zijn van de tuin. Er zijn verder geen bomen of permanent oppervlaktewater aanwezig in het projectgebied. Woonconcept heeft het voornemen om deze woningen te slopen om nieuwbouwwoningen te realiseren. Ook de tuinen worden verwijderd. De sloop staat gepland voor de winterperiode van 2021/2022.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 zijn het wettelijk kader en de onderzoeksmethodiek beschreven. Vervolgens zijn een effectenanalyse en -beoordeling beschreven ten aanzien van beschermde soorten (hoofdstuk 3). In hoofdstuk 4 zijn de geraadpleegde bronnen vermeld.

2. Kader en methode

2.1 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden, soorten en houtopstanden. Conform de vraagspecificatie wordt in dit rapport alleen de bescherming van soorten binnen de invloedssfeer van de beoogde werkzaamheden behandeld. In kader 2.1 wordt een samenvatting gegeven van de relevante wetteksten.

Kader 2.1 Wet natuurbescherming

Zorgplicht (artikel 1.11)

De Wet eist van iedereen zorgplicht voor de natuur. Zorgplicht is altijd van kracht, ook ten aanzien van niet beschermde natuur. Artikel 1.11 schrijft voor dat niemand moedwillig natuurgebieden of in het wild levende dieren of planten of hun directe leefomgeving mag verstoren, schaden of doden. Dit kan door het achterwege laten van een handeling of door het treffen van maatregelen ter voorkoming van schade of -als zelfs dat niet kan- de ontstane schade zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Een voorbeeld van voorzorg is het werken in de minst kwetsbare periode van soorten.

Soorten (hoofdstuk 3)

Hoofdstuk 3 regelt de bescherming van soorten. De bescherming van soorten is verdeeld over de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10. Het betreft de bescherming van:

- Vogels zoals genoemd in de Vogelrichtlijn (artikel 3.1), in de praktijk vaak onderverdeeld in:
 - Vogels met jaarrond beschermde nesten, zoals huismus, gierzwaluw en buizerd.
 - Overige vogels, waarvan nesten alleen tijdens het broedseizoen zijn beschermd (periode van nestbouw, ei-leg, broeden en voeren van de jongen op het nest).
- Soorten (exclusief vogels) van de Habitatrichtlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I), zoals bedoeld in artikel 3.5.
- Andere soorten (artikel 3.10), onderverdeeld in:
 - Soorten waarvoor geen vrijstelling geldt.
 - Soorten waarvoor -op basis van de betreffende provinciale verordening- vrijstelling van de verbodsbepalingen geldt.

Indien effecten niet zijn uit te sluiten moet -voorafgaand aan het vaststellen van een plan- zijn beoordeeld of er uitzicht is op het verkrijgen van een ontheffing. Als er aantoonbaar uitzicht is op het verkrijgen van een ontheffing dan kan het plan worden vastgesteld. Als bij ruimtelijke ingrepen verbodsbepalingen worden overtreden dan is het noodzakelijk om een ontheffing aan te vragen bij het bevoegd gezag, tenzij gewerkt kan worden volgens een goedgekeurde gedragscode. Het bevoegd gezag is meestal de provincie waar (het grootste deel van) de ingreep of activiteit plaatsvindt, soms is dat het Rijk. Voor het verkrijgen van een ontheffing moet zijn beschreven hoe de initiatiefnemer er voor zorgt dat schade aan beschermde soorten tot een minimum beperkt blijft, welke mitigerende en compenserende maatregelen nodig zijn, dat alternatieven ontbreken en aan welk wettelijk belang wordt voldaan.

2.2 Onderzoeksmethode

Quickscan onderzoek

Deze natuurtoets is uitgevoerd om te bepalen of het voornemen in strijd is met de wettelijke bescherming van soorten (Wet natuurbescherming). Daarom is onderzoek uitgevoerd naar de effecten op aanwezige of te verwachten beschermde soorten die op kunnen treden door de beoogde werkzaamheden.

Gestart is met literatuuronderzoek om uit te zoeken of beschermde soorten bekend zijn in en rondom het projectgebied. Hiervoor is onder andere gebruik gemaakt van de Nationale Databank Flora en Fauna

(NDFP, 2021). De verzamelde informatie uit het literatuuronderzoek vormt de basis voor het veldbezoek dat op 23 mei 2021 (droog, half bewolkt, weinig wind, 9°C; zie tabel 2.1) is uitgevoerd. Het projectgebied en de directe omgeving zijn onderzocht op beschermde soorten binnen de Wet natuurbescherming. Specifiek is de bebouwing onderzocht op potentiële verblijfplaatsen voor vleermuizen en jaarrond beschermde nesten van soorten als huismus.

Huismusonderzoek

Uit de quickscan is naar voren gekomen dat aanvullend onderzoek noodzakelijk is naar huismus. Het huismussenonderzoek heeft zich voornamelijk gericht op het vaststellen van nestlocaties van huismus binnen en in de directe omgeving van het projectgebied. Conform het kennisdocument van huismus zijn in deze situatie minimaal twee ochtendbezoeken noodzakelijk in de periode 1 april tot en met 15 mei (BIJ12, 2017c).

Het onderzoek heeft zich gericht op nest-, broed- en territoriumindicerend gedrag van huismus om broedgevallen/ territoria van huismus te bepalen. Alle inventarisaties zijn in de ochtenduren uitgevoerd, wanneer huismus het meest actief is. De veldbezoeken zijn met gunstige weersomstandigheden uitgevoerd door één persoon (zie tabel 2.1). Het projectgebied is twee keer bezocht in de periode 1 april tot en met 15 mei 2021.

Vleermuisonderzoek

Vleermuisonderzoek is uitgevoerd conform landelijk vleermuisprotocol 2021 en de kennisdocumenten voor vleermuizen (BIJ12, 2017a; 2017b). Op basis van onze ervaringen, de beperkte grootte van de potentiële invliegopeningen en de bouwkundige constructie van de bebouwing, verwachtten we enkel de aanwezigheid van de vleermuissoorten gewone en ruige dwergvleermuis in de bebouwing. De onderzoeksinspanning is zodoende afgestemd op deze soorten. Dit houdt in dat er tweemaal een onderzoek is uitgevoerd naar zomer- en kraamverblijfplaatsen in de periode half mei - half juli met minimaal 10 dagen tussen beide onderzoeken. Daarnaast is tweemaal in de periode half augustus - half september onderzoek uitgevoerd naar paarverblijfplaatsen en baltslocaties met minimaal 10 dagen tussen beide onderzoeken. Tevens hebben we eventuele vliegroutes en (belangrijkste) foerageergebieden vastgesteld tijdens de bezoeken.

Alle onderzoeken zijn door één of twee personen in de ochtend- of avondschemering uitgevoerd met gunstige weersomstandigheden (droog, luchttemperatuur van minstens 10 graden Celsius en weinig wind; zie tabel 2.1). Hierbij is het projectgebied en omliggend gebied al fietsend doorkruist en is gebruik gemaakt van batdetectors die de mogelijkheid hebben om geluidsopnames te maken zoals de EMT2, D240X en M500.

Onderzoek kraamverblijfplaatsen en zomerverblijfplaatsen

Het onderzoek naar kraamverblijfplaatsen is gestart met een avondbezoek op 27 mei 2021. Dit avondbezoek is vooral gebruikt om locaties met mogelijke (kraam)verblijfplaatsen te bepalen. Tijdens het avondbezoeken is gelet op in- en uitvliegende vleermuizen en plekken met veel activiteit van vleermuizen in de vroege avond. Het tweede bezoek in de kraamperiode (een ochtendbezoek) vond plaats op 14 juni 2021. Naarmate het lichter wordt, keren vleermuizen terug naar hun kraam- of zomerverblijfplaats, maar voordat ze naar binnen gaan cirkelen ze vaak minutenlang rond de ingang van hun verblijfplaats. Dit

zogenoemde zwermen wijst op een verblijfplaats. Aan de hand van het aantal invliegende dieren kan vervolgens de grootte van een eventueel aanwezige kraam- of zomerverblijfplaats worden bepaald.

Onderzoek paarverblijfplaatsen/baltsterritoria en zomerverblijfplaatsen

Gestart is met een avondbezoek op 24 augustus 2021, waarbij rondvliegende en vooral baltsende vleermuizen in beeld zijn gebracht. Het bezoek geeft inzicht in welke woningen paarverblijfplaatsen aanwezig kunnen zijn en dit vergemakkelijkt het zoeken naar verblijfplaatsen tijdens het later uit te voeren ochtendbezoek. Tijdens het avondbezoek zijn alle woningen binnen het projectgebied in de piek van de baltsroepactiviteit van vleermuizen minimaal tweemaal bezocht. Het tweede bezoek is uitgevoerd in de ochtenduren op 26 september 2021. Aan het begin van het bezoek is o.a. gelet op ruige dwergvleermuizen die vaak vanuit de spouw baltsen. Naarmate het lichter wordt, keren vleermuizen terug naar hun paar- of zomerverblijfplaats, maar voordat ze naar binnen gaan cirkelen ze vaak minutenlang rond de ingang van hun verblijfplaats. In het geval van een paarverblijfplaats wordt daarbij ook gebalst.

Tabel 2.1 Overzicht uitgevoerde veldbezoeken

Datum	Tijdstip	Soort bezoek	Weersomstandigheden
2021-04-23	09:30 – 11:00	Dagbezoek huismus + Quickscan onderzoek	9°C, half bewolkt, droog, weinig wind
2021-05-13	08:45 – 09:30	Dagbezoek huismus	14°C, licht bewolkt, droog, weinig wind
2021-05-27	21:45 – 23:45	Kraamronde avond vleermuizen	10°C, helder, droog, weinig wind
2021-06-14	03:00 – 05:00	Kraamronde ochtend vleermuizen	15°C, helder, droog, weinig wind
2021-08-24	02:45 – 03:45	Paarronde avond vleermuizen	15°C, helder, droog, weinig wind
2021-09-26	05:30 – 07:30	Paarronde ochtend vleermuizen	13°C, helder, droog, weinig wind

Analyse

Op basis van het uitgevoerde onderzoek is beoordeeld welke soorten aanwezig zijn. Vervolgens is op basis van het voornemen (zie paragraaf 1.2) bepaald welke effecten kunnen optreden op beschermde soorten en of vervolgstappen (zoals het aanvragen van ontheffing) vereist zijn.

3. Effectbeoordeling

3.1 Flora

In de directe omgeving van het projectgebied zijn algemene plantensoorten van tuinen en gazons aangetroffen zoals madelief, gewone paardenbloem, klimop en diverse coniferen. Tijdens de veldbezoeken zijn geen in de Wet natuurbescherming beschermde plantensoorten aangetroffen. Op basis van de aangetroffen soortensamenstelling, de terreingesteldheid en bekende verspreidingsgegevens worden deze soorten ook niet verwacht. Het nemen van vervolgstappen ten aanzien van de soortgroep flora is in het kader van de Wet natuurbescherming niet aan de orde.

3.2 Zoogdieren

Vleermuizen

Het leefgebied van vleermuizen bestaat uit verblijfplaatsen, vliegroutes en foerageergebieden (zie ook kader 3.1). Hieronder worden deze onderdelen nader beschreven en op welke wijze ze beschermd zijn.

Kader 3.1 Vleermuizen

Verblijfplaatsen

Verblijfplaatsen kunnen zich bevinden in donkere en voor vleermuizen bereikbare ruimten in bomen, huizen, kelders et cetera en kunnen aanwezig zijn in de vorm van kraamverblijven / zomerverblijven, baltslocaties / paarverblijven en winterverblijven. Verstoring, beschadiging, vernietiging of het verwijderen van deze verblijfplaatsen is verboden.

Vliegroutes

Voor oriëntatie tijdens de trek van en naar hun verblijfplaatsen en foerageergebieden gebruiken vleermuizen veelal jarenlang dezelfde structuren. Vanwege dit traditiegetrouwe gedrag van vleermuizen vormen bepaalde lijnvormige structuren (bijvoorbeeld rijen woningen, watergangen en bomenrijen) een belangrijk onderdeel van een vliegroute. Wanneer alternatieve structuren ontbreken zijn dergelijke structuren 'onmisbaar' en zodoende beschermd.

Foerageergebieden

Locaties waar insecten aanwezig zijn, bijvoorbeeld langs randen van bossen, bomenrijen of boven water zijn van belang als foerageergebied voor vleermuizen. Foerageergebied van vleermuizen geniet binnen de Wet natuurbescherming echter geen juridische bescherming, tenzij het onmisbaar is voor het voortbestaan van een populatie.

Verblijfplaatsen

Gedurende het verkennende veldbezoek zijn potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen gezien. Potentiële verblijfplaatsen zijn aanwezig in de spouwmuur en onder het dak en zijn toegankelijk via open stootvoegen, ruimte achter de daktrim, ruimte bij kantpannen en overige gaten en kieren (zie figuur 3.1).



Figuur 3.1 Potentiële invliegopeningen (rode pijlen) die toegang geven tot het dak of de spouwmuur. Linksboven: ruimte bij regenpijp en daktrim. Rechtsboven: open stootvoegen en daktrim. Onder: ruimte bij kantpannen. Bron foto's: Ecogroen

Door de voorgenomen werkzaamheden gaan potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen verloren. Daarom is aanvullend onderzoek uitgevoerd om de functie van deze potentiële verblijfplaatsen voor vleermuizen te onderzoeken.

Tijdens het aanvullende vleermuisonderzoek zijn geen verblijfplaatsen van vleermuizen in de woningen aangetroffen. Wel zijn in de omgeving van het projectgebied verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen (zie bijlage 1). Vervolgstappen ten aanzien van verblijfplaatsen van vleermuizen zijn niet aan de orde.

Vliegroutes en foerageergebieden

Het aanwezige groen en de bebouwing binnen het projectgebied wordt mogelijk gebruikt als (onderdeel van) een vliegroute en/of foerageergebied door vleermuizen. Tijdens het vleermuisonderzoek zijn echter geen vliegroutes of belangrijk foerageergebied vastgesteld. De werkzaamheden aan de woningen hebben zodoende geen negatief effect op onmisbare en/of belangrijke vliegroutes en foerageergebieden. Bovendien is het projectgebied in de toekomstige situatie in vergelijkbare mate geschikt als vliegroute en/of foerageergebied voor vleermuizen. Vervolgstappen voor vliegroutes en foerageergebieden zijn niet aan de orde.

Overige zoogdieren

Op basis van habitateisen, terreinkenmerken, het veldbezoek en verspreidingsgegevens worden verblijfplaatsen van grondgebonden zoogdieren die zijn opgenomen in de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn en nationaal beschermde zoogdieren zonder provinciale vrijstelling (zoals steenmarter en eekhoorn) uitgesloten.

Wel zijn binnen en in de directe omgeving van het projectgebied vaste verblijfplaatsen van grondgebonden zoogdiersoorten met provinciale vrijstelling aangetroffen en/of te verwachten. Dit zijn onder andere huisspitsmuis. Bij de geplande ingrepen kunnen enkele exemplaren van deze grondgebonden zoogdieren geschaad worden. In voorliggende situatie geldt in de provincie Drenthe vrijstelling van de verbodsartikelen uit de Wet natuurbescherming, waardoor het nemen van vervolgstappen voor deze zoogdieren niet aan de orde is.

3.3 Vogels

Vogels met jaarrond beschermde nesten

Van veel broedvogels zijn nesten alleen gedurende het broedseizoen beschermd. Nestlocaties kunnen dan buiten het broedseizoen zonder overtreding van de Wet natuurbescherming verwijderd worden. Voor een aantal broedvogelsoorten geldt echter dat de nestlocaties inclusief de functionele omgeving jaarrond beschermd zijn (zie kader 3.2).

Kader 3.2 Broedvogels met jaarrond beschermde nestplaatsen

Onder jaarrond beschermde nesten van broedvogels wordt in provincie Drenthe verstaan: in functie zijnde nesten van de ooievaar, boomvalk, buizerd, havik, ransuil, roek, wespendif, zwarte wouw, slechtvalk, sperwer, steenuil, kerkuil, oehoe, gierzwaluw, grote gele kwikstaart en huismus. Voor sommige andere soorten geldt dat de nesten jaarrond beschermd zijn als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen.

Huisumus

In de woningen zijn potentiële nestplaatsen voor huismus aanwezig onder het dak en bereikbaar via de ruimte tussen de dakgoot en de 1ste rij dakpannen. Door de voorgenomen sloopwerkzaamheden gaan deze potentiële nestplaatsen van huismus verloren. Daarom is aanvullend onderzoek uitgevoerd om vast te stellen of nestplaatsen van huismus binnen het projectgebied aanwezig zijn.

Tijdens het aanvullende huismusonderzoek zijn geen nestplaatsen van huismussen in de woningen van het projectgebied aangetroffen. Wel zijn in de omgeving zeven nestlocaties van huismus aangetroffen (zie bijlage 1). Vervolgstappen ten aanzien van nestplaatsen van huismussen zijn niet aan de orde.

Overige vogels met jaarrond beschermde nesten

In het projectgebied zijn geen potentiële nestlocaties van overige gebouwbezonende soorten als gierzwaluw aangetroffen. Hoewel de bebouwing wel dakoverstekken en dakpannen daken bezit, bieden deze geen geschikte nestplaatsen of geschikte invliegopeningen.

Overige vogels

In bebouwing en bomen binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden is geschikt broedbiotoop aanwezig voor enkele vogelsoorten als houtduif, merel, kauw, ekster, Turkse tortel.

Door de voorgenomen plannen gaan mogelijk broedplekken van deze soorten verloren of worden broedende vogels verstoord. Werkzaamheden die zorgen voor schade of ernstige verstoring van bewoonde nesten (leidend tot het verlaten van nesten), dienen te worden uitgevoerd buiten het broedseizoen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, omdat deze per soort en vaak per jaar kan verschillen. Van belang is of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Voor meeste soorten kan de periode tussen half februari en half oktober worden aangehouden als broedseizoen. We adviseren om de werkzaamheden tussen half oktober en half februari uit te voeren. Wanneer werkzaamheden buiten deze periode worden uitgevoerd adviseren we om een broedvogelcontrole door een ter zake deskundige uit te laten voeren. Tijdens de broedvogelcontrole wordt gekeken of zich broedende vogels ophouden binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. Een andere mogelijkheid is om de woningen tussen half oktober en half februari ongeschikt te maken voor broedvogels. Dit is mogelijk door gaten en kieren die toegang bieden tot de dakconstructie af te sluiten met bijvoorbeeld gaas, doek of rugvulling (stroken schuimrubber).

3.4 Amfibieën

Door de afwezigheid van permanent oppervlaktewater wordt voortplanting van amfibieën binnen het projectgebied uitgesloten. Op basis van het veldbezoek, terreinkenmerken en verspreidingsgegevens wordt ook overwintering van de in de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn en nationaal beschermde amfibieën zonder vrijstelling (zoals poelkikker en rugstreeppad) uitgesloten.

Wel is binnen en in de directe omgeving van het projectgebied (tuinen en openbaar groen) overwintering van algemene soorten amfibieën zoals gewone pad, bruine kikker en kleine watersalamander te verwachten in (muizen)holen, strooisellagen en onder struiken en hagen. Door de voorgenomen werkzaamheden kunnen deze soorten mogelijk geschaad worden. Voor deze amfibieën geldt vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming, waardoor het nemen van vervolgstappen voor deze amfibieën niet aan de orde is.

3.5 Overige soortgroepen

Op basis van de terreinkenmerken, habitateisen en bekende verspreidingsgegevens worden in het projectgebied geen vaste verblijfplaatsen verwacht van beschermde reptielen, vissen en ongewervelden. Het nemen van vervolgstappen in het kader van de Wet natuurbescherming is niet aan de orde voor deze soortgroepen.

4. Geraadpleegde bronnen

Literatuur

BIJ12 (2017a). Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*. Versie 1.0, juli 2017.

BIJ12 (2017b). Kennisdocument Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*. Versie 1.0, Juli 2017.

BIJ12 (2017c). Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*. Versie 1.0, Juli 2017.

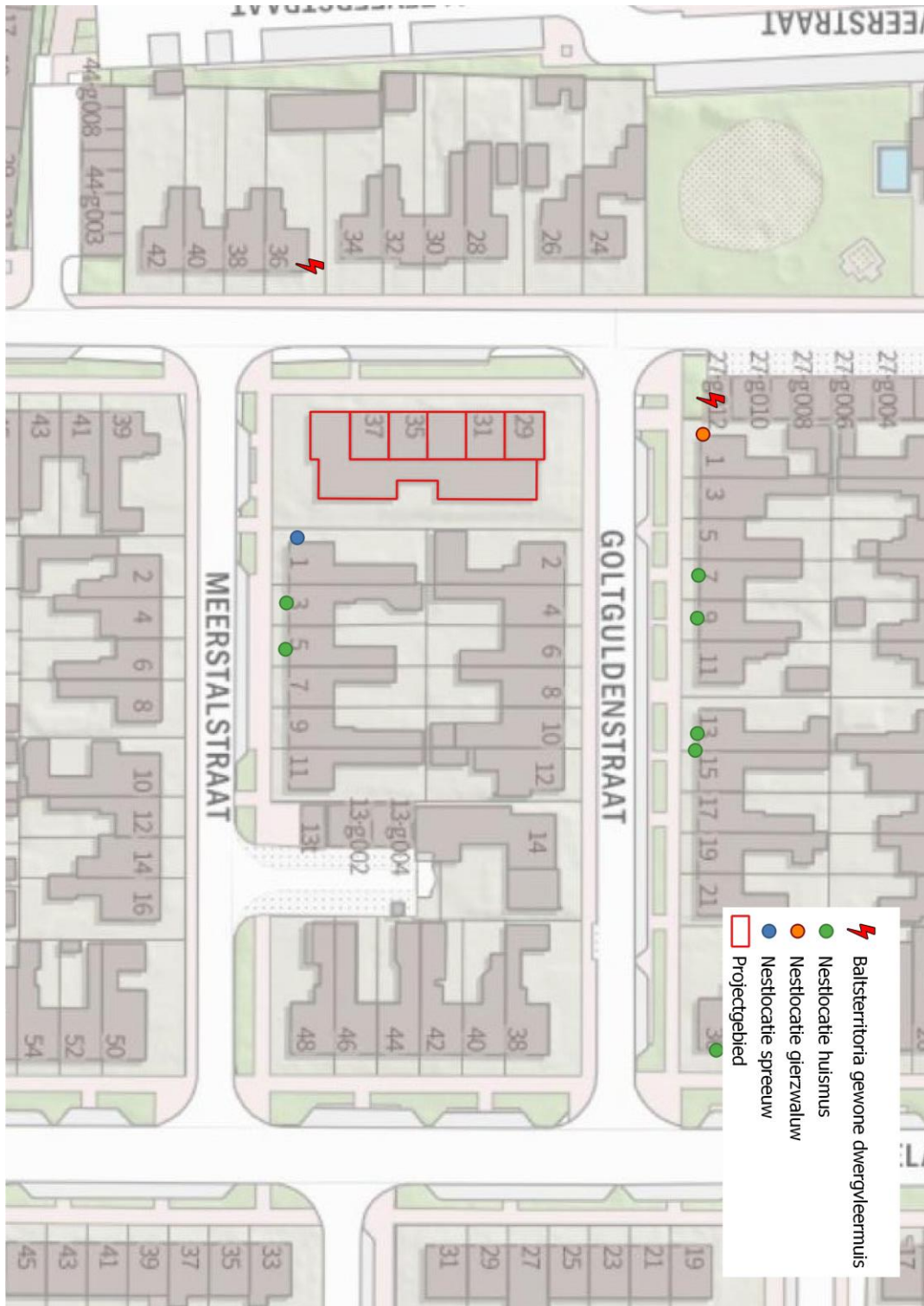
Vleermuisvakberaad Netwerk Groene Bureaus, Zoogdierenvereniging (2021). Vleermuisprotocol 2021.

Internet

NDFF (2021). NDFF uitvoerportaal (<https://ndff-ecogrid.nl>). Geraadpleegd op 23 december 2021.

Bijlagen

Bijlage 1 – Aangetroffen natuurwaarden



Figuur B1 Overzichtskaart aangetroffen natuurwaarden rondom projectgebied (rood omlijnd). Bron achtergrondkaart: PDOK

Bijlage 2 Watertoets

Digitale Watertoets

Resultaat van de check gedaan op 04-02-2022

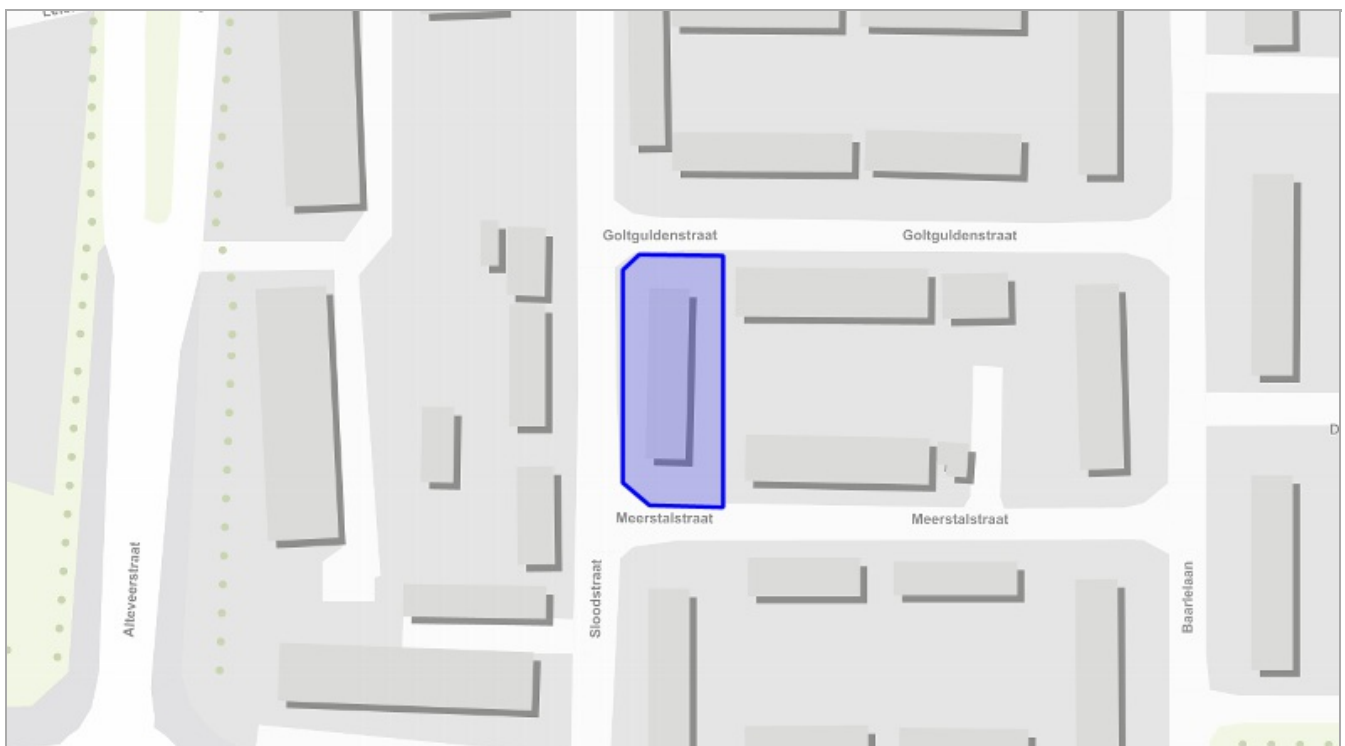
Digitale watertoets

De watertoets helpt u om aan de hand van de locatie van uw ruimtelijke plan en een aantal vragen te toetsen of u de belangen van het Waterschap raakt. Indien dit het geval is krijgt u tekst en uitleg over het vervolg proces.

VOOR DE ACTIVITEIT DIGITALE WATERTOETS IS OP BASIS VAN DE GEGEVEN ANTWOORDEN NODIG:

1. korte procedure

OP BASIS VAN ONDERSTAANDE LOCATIE



Digitale Watertoets

VRAGEN EN ANTWOORDEN UIT DE CHECK

1. Gaat het om een plan met uitsluitend een functiewijziging van bestaande bebouwing?
 - nee
2. Is er sprake van een uitbreiding van de lozing van huishoudelijk afvalwater in het landelijk gebied groter dan 9 vervuilingseenheden (ve) of in het stedelijk gebied van 30 ve?
 - nee
3. Is er in of rondom het plangebied sprake van wateroverlast of grondwateroverlast?
 - nee
4. Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m²?
 - nee
5. Is het plan onderdeel van een grotere ruimtelijke ontwikkeling?
 - nee
6. Worden er op bedrijfsmatige wijze activiteiten verricht waardoor het verharde oppervlak verontreinigd raakt?
 - nee
7. Verandert het waterpeil als gevolg van het plan?
 - nee
8. Worden er materialen gebruikt waardoor het afstromende hemelwater verontreinigd kan raken?
 - nee
9. Vindt er een lozing plaats op oppervlaktewater?
 - nee
10. Vindt er een tijdelijke of permanente onttrekking van grondwater plaats?
 - nee

Digitale Watertoets

11. Invloedszone A-watergangen

- nee

12. Beekdalen

- nee

13. Milieuzonering RWZI

- nee

14. Invloedszone Grote Rivieren

- nee

15. Invloedszone Vecht

- nee

16. Zone persleiding

- nee

17. Beschermingszone waterkering

- nee

18. Primaire Watergebieden en bergingsgebieden

- nee

19. Invloedszone B watergangen

- nee

20. Invloedszone overige keringen

- nee

21. overstroombaar_gebied

- nee

22. Grondwaterbeschermingsgebied drinkwater

- nee

Digitale Watertoets

DETAILS

1. korte procedure

Voor uw plan moet u de korte procedure volgen.

Wat moet ik doen?

WIJ VERZOEKEN U OM IN TE LOGGEN OM DE PROCEDURE AF TE RONDEN. HIERDOOR IS UW PLAN OOK AANGEMELD BIJ HET WATERSCHAP!

Momenteel wordt de standaard waterparagraaf 'Korte procedure' nog niet meegezonden met uw aanmeldgegevens. We verzoeken u in het hoofdscherm de 'pdf' met het advies te downloaden ten behoeve van uw eigen administratie.

Geachte heer / mevrouw,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website www.dewatertoets.nl. Op basis van deze digitale toets kunt u de korte procedure volgen. Het waterschap gaat akkoord met uw plan, mits u voldoet aan de uitgangspunten uit de standaard waterparagraaf met bijbehorende aanvullende adviezen. Binnen de procedure voor het bestemmingsplan, projectbesluit of omgevingsvergunning kunt u deze teksten toevoegen aan de toelichting van het bestemmingsplan. Wij verzoeken u op de punten waar dat wordt gevraagd de tekst te specificeren voor uw plan.

STANDAARD WATERPARAGRAAF KORTE PROCEDURE

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde watertoets. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

Relevant beleid

Het beleid van het waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het waterbeheerplan 2016-2021. Specifiek voor het stedelijke gebied heeft het waterschap het beleid geformuleerd in 'Water Raakt!'. Daarnaast is de Keur een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. U kunt de genoemde documenten raadplegen op onze site www.wdodelta.nl.

Invloed op de waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het bestemmingsplan worden niet meer dan tien wooneenheden gerealiseerd en de toename van het verharde oppervlak bedraagt niet meer dan 1500 m². Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast. Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en onderzijde bouwvloer. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een kleinere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast binnen woningen en bedrijven te voorkomen adviseren wij om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren (as van de weg). Voor lager gelegen ruimtes, zoals kelders en parkeergarages, wordt aandacht besteed aan het voorkomen van wateroverlast door bijvoorbeeld instromend hemelwater.

Voorkeursbeleid hemelwater

Digitale Watertoets

(Onderstaande tekst graag specificeren wat van toepassing is voor uw plan. Daarbij vragen wij u om het verbreed gemeentelijke rioleringsplan (vGRP) van de gemeente te raadplegen en rekening te houden met het hemelwaterbeleid van de gemeente. Wij vragen u om dit te beschrijven in deze waterparagraaf.)

Bij de afvoer van overtollig hemelwater moet het afstromend hemelwater ter plaatse in de bodem dan wel op het oppervlaktewater worden teruggebracht. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een mogelijkheid. Als infiltratie niet mogelijk is dan kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen of het omliggende watersysteem. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater.

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

Bijlage 3 Aanmeldnotitie MER

**AANMELDNOTITIE BESLUIT M.E.R.
'Bestemmingsplan Sloodstraat Hoogeveen'**

Status: concept
Datum: 7 oktober 2022
Auteur: Witpaard

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel.....	3
1.2 Beoordelingskader	3
1.3 Procedure	3
1.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	3
1.5 Opzet van de aanmeldingsnotitie.....	4
2. Kenmerken van het project	6
2.1 Inleiding	6
2.2 Omvang van het project	6
2.3 Cumulatie met andere projecten.....	6
2.4 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	6
2.5 Productie van afvalstoffen	6
2.6 Verontreiniging en hinder	6
2.7 Risico van ongevallen.....	7
2.8 Risico's voor de menselijke gezondheid.....	7
3. Plaats van het project	8
3.1 Inleiding	8
3.2 Ligging van de locatie	8
3.3 Geldend bestemmingsplan	8
3.4 Bijzondere waarden in het projectgebied en omgeving	8
4. Kenmerken van het potentiële effect	9
4.1 Inleiding	9
4.2 Waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu	9
4.3 Effectkenmerken.....	12
5. Conclusie	14

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Woonconcept heeft het voornemen de bestaande woningen aan de Sloodstraat 29 - 37 in Hoogeveen te slopen en te vervangen door nieuwbouw. De bestaande seniorenwoningen zijn verouderd en voldoen op verschillende vlakken (doelgroepen, duurzaamheid) niet meer aan de huidige en toekomstige behoefte. Met de nieuwbouw worden zeven eengezinswoningen gerealiseerd, waarmee beter invulling wordt gegeven aan de bestaande en toekomstige behoefte.

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Hoogeveen, sectie I, nummers 3023 en heeft een oppervlakte van ruim 900 m².

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Zuid 2017' van de gemeente Hoogeveen. Om het plan juridisch-planologisch mogelijk te maken, dient het geldende bestemmingsplan te worden herzien. Voorliggend bestemmingsplan vormt het nieuwe planologische kader om de bouw van 30 nieuwe woningen te realiseren. Om de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk te kunnen maken is een besluit in het kader van artikel 3.1, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) noodzakelijk, in casu een bestemmingsplan. Op dergelijke besluiten is het Besluit milieueffectenrapportage (Besluit m.e.r.) van toepassing. Deze aanmeldnotitie is de eerste stap in de procedure voor het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

1.2 Beoordelingskader

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. De wijziging van het Besluit m.e.r. volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU van de Europese Unie. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer (Wm) zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing, waarbij het niet uitmaakt of het een activiteit betreft boven of onder de D-drempel.

1.3 Procedure

In de gewijzigde Besluit m.e.r. is de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, dienen de volgende stappen genomen te worden.

1. De initiatiefnemer stelt een aanmeldnotitie op.
2. Het bevoegd gezag neemt binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.
3. De initiatiefnemer voegt het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

Deze aanmeldnotitie dient voor het starten van de hierboven beschreven procedure.

1.4 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het besluit tot het vaststellen van een bestemmingsplan heeft betrekking op activiteiten die voorkomen op de D-lijst (D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk

ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen) uit het Besluit m.e.r. Voor deze activiteit zijn drempelwaarden opgenomen voor de omvang het stedelijke ontwikkelingsproject. Deze drempelwaarden betreffen stedelijke ontwikkelingsprojecten met een omvang van:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied dat 2.000 of meer woningen omvat of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Conclusie

De oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 900 m² en blijft hiermee onder de drempelwaarde van 100 hectare. De voorgenomen ontwikkeling maakt zeven woningen mogelijk en blijft daarmee onder de drempelwaarde van 2.000 woningen. Omdat de ontwikkeling niet voorziet in bedrijfsmatige activiteiten wordt de drempelwaarde voor bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² niet worden overschreden.

De voorgenomen activiteit blijft onder de genoemde drempelwaarden voor stedelijke ontwikkelingsprojecten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r. Om die reden kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.

1.5 Opzet van de aanmeldingsnotitie

De inhoudelijke vereisten voor het toetsen of sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieueffecten staan benoemd in bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r., zie tabel 1.1.

Tabel 1.1: Overzicht criteria 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu'

Criteria	Beoordelingscriterium
1. Kenmerken van het project	<p>Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de omvang van het project; - de cumulatie met andere projecten; - gebruik van natuurlijke hulpbronnen; - de productie van afvalstoffen; - verontreiniging en hinder; - het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering; - risico's voor de menselijke gezondheid.
2. Plaats van het project	<p>Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project/de projecten van invloed kunnen zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het bestaande grondgebruik; - relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied; - het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: <ul style="list-style-type: none"> • wetlands; • kustgebieden; • berg- en bosgebieden; • reservaten en natuurparken; • gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;

	<p>speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);</p> <ul style="list-style-type: none"> • gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen; • gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid; • landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
<p>3. Kenmerken van het potentiële effect</p>	<p>Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden); - de aard van het effect; - het grensoverschrijdend karakter van het effect; - de intensiteit en de complexiteit van het effect; - de waarschijnlijkheid van het effect; - de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect; - de cumulatie van effecten met de effecten van andere projecten; - de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Conform tabel 1.1 wordt na dit inleidende hoofdstuk in hoofdstuk 2 ingegaan op de kenmerken van het project. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van de plaats van het project en in hoofdstuk 4 worden de waarschijnlijke gevolgen van het project voor het milieu en de effectkenmerken beschreven. Tot slot bevat hoofdstuk 5 de conclusie van de notitie.

2. Kenmerken van het project

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de voorgenomen activiteit. In artikel 7.16, tweede lid, onder a Wm is opgenomen dat de beschrijving moet ingaan op de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en, voor zover relevant, van sloopwerkzaamheden. Daarnaast dient een beschrijving gegeven te worden van de locatie van de activiteit met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn.

2.2 Omvang van het project

Dit bestemmingsplan voorziet in de bouw van zeven woningen met bijbehorende tuinen met openbare parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen. Om deze woningen te kunnen realiseren wordt alle bestaande bebouwing gesloopt.

2.3 Cumulatie met andere projecten

In de aanlegfase van dit project is er geen sprake van cumulatie met andere projecten in de omgeving die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn. Over het algemeen kan gesteld worden dat de werkzaamheden om de woningen mogelijk te maken (verwijderen eventueel aanwezige beplanting, bouw- en woonrijp maken van het plangebied, aanleggen kabels en leidingen, aanbrengen bouw/straatwand, egaliseren en aanleggen verharding, bouwen woningen) lokaal en van tijdelijke aard zijn.

2.4 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Om het gebruik van natuurlijke hulpbronnen te beperken worden de zeven woningen in het project zo veel mogelijk circulair gebouwd. Voor de realisatie van het woongebouw worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal, zoals beton, hout, staal en grond. Een andere locatie zal niet leiden tot minder gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

2.5 Productie van afvalstoffen

Het voorgenomen gebruik van het plangebied voor wonen zorgt voor de productie van afvalstoffen, zoals huishoudelijk afval en afvalwater. Deze stoffen worden volgens de normen van de gemeente ingezameld en verwerkt. De nieuw te realiseren woningen worden op de gemeentelijke riolering aangesloten. Indien aanpassingen aan de riolering binnen het plangebied noodzakelijk zijn, dan worden deze uitgevoerd. Hierbij wordt er op voorhand van uitgegaan dat het hoofdrioleringsnetwerk voldoende capaciteit heeft om het afvalwater van de nieuwe woningen te kunnen verwerken.

2.6 Verontreiniging en hinder

Door de aanlegwerkzaamheden is, conform regelgeving, sprake van emissies ten aanzien van geluid, licht en lucht. Bij de effectbeschrijving in hoofdstuk 4 wordt hierop nader ingegaan.

2.7 Risico van ongevallen

In het kader van de aanlegwerkzaamheden is geen sprake van specifieke risico's voor zware ongevallen of rampen binnen of in de directe omgeving van het plangebied.

2.8 Risico's voor de menselijke gezondheid

Zowel in de aanleg- als in de gebruiksfase van het project is er geen sprake van specifieke risico's voor de volksgezondheid.

3. Plaats van het project

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de ligging van de locatie, het vigerende grondgebruik en toelichting op de al dan niet aanwezigheid van bijzondere waarden in het projectgebied en/of omgeving.

3.2 Ligging van de locatie

Het plangebied ligt in de naoorlogse uitbreidingswijk Zuid van Hoogeveen en wordt aan drie zijden omgeven door woonstraten: de Sloodstraat aan de westzijde; de Goltguldenstraat aan de noordzijde en de Meerstalstraat aan de zuidzijde. De oostzijde van het plangebied wordt begrensd door de achtertuinen van de aangrenzende woningen aan de genoemde straten.

3.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Zuid 2017' van de gemeente Hoogeveen. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 11 april 2019. Het plangebied is bestemd als 'Wonen - Woonzorgcentrum' en 'Tuin'. De bestemming 'Wonen - Woonzorgcentrum' voorziet in de mogelijkheid voor een wooncentrum met gemeenschappelijke voorzieningen als recreatieruimten, een centrale keuken en een kleinschalig restaurant. Ter plaatse van de aanwezige bebouwing is binnen de bestemming 'Wonen - Woonzorgcentrum' een bouwvlak opgenomen. Met de 'specifieke bouwaanduiding - 1' wordt de maatvoering van de aanwezige bebouwing bepaald.

Op onderstaande afbeeldingen is een uitsnede van de verbeelding van beide bestemmingsplannen opgenomen, met de kadastrale ondergrond als onderlegger. In groen is het deel van het plangebied omlijnd dat binnen het betreffende bestemmingsplan valt.

3.4 Bijzondere waarden in het projectgebied en omgeving

Natura 2000-gebied en Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt niet in of nabij een Natura 2000-gebied. Het plangebied maakt daarnaast geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Archeologie en cultuurhistorie

Het plangebied is na de Tweede Wereldoorlog bebouwd geraakt met de huidige in het plangebied aanwezige bebouwing. Om deze bebouwing te realiseren zijn de voormalige landbouwgronden bouw- en woonrijp gemaakt, zijn riolering, kabels en leidingen en de funderingen van de bebouwing aangelegd. De bovengrond van het plangebied is als gevolg hiervan geroerd.

Het voorgenomen bouwplan vindt plaats op de funderingen van het in het plangebied aanwezige bebouwing. Hiermee wordt onder meer voorkomen dat op andere plekken dan de huidige de bodem dieper dan de bovengrond wordt geroerd en dat eventueel in de ondergrond van het plangebied aanwezige archeologische waarden worden beschadigd.

Een nadere toelichting aangaande waardevolle gebieden, archeologie en cultuurhistorie is opgenomen in paragraaf 4.2.

4. Kenmerken van het potentiële effect

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de kenmerken van het potentiële effect op het milieu als gevolg van de voorgenomen activiteit. In artikel 7.16, tweede lid, onder b en c Wm is opgenomen dat de beschrijving moet ingaan op waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit kan hebben voor het milieu en de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu als gevolg van de verwachte residuen, emissies, productie van afvalstoffen en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen. In deze beschrijving worden de mogelijke maatregelen, om de waarschijnlijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden, beschreven. Om de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu te kunnen beschrijven, wordt een onderscheid gemaakt in de aanlegfase en de gebruiksfase.

4.2 Waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu

4.2.1 Kenmerken aanlegfase

In de aanlegfase is tijdelijk sprake van een beperkte toename van vrachtverkeer (geluid en luchtkwaliteit) en bouwactiviteiten (licht, geluid en trillingen). Na afronding van de bouwwerkzaamheden verdwijnen deze effecten. Verder leidt de aanlegfase van de voorgenomen ontwikkeling niet tot belangrijke nadelige milieueffecten leidt. Op het aspect stikstof wordt nader ingegaan in paragraaf 4.2.2.6.

4.2.2 Kenmerken gebruiksfase

4.2.2.1 Algemeen

In de directe omgeving zijn geen projecten die in combinatie met de voorgenomen activiteiten leiden tot extra effecten.

4.2.2.2 Bodem en asbest

Het huidige en beoogde gebruik van het plangebied is wonen. De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is hiervoor geschikt. Om die reden is geen verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Als gevolg van het voorgenomen bouwplan is het mogelijk dat er grond vrijkomt. Voor de verwerking van vrijkomende grond buiten het plangebied gelden de uitgangspunten van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk).

4.2.2.3 Geluid

Het plangebied wordt aan drie zijden omgeven door woonstraten. Aan de westzijde ligt de Sloodstraat, aan de noordzijde de Goltguldenstraat en aan de zuidzijde de Meerstalstraat. Deze straten worden geclassificeerd als erfontsluitingsweg en voor deze straten geldt een maximumsnelheid van 30 km/h.

Het plangebied is in de huidige situatie bestemd ten behoeve van het wonen. In de toekomstige situatie is dat ook het geval, waarbij de voorgevelrooilijn van de nieuwe woningen op dezelfde plek ligt als in de huidige situatie. De nieuwe woningen komen daarmee niet dichterbij de Sloodstraat te liggen.

Hoewel het aantal woningen toeneemt van 5 naar 7 en er daarmee sprake is van een beperkte toename van de verkeersgeneratie. Gezien het feit dat er sprake is van een 30 km/h-regime en het feit dat de afstand van de voorgevel van de woningen tot de straat niet toeneemt geen sprake van

een verslechtering van de geluidsbelasting op de voorgevel ten opzichte van de huidige situatie. Om die reden is geen akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd.

4.2.2.4 Luchtkwaliteit

De voornomen ontwikkeling bestaat uit de bouw van zeven woningen met twee ontsluitingswegen. Deze ontwikkeling valt onder de Regeling NIBM. Een nader onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4.2.2.5 Waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het bestemmingsplan worden niet meer dan tien wooneenheden gerealiseerd en de toename van het verharde oppervlak bedraagt niet meer dan 1.500 m². Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast. Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en onderzijde bouwvloer. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een kleinere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast binnen woningen en bedrijven te voorkomen adviseren wij om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren (as van de weg). Voor lager gelegen ruimtes, zoals kelders en parkeergarages, wordt aandacht besteed aan het voorkomen van wateroverlast door bijvoorbeeld instromend hemelwater.

Bij de afvoer van overtollig hemelwater moet het afstromend hemelwater ter plaatse in de bodem dan wel op het oppervlaktewater worden teruggebracht. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratierool (IT-riool) of infiltratiekratten een mogelijkheid. Als infiltratie niet mogelijk is dan kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen of het omliggende watersysteem. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater.

In de directe omgeving van het plangebied is geen oppervlakte water aanwezig waarnaar hemelwater kan worden afgevoerd. Ruimte voor het realiseren van een wadi voor het infiltreren van hemelwater in de bodem binnen het plangebied of in de directe omgeving daarvan is evenmin aanwezig. Om die reden wordt het hemelwater door middel van de aanleg van een infiltratierool of infiltratiekratten geïnfiltreerd in de bodem.

4.2.2.6 Natuur en ecologie

Om de eventuele aanwezigheid van wettelijk beschermde plant- en diersoorten in en direct rondom het plangebied en de gevolgen van de voorgenomen ontwikkelingen ten aanzien beschermde natuurgebieden inzichtelijk te maken is een verkennend ecologisch onderzoek uitgevoerd. Op basis van deze soorten- en gebiedsinformatie worden uitspraken gedaan over eventuele noodzakelijke vervolgonderzoeken.

Beschermde gebieden

Natura-2000

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is op circa 7,4 kilometer km afstand van het plangebied en wordt hiervan gescheiden door agrarisch gebied en de bebouwde kom van Oudkarspel en Schoorl. Andere Natura 2000-gebieden liggen op grotere afstand (> 9.6 kilometer) van het plangebied. Het plangebied is niet direct zichtbaar vanuit omliggende Natura 2000-gebieden. Van optische verstoring van soorten in Natura 2000-gebieden is derhalve geen sprake.

Gelet op de ligging van het plangebied en de beperkte impact van de ingreep, kan verstoring van soorten in Natura 2000-gebieden door licht en geluid op voorhand worden uitgesloten. Een substantieel, negatief effect

van de voorgenomen ontwikkeling op de stikstofemissie en daarmee op Natura 2000-gebieden is niet aannemelijk.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde gebied ligt op 3 kilometer ten noorden van het plangebied. Het plangebied wordt van dit Natuurnetwerk Nederland gebied gescheiden door de bebouwde kom van Oudkarspel en agrarisch gebied. Aangezien het plangebied buiten de begrenzing van het NNN ligt en de provinciale ruimtelijke verordening geen bepalingen ten aanzien van externe werking kent, is nadere toetsing ten aanzien van NNN niet noodzakelijk. Verstoring van NNN-gebieden kan bovendien op voorhand worden uitgesloten, gelet op de ligging van het plangebied en de beperkte impact van de ingreep.

Houtopstanden

Het plangebied bevindt zich binnen de bebouwde kom. Daarmee is het onderdeel Houtopstanden van de Wet natuurbescherming niet van toepassing.

Beschermde soorten

Woningcorporatie Woonconcept heeft het voornemen om de woningen aan de Sloodstraat 29 t/m 37 te slopen om zeven grondgebonden nieuwbouwwoningen te realiseren. Wet- en regelgeving voor bescherming van de natuur verplichten vooraf te toetsen of activiteiten conflicteren met beschermde natuurwaarden. Deze natuurtoets is bedoeld om inzicht te krijgen in mogelijke effecten op aanwezige natuurwaarden die op kunnen treden als gevolg van de voorgenomen sloopwerkzaamheden. Het onderzoek is als bijlage x opgenomen in de [bijlagen bij toelichting](#).

Op basis van het veldbezoek is een effectbeoordeling naar het voorkomen beschermde flora en fauna opgesteld:

- aanvullend onderzoek naar vleermuizen heeft de aanwezigheid van vleermuisverblijfplaatsen binnen het projectgebied uitgesloten. Schade aan onmisbare foerageergebieden en vliegroutes is evenmin aan de orde. Vervolgstappen zijn voor vleermuizen niet aan de orde;
- aanvullend onderzoek naar huismussen heeft de aanwezigheid van huismusnesten binnen het projectgebied uitgesloten. Vervolgstappen zijn voor huismussen niet aan de orde;
- overige nesten van jaarrond beschermde vogels worden binnen het projectgebied uitgesloten. Wel zijn gedurende de broedtijd diverse algemene vogels zoals houtduif, merel, kauw, ekster, Turkse tortel broedend te verwachten binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden;

- in het projectgebied zijn geen amfibieën, flora, reptielen, ongewervelden en vissen aangetroffen of te verwachten die bescherming genieten, uitgezonderd soorten waarvoor vrijstelling geldt in de provincie Drenthe.

4.2.2.7 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Het plangebied is na de Tweede Wereldoorlog bebouwd geraakt met de huidige in het plangebied aanwezige bebouwing. Om deze bebouwing te realiseren zijn de voormalige landbouwgronden bouw- en woonrijp gemaakt, zijn riolering, kabels en leidingen en de funderingen van de bebouwing aangelegd. De bovengrond van het plangebied is als gevolg hiervan geroerd.

Het voorgenomen bouwplan vindt plaats op de funderingen van het in het plangebied aanwezige bebouwing. Hiermee wordt onder meer voorkomen dat op andere plekken dan de huidige de bodem dieper dan de bovengrond wordt geroerd en dat eventueel in de ondergrond van het plangebied aanwezige archeologische waarden worden beschadigd. Indien tijdens de uitvoering alsnog onverwachte archeologische resten worden aangetroffen, dient hiervan direct melding gemaakt te worden bij het bevoegd gezag in het kader van de wettelijke meldingsplicht conform de Erfgoedwet.

Cultuurhistorie

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een beschermd dorps- of stadsgezicht. De in het plangebied aanwezige bebouwing is niet aangewezen als een rijks- of gemeentelijk monument. In de directe omgeving van het plangebied komen geen aangewezen rijks- of gemeentelijke monumenten voor. Voor het plangebied is een stedenbouwkundig plan opgesteld dat past binnen de bestaande stedenbouwkundige structuur.

4.2.2.8 Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied komen geen inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen en buisleidingen voor.

4.3 Effectkenmerken

Orde van grootte en het ruimtelijk bereik van het effect (geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden)

- Orde van grootte van het effect: zie paragraaf 4.2.
- Bereik van het effect: het reikwijdte van het effect beperkt zich tot het plangebied. Er is geen sprake van een invloedsgebied.
- Getroffen bevolking: niet van toepassing.

Aard van het effect

- Aard van de effecten: zie paragraaf 4.2.

Grensoverschrijdende karakter van het effect

- Er is geen sprake van een grensoverschrijdend effect.

Intensiteit en de complexiteit van het effect

- De effecten van zowel de aanlegfase als de gebruiksfase zijn beperkt qua intensiteit en complexiteit (geen vervolgeffecten of indirecte effecten verwacht).

Waarschijnlijkheid van het effect

- Beperkte emissies geluid, lucht en licht zijn zeker.

- Waarschijnlijkheid van effecten door calamiteiten is zeer gering (zie ook paragraaf 4.2).

Verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

- Verwachte aanvang: na onherroepelijk bestemmingsplan (2^e helft van 2021).
- Duur en periode indicatief: de aanlegfase zal circa 1 jaar duren.
- Frequentie: deze beoordeling betreft éénmalig de beschreven activiteiten.
- Er is geen sprake van onomkeerbare effecten.

Cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

Zoals beschreven in paragraaf 2.3 van onderhavige notitie zijn er geen andere projecten of ontwikkelingen in de omgeving bekend die gelijktijdig met de beschreven activiteiten worden uitgevoerd en kunnen leiden tot cumulatieve effecten. Omdat de verwachte effecten beperkt van omvang zijn, zal ook voor andere aspecten de cumulatie met effecten van andere ontwikkelingen niet tot noemenswaardige effecten leiden.

5. Conclusie

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het voornemen niet leidt tot significante nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet milieubeheer. Er is daarom geen aanleiding om een m.e.r.-procedure te doorlopen, omdat dit geen aanvullende informatie verschaft voor het beoordelen van de milieueffecten.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het bestemmingsplan Zuid, deelplan Sloodstraat met identificatienummer NL.IMRO.0118.2022BP9005004-ON01 van de gemeente Hoogeveen;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

1.3 aanbouw

een bijgebouw dat als afzonderlijke ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw waarmee het in directe verbinding staat, welk gebouw onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

1.4 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.6 aaneengebouwde woningen:

woningen gekoppeld door middel van gebouwen;

1.7 aan-huis-verbondenbedrijf:

het verlenen van diensten c.q. het uitoefenen van ambachtelijke –geheel of overwegend door middel van handwerk uit te oefenen- bedrijvigheid, waarvan de aard, omvang en uitstraling zodanig zijn, dat de activiteit in de woning en/of daarbij behorende bijgebouwen, met behoud van de woonfunctie ter plaatse, kan worden uitgeoefend;

1.8 aan-huis-verbondenberoep:

het in een woning en/of daarbij behorende bijgebouwen uitoefenen van een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, zakelijk, maatschappelijk, juridisch, medisch, kunstzinnig of ontwerptechnisch dan wel daarmee gelijk te stellen gebied, alsmede de beroepen van schoonheidsspecialist(e) en mani- en/of pedicure, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende beroepsuitoefening een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie, hieronder mede begrepen Bed & Breakfast;

1.9 ander werk:

een werk, geen bouwwerk zijnde;

1.10 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.11 bebouwingspercentage:

een op de verbeelding of in de regels aangegeven percentage dat de grootte van het deel van het bouwperceel aangeeft dat maximaal of minimaal bebouwd mag/moet worden;

1.12 bedrijf:

een onderneming waarbij het accent ligt op het vervaardigen, bewerken, installeren, inzamelen en verhandelen van goederen, waarbij eventueel detailhandel uitsluitend plaatsvindt als ondergeschikt onderdeel van de onderneming in de vorm van verkoop c.q. de levering van ter plaatse vervaardigde, bewerkte of herstelde goederen, danwel goederen die in rechtstreeks verband staan met de uitgeoefende handelingen;

1.13 bedrijfsgebouw:

een gebouw, dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;

1.14 belangrijkstegebouw

een gebouw dat op een bouwperceel door zijn constructie en/of afmeting, dan wel gelet op de bestemming als het belangrijkste gebouw is aan te merken;

1.15 beroeps- cq. bedrijfsvloeroppervlakte:

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor een aan-huis-verbonden beroep c.q. een (dienstverlenend) bedrijf of een dienstverlenende instelling, inclusief opslag- en administratieruimten en dergelijke;

1.16 bestaand:

de op het moment van ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en conform de op dat moment geldende regels aanwezige gebouwen/ oppervlakten/ gebruik *of* waarvoor een bouwvergunning is verleend *danwel* een aanvraag om bouwvergunning is ingediend die kan worden verleend;

1.17 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.18 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.19 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk.

1.20 bouwgrens:

de grens van een bouwvlak;

1.21 bouwlaag:

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of horizontale balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

1.22 bouwperceel:

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.23 bouwperceelgrens:

de grens van een bouwperceel;

1.24 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.25 bouwwerk:

Een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden.

1.26 bijgebouw:

een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand gebouw, dat door de vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

1.27 dak:

iedere bovenbeëindiging van een gebouw;

1.28 eerste bouwlaag:

de bouwlaag op de begane grond;

1.29 erf:

de oppervlakte van een bouwperceel binnen de bestemming "Wonen", met uitzondering van de oppervlakte van het bouwvlak;

1.30 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt, waaronder mede een carport wordt verstaan;

1.31 hoofdgebouw:

Een of meer panden, of een gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer panden of bouwwerken op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is;

1.32 horizontale diepte van een gebouw:

de lengte van een gebouw, gemeten loodrecht vanaf de naar de weg gekeerde gevel;

1.33 kampeermiddel:

tent, tentwagen, kampeerauto of caravan dan wel andere onderkomens of andere voertuigen, gewezen voertuigen of gedeelten daarvan, voorzover geen bouwwerk zijnde, die geheel of gedeeltelijk blijvend zijn bestemd of ingericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf dan wel voor nachtverblijf van personeel, werkzaam op het kampeerterrein waar deze onderkomens of voertuigen zijn geplaatst;

1.34 peil:

1. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de kruin van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang danwel vanaf enig ander vast punt in de omgeving;
2. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
3. indien in of op het water wordt gebouwd: het Normaal Amsterdams Peil (of een ander plaatselijk aan te houden waterpeil);

1.35 perceelgrens:

de scheiding tussen percelen die niet aan eenzelfde eigenaar behoren danwel niet door eenzelfde gebruiker worden gebruikt;

1.36 platdak:

horizontaal of nagenoeg horizontaal gelegen dak;

1.37 prostitutie:

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.38 risicovolle inrichting:

een inrichting, bij welke ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een grenswaarde of richtwaarde voor het risico c.q. een risicoafstand moet worden aangehouden bij het in het bestemmingsplan toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten;

1.39 seksinrichting:

de voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden.

Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.40 Staat van Bedrijfsactiviteiten:

de Staat van Bedrijfsactiviteiten die van deze regels onderdeel uitmaakt;

1.41 Staat van Bedrijfsactiviteiten bij functiemenging:

de Staat van Bedrijfsactiviteiten bij functiemenging die van deze regels onderdeel uitmaakt;

1.42 uitbouw:

een gebouw dat als vergroting van een bestaande ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw, welk gebouw door de vorm onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

1.43 voorgevel:

het meest naar de zijde van de weg, waaraan de hoofdontsluiting van het perceel is gelegen, gekeerde deel van een hoofdgebouw;

1.44 voorgevelrooilijn:

- a. langs een wegzijde met een regelmatige of nagenoeg regelmatige ligging van de voorgevels van de bestaande bebouwing: de evenwijdig aan de as van de weg gelegen lijn, welke, zoveel mogelijk aansluitend aan de ligging van de voorgevels van de bestaande bebouwing, een zoveel mogelijk gelijkmatig beloop van de rooilijn overeenkomstig de richting van de weg geeft;
- b. langs een wegzijde waarlangs geen bebouwing als onder a bedoeld aanwezig is en waarlangs mag worden gebouwd: bij een wegbreedte van ten minste 10 meter, de lijn gelegen op 15 meter uit de as van de weg; bij een wegbreedte geringer dan 10 meter, de lijn gelegen op 10 meter uit de as van de weg;

1.45 Wgh-inrichtingen:

inrichtingen in de zin van artikel 41 van de Wet geluidhinder jo artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer;

1.46 woning:

een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één (of meerdere) huishouden(s);

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

2.2 de goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

2.3 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.4 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.5 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

2.6 de hoogte van een windturbine:

vanaf het peil tot aan de (wieken)as van de windturbine (Let op: indien van toepassing).

2.7 de afstand tot de perceelgrens

de afstand tussen de perceelsgrens en het dichtstbijzijnde punt van een bouwwerk;

Bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten, luifels, erkers, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouw-, c.q. bestemmingsgrenzen niet meer dan **1 meter** bedraagt.

De maximale bouwhoogte mag ten behoeve van deze ondergeschikte bouwwerken met ten hoogste **1 meter** worden overschreden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Tuin

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. tuinen;
- b. toegangspad, balkons en erkers ten behoeve van de aangrenzende woonbestemming;
- c. parkeren;

met de daarbij ten dienste van de bestemming behorende:

- d. bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals pergola's en erf- of perceelsafscheidingsen;
- e. andere werken.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen geldt de regel dat op of in deze gronden geen gebouwen mogen worden gebouwd, met uitzondering van erkers;

3.2.2 Erkers bij woningen

Voor het bouwen van erkers bij woningen geldt de regel dat binnen deze bestemming erkers bij woningen met een maximale diepte van 1,5 **meter** en een maximale breedte van 2/3 van de breedte van de voor- en/of zijgevel van het bijbehorende hoofdgebouw zijn toegestaan, mits de hoogte van de erker ten hoogste gelijk zal zijn aan de hoogte van de eerste bouwlaag van het bijbehorende hoofdgebouw;

3.2.3 *bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de regel dat de bouwhoogte niet meer dan 3 **meter** mag bedragen, met dien verstande dat voor erf- of perceelsafscheidingsen de volgende hoogte geldt:

1. maximaal 1 **meter**; of
2. maximaal 2 **meter**, mits meer dan 1 **meter** achter (het verlengde van) de voorgevel van het hoofdgebouw.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
- b. een goede woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid; en
- d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

3.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming zoals bedoeld in lid 3.1 sub 1 j° artikel 7.2 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik of laten gebruiken van gronden als standplaats voor kampeermiddelen;

Artikel 4 Verkeer

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegverkeer;
 - b. voet- en rijwielpaden;
 - c. groenvoorzieningen;
 - d. parkeren;
- met daaraan ondergeschikt:
- e. nutsvoorzieningen;
 - f. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van het verzamelen van huishoudelijke afvalstoffen, hieronder mede verstaan ondergrondse afvalopslag;
 - g. gebouwen ten behoeve van het wegverkeer, zoals bushokjes;
- met de daarbij behorende:
- h. verhardingen;
 - i. bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
 - j. andere werken.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

4.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de hoogte van de in lid 4.1 sub f genoemde bouwwerken mag, gemeten vanaf het aansluitend terrein, niet meer dan **1,5 meter** bedragen;
- b. de bruto-oppervlakte van de in lid 4.1 sub f genoemde bouwwerken mag, voor zover het bouwwerk bovengronds wordt geplaatst, niet meer dan **2 m²** bedragen;
- c. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan die zoals genoemd onder lid 4.1 sub f en anders dan rechtstreeks ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer mag niet meer dan **3 meter** bedragen;

4.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd nadere eisen te stellen aan de plaats en afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. de verkeersveiligheid;
- b. de sociale veiligheid; en
- c. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld.

4.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik, strijdig met deze bestemming, zoals bedoeld in lid 25.1 j° artikel 7.2 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik of laten gebruiken van gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- b. het aanbrengen van afbeeldingen en tekens voor commerciële doeleinden.

Artikel 5 Wonen

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. woningen al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf;
- b. aan- en uitbouwen en bijgebouwen;
met de daarbijbehorende:
- c. andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- d. andere werken;
- e. tuinen en erven.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen de volgende regels gelden:

- a. een hoofdgebouw mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- b. de maximum goot- en bouwhoogte bedragen niet meer dan de op de verbeelding aangegeven hoogte ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)';
- c. de afstand van het hoofdgebouw tot een niet aangebouwde zijdelingse perceelsgrens dient minimaal **2 meter** te bedragen;
- d. de bovenste bouwlaag dient in de vorm van een langskap te worden gerealiseerd

5.2.2 Bijgebouwen

Voor het bouwen van bijgebouwen, waaronder begrepen aan- en uitbouwen, gelden de volgende regels:

- a. de gezamenlijke oppervlakte aan bijgebouwen, waaronder begrepen aan- en uitbouwen, per hoofdgebouw bedraagt maximaal 100 m².
- b. de bijgebouwen dienen minimaal 3 meter achter het verlengde van de voorgevel van het hoofdgebouw te worden gebouwd;
- c. de bouw- en goothoogte mag niet meer dan 3 meter bedragen.

5.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de regel dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer dan **3 meter** mag bedragen, met dien verstande dat voor erf- of perceelsafscheidingsen geldt dat de hoogte:

- a. maximaal **1 meter** mag bedragen; of
- b. maximaal **2 meter** mag bedragen, mits meer dan **1 meter** achter (het verlengde van) de voorgevel van het hoofdgebouw wordt gebouwd;

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
- b. een goede woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de sociale veiligheid; en
- e. gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

5.4 Specifieke gebruiksregels

- a. Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming zoals bedoeld in lid 5.1 j^o artikel 7.2 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:
 1. het gebruik van vrijstaande bijgebouwen voor bewoning met uitzondering van mantelzorg

- indien daartoe vergunning verleend is;
2. het gebruik of laten gebruiken van gronden als standplaats voor kampeermiddelen.
- b. Gebruik van ruimten binnen de woning of in de daarbij behorende bijgebouwen ten behoeve van de uitoefening van een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf, wordt als gebruik overeenkomstig de bestemming aangemerkt, voor zover dit gebruik ondergeschikt blijft aan de woonfunctie en mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:
1. maximaal **35%** van het vloeroppervlak van de woning met bijbehorende bijgebouwen mag, indien dat niet meer dan **75 m²** betreft, worden gebruikt voor aan-huis-verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteiten;
 2. de activiteit dient qua aard, omvang en uitstraling te passen in de woonomgeving;
 3. de activiteit mag niet vergunningplichtig danwel meldingsplichtig ingevolge de Wet milieubeheer zijn;
 4. er mag geen detailhandel ter plaatse plaatsvinden, uitgezonderd een beperkte verkoop als ondergeschikte activiteit van de aan-huis-verbonden activiteit.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7 Algemene gebruiksregels

- a. Het is verboden de gronden en de bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met de aangegeven bestemming;
- b. Tot een strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend:
 - 1. het gebruik of laten gebruiken van gronden en de daarop voorkomende bouwwerken als seksinrichting(en);
 - 2. het gebruik of laten gebruiken van gronden als stanplaats voor kampeermiddelen.
- c. Burgemeester en wethouders verlenen een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bepaalde in lid a, indien strikte toepassing daarvan zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, welke beperking niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd;
- d. Bij de verlening van een omgevingsvergunning voor bouwen of een omgevingsvergunning voor een gebruiksverandering moet, indien de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's, (motor)fietsen of andere voertuigen in voldoende mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het bijbehorend bouwperceel. Dit betekent dat voldaan moet worden aan de parkeerkencijfers in de CROW-publicatie 317 en dat indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging;
- e. Indien de bestemming van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet in deze behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op of onder het bijbehorend bouwperceel;
- f. Gerealiseerde voorzieningen als bedoeld in sub d en e, dienen na de realisering in stand te worden gehouden;
- g. Burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bepaalde in sub d en e:
 - 1. indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit; of
 - 2. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte, danwel laad- of losruimte wordt voorzien.

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels

- a. Burgemeester en wethouders kunnen, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, bij een omgevingsvergunning afwijken van:
1. de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen, en percentages tot niet meer dan **10%** van die maten, afmetingen en percentages;
 2. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of –intensiteit daartoe aanleiding geven;
 3. de bestemmingsbepalingen ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de hoogte wordt vergroot tot niet meer dan **10 meter**;
 4. de bestemmingsbepalingen ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van kunstwerken, en ten behoeve van zend-, ontvang- en/of sirenemasten, wordt vergroot tot niet meer dan **40 meter**;
 5. het bepaalde ten aanzien van de maximale (bouw)hoogte van gebouwen en toestaan dat de (bouw)hoogte van de gebouwen ten behoeve van plaatselijke verhogingen, zoals schoorstenen, luchtkokers, liftkokers en lichtkappen word vergroot, mits:
 - de oppervlakte van de vergroting niet meer dan **5 m²** bedraagt;
 - de hoogte niet meer dan **1,25 maal** de maximale bouwhoogte van het betreffende gebouw bedraagt;
 6. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat gebouwen ten behoeve van het openbaar nut, zoals transformatorgebouwen, gebouwen ten behoeve van de gasvoorziening en naar aard daarmee gelijk te stellen gebouwen, worden gebouwd mits:
 - de hoogte, gemeten vanaf het aansluitend terrein, niet meer dan **3 meter** bedraagt;
 - de oppervlakte niet meer dan **25 m²** bedraagt;
 7. de bestemmingsbepalingen en toestaan dat bouwwerken geen gebouwen zijnde ten behoeve van het verzamelen van huishoudelijke afvalstoffen, hieronder mede verstaan ondergrondse afvalopslag, worden geplaatst mits:
 - de hoogte, gemeten vanaf het aansluitend terrein, niet meer dan **1,5 meter** bedraagt;
 - de bruto-oppervlakte niet meer bedraagt dan **2 m²** voor zover het bouwwerk bovengronds word geplaatst;
 8. de bestemmingsplanbepalingen en toestaan dat een Jongeren Ontmoetingsplaats (JOP) wordt gebouwd mits:
 - de oppervlakte niet meer dan **18 m²** bedraagt;
- b. Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van de bestemmingsplanbepalingen en toestaan dat de aanleg van nieuwe en wijziging van bestaande weg-, infrastructuur- en groenvoorzieningen (inclusief speelvoorzieningen met een maximale hoogte van **12 meter**) binnen de bebouwde kom wordt gerealiseerd, mits deze activiteiten niet samenhangen met realisering van een nieuwe, nog niet via een (ontwerp)bestemmingsplan geaccordeerde planmatige stads- of dorpsuitbreiding;

Artikel 9 Algemene procedureregels

9.1 Procedure nadere eisen

Op de voorbereiding van een besluit tot het stellen van één of meerdere nadere eisen als bedoeld in de artikelen 3, 4, 5, 6 is de volgende procedure van toepassing:

- a. een voorgenomen nadere eis als bedoeld in bovengenoemde artikelen, waarbij toepassing wordt gegeven aan het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, ligt, met bijhorende stukken, gedurende 2 weken op het gemeentehuis ter inzage;
- b. burgemeester en wethouders maken de nederlegging van te voren in één of meer dag- of nieuwsbladen, die in de gemeente worden verspreid, en voorts op de gebruikelijke wijze, bekend;
- c. de bekendmaking houdt mededeling in van de bevoegdheid tot het indienen van zienswijzen;
- d. gedurende de in sub a genoemde termijn kunnen belanghebbenden bij burgemeester en wethouders schriftelijk zienswijzen indienen omtrent de voorgenomen nadere eis.

Artikel 10 Overige regels

10.1 Werking wettelijke regelingen

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

10.2 Parkeergelegenheid

- a. Een bouwwerk, waarvan een behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, mag niet worden gebouwd wanneer voor dit bouwwerk op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien.
- b. bij een omgevingsvergunning wordt beoordeeld of sprake is van voldoende parkeergelegenheid aan de hand van de normen die zijn neergelegd in de Parkeernota Hoogeveen, 20 april 2011, (Parkeernota Hoogeveen), met dien verstande dat indien gedurende de planperiode een nieuwe versie verschijnt, met deze nieuwe versie rekening wordt gehouden. Hierbij kunnen voorschriften worden opgenomen over het realiseren en in stand houden van parkeergelegenheid op eigen terrein.
- c. Tot een gebruik, strijdig met de gegeven bestemmingen, wordt in ieder geval gerekend een functiewijziging van bouwwerken of onbebouwde gronden in een functie met een grotere behoefte, zonder dat in voldoende mate ruimte aanwezig is ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's. Deze bepaling geldt niet:
 1. voor bestaand gebruik;
 2. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte wordt voorzien.
- d. bij de toepassing van het bepaalde onder c wordt beoordeeld of sprake is van voldoende parkeergelegenheid aan de hand van de normen die zijn neergelegd in de Parkeernota Hoogeveen, 20 april 2011, (Parkeernota Hoogeveen)met dien verstande dat indien gedurende de planperiode een nieuwe versie verschijnt, met deze nieuwe versie rekening wordt gehouden, waarbij alleen gelet wordt op de toename van de parkeerbehoefte als gevolg van de functiewijziging. Hierbij kunnen nadere eisen worden gesteld aan de situering en omvang van de parkeergelegenheid ten behoeve van het realiseren en in stand houden van parkeergelegenheid op eigen terrein.
- e. Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde sub a en c en worden toegestaan dat in minder dan voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien, indien de structuur van de omgeving daartoe aanleiding geeft en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de bereikbaarheid.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 Overgangsrecht

11.1 Overgangsrecht bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

11.2 Afwijking

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig bij een omgevingsvergunning afwijken van lid 11.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid 11.1 met maximaal **10%**.

11.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Lid 11.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

11.4 Overgangsrecht gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

11.5 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 11.4, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

11.6 Verboden gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in lid 11.4, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

11.7 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Lid 11.4 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 12 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het Zuid, deelplan Sloodstraat.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van

De voorzitter,

De griffier,

.....

.....

Bijlagen regels

NL.IMRO.0118.2022BP9005004-ON01, Zuid, deelplan Sloodstraat

Status	datum besluit B&W / Raad	publicatiedatum	inzagetermijn
voorontwerp			
ontwerp			
vastgesteld			
onherroepelijk			

Vaststellingsbesluit

Raad van State (onherroepelijk)

Bijlage 1 Parkeernota Hoogeveen

Parkeernota 2011

Parkeerbeleid Stadscentrum



Inhoudsopgave

1	Leeswijzer	2
2	Actuele parkeersituatie, knelpunten en ontwikkelingen.....	2
2.1	Actuele parkeersituatie stadscentrum.....	2
2.2	Knelpunten	6
2.3	Ontwikkelingen	7
3	Beleidsuitgangspunten en doelstellingen.....	8
4	Doelgroepenbeleid en regulering.....	9
4.1	Bezoekers.....	10
4.2	Bewoners	10
4.3	Werkers	11
4.4	Leveranciers en vervoerders.....	11
5	Parkeermodel	12
5.1	Parkeerareaal.....	12
5.2	Vooraf versus achteraf betaald parkeren	12
5.3	Bereikbaarheid en parkeerverwijzing	13
5.4	Fietsenstallingen	13
6	Tarifering	14
6.1	Tariefbeleid kortparkeren.....	14
6.2	Tarievenbeleid vergunningen en ontheffingen.....	14
7	Parkeerhandhaving.....	15
8	Parkeernormen.....	15
9	Monitoren en bijsturen	17

Bijlage 1: Parkeerlocaties Hoogeveen stand 01-01-2011

Bijlage 2: Vergunningshoudersgebieden per 2011

1

Leeswijzer

De parkeernota omvat drie delen. In dit deel 1 wordt het parkeerbeleid uiteengezet voor het stadscentrum. Deel 2 van de parkeernota gaat over het parkeerbeleid voor de wijken, dorpen en bedrijventerreinen. Deel 3 gaat in op de parkeerorganisatie.

Hoofdstuk 2 van dit eerste deel beschrijft de actuele parkeersituatie in het stadscentrum, de knelpunten en de toekomstige ontwikkelingen. Daarna worden in hoofdstuk 3 de beleidsuitgangspunten en doelstellingen benoemd die in hoofdstuk 4 concreet zijn uitgewerkt in het doelgroepenbeleid. Hoofdstuk 5 beschrijft het parkeermodel in het centrum, gevolgd door het tarievenbeleid in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 gaat in op de handhaving van het parkeerbeleid, hoofdstuk 8 behandelt de parkeernormen. Het laatste hoofdstuk gaat in op het meten en evalueren van de effecten van het gevoerde beleid en de mechanismen om het beleid aan te passen.

2

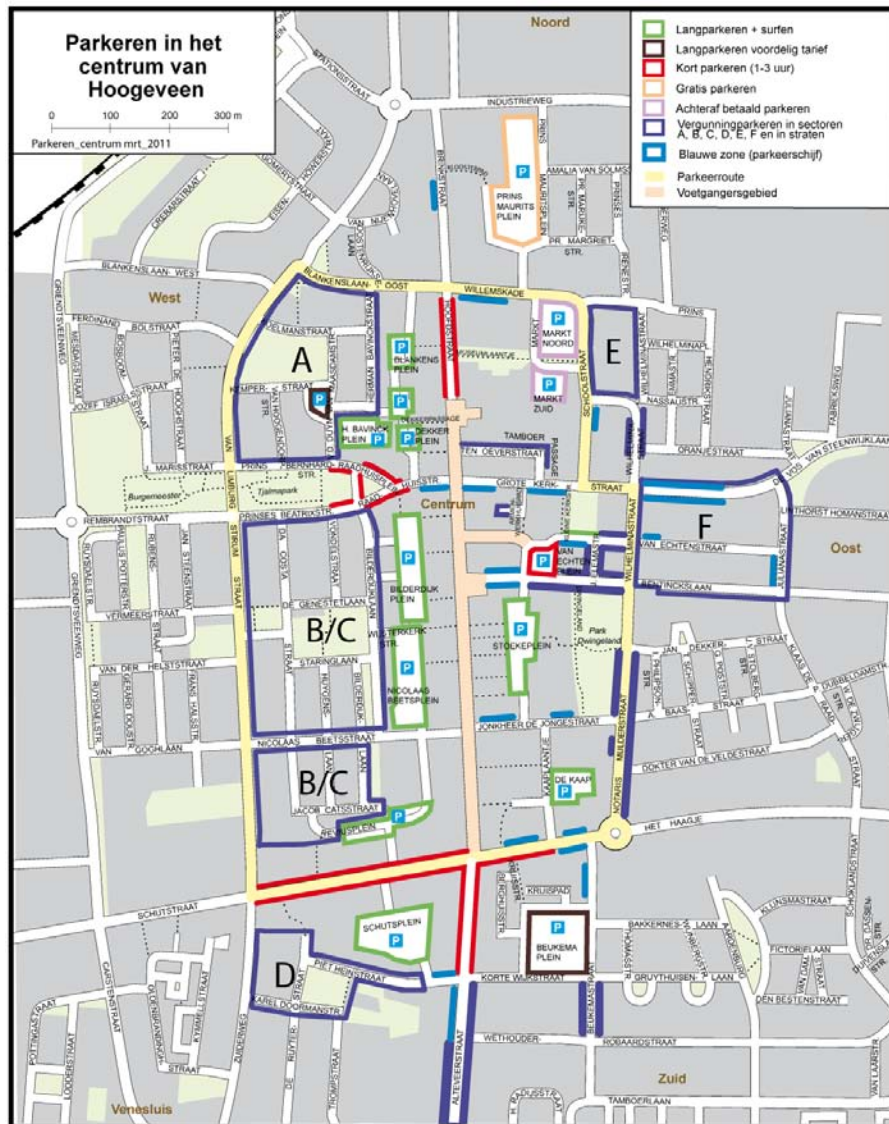
Actuele parkeersituatie, knelpunten en ontwikkelingen

2.1 Actuele parkeersituatie stadscentrum

Het stadscentrum wordt omsloten door de parkeerroute die tevens de parkeerlocaties Schutsplein en Beukemaplein ontsluit. Het centrumgebied heeft 2.560 parkeerplaatsen (stand 01-01-2011) waarvan:

- 1.951 betaalde plaatsen langparkeren
- 91 betaalde plaatsen kortparkeren tot 1 uur
- 106 betaalde plaatsen kortparkeren tot 2 uur
- 118 betaalde plaatsen kortparkeren tot 3 uur
- 78 plaatsen blauwe zone
- 216 gratis parkeerplaatsen

Bijlage 1 geeft een volledig overzicht van de parkeerlocaties.



Figuur 1: Parkeersituatie centrum Hoogeveen

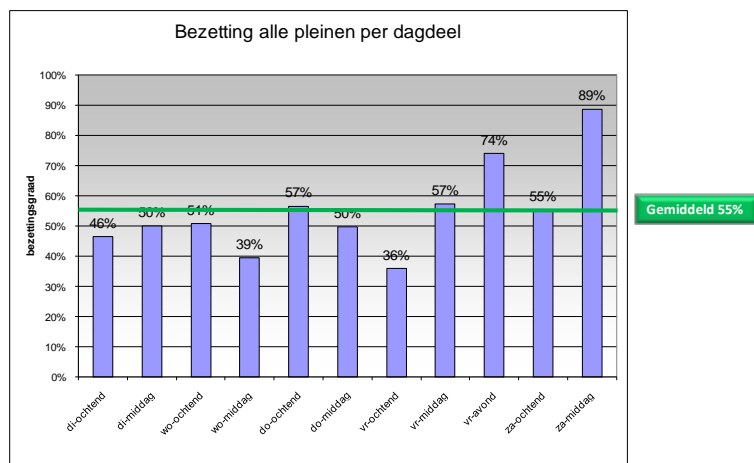
Het parkeeraanbod is grotendeels vooraf betaald. Alleen op de Markt Noord (195 parkeerplaatsen) en Zuid (64 parkeerplaatsen) wordt achteraf betaald parkeren met slagbomen toegepast. Het tarief op uurbasis bedraagt € 1,40 behoudens op de locaties Beukemaplein, Markt Noord en op het plein aan de Van Der Duyn van Maasdamstraat waar een tarief geldt van € 1,00 op uurbasis (prijspeil 2011). Er wordt afhankelijk van de locatie afgerekend in tijdseenheden van 4,3 minuten, 6 minuten of 30 minuten.

Het betaalde parkeeraanbod in 2009 met 2.186 parkeerplaatsen (pp) verwerkte ruim 1.675.000 kortparkeeruren gerelateerd aan bezoekers ofwel gemiddeld 767 parkeeruren per betaalde plaats per jaar. Naast bezoekers maken ook belanghebbenden met een vergunning c.q. ontheffing gebruik van het parkeeraanbod.

Vergunningsoort	Aantal (stand 06-2010)	Tarief per jaar 2011
Bewoners 1 plein	255	€ 48,00
Bedrijf alle pleinen	290	€ 280,80

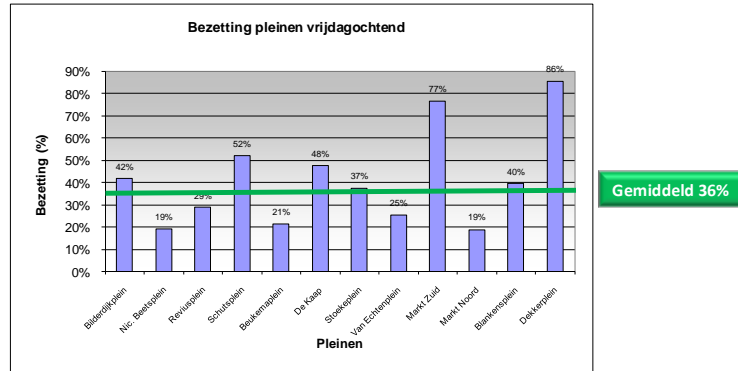
Vergunningsoort	Aantal (stand 06-2010)	Tarief per jaar 2011
Inwoners alle pleinen	123	€ 280,80
Alle locaties	27	€ 870,00
Markt Noord	30	€ 199,80
Beukemaplein	46	€ 199,80
Bewonersvergunning straten kenteken	277	€ 48,00
Bezoekersvergunning woonstraten	<u>537</u>	€ 48,00
Totaal	1.585 vergunningen / ontheffingen	

Uit het parkeeronderzoek 2010 blijkt de gemiddelde bezetting op de pleinen over de gehele week 55% te zijn en per dagdeel te variëren tussen 36% en 89%.

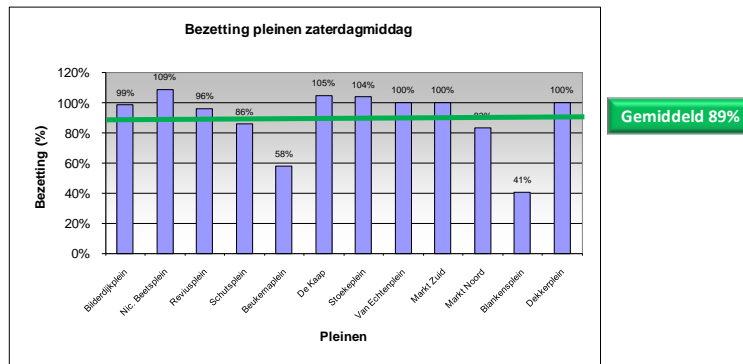


Grafiek 1: Gemiddelde bezettingsgraad pleinen per dagdeel (bron parkeeronderzoek 2010)

Per locatie zijn de verschillen groot. Op het rustigste moment in de week, de vrijdagochtend met een gemiddelde bezetting van 36%, hebben de Markt Noord en het Nicolaas Beetsplein met 19% de laagste bezetting en heeft het Dekkerplein met 86% de hoogste bezetting. Op het drukste moment in de week, de zaterdagmiddag met een gemiddelde bezetting van 89%, heeft het Blankensplein met 41% de laagste bezetting, en het Nicolaas Beetsplein met 109% de hoogste bezetting.

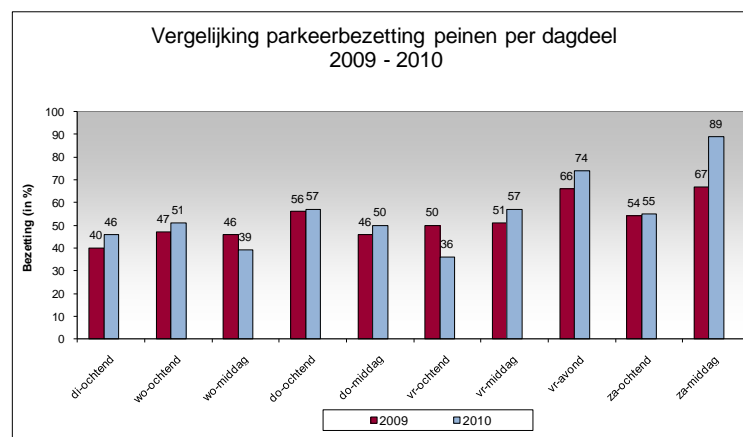


Grafiek 2: Bezettingsgraden van de pleinen op het rustigste dagdeel van de week (bron parkeeronderzoek 2010)



Grafiek 3: Bezettingsgraden van de pleinen op het drukste dagdeel van de week (bron parkeeronderzoek 2010)

Uit de vergelijking met het onderzoek van 2009 blijkt dat de parkeerdruk op de meeste dagdelen is toegenomen. Op de zaterdagmiddag blijkt de toename met 22% het grootst.



Grafiek 4: Bezettingsgraden per dagdeel 2009 en 2010 (bron parkeeronderzoeken 2009 en 2010)

2.2 Knelpunten

Bereikbaarheid en routing rond het centrum

De parkeerroute is momenteel geen aaneengesloten ring vanwege het eenrichtingsverkeer in de Notaris Mulderstraat tussen het Haagje en Jonkheer Jongestraat. Dit heeft als consequentie dat er in de Hoofdstraat een doorsteek voor het verkeer is die het voetgangersdomein in het kernwinkelgebied verstoort. Doorsnijding van het winkelgebied in de Hoofdstraat door autoverkeer kan worden voorkomen met tweerichtingsverkeer op de gehele parkeerroute.



Figuur 2: Autoverkeer doorsnijdt het winkelgebied van de Hoofdstraat.

Bewegwijzering

Hoogeveen heeft een langgerekt winkelgebied. Een verwijzing naar het centrum is niet afdoende om onnodig zoekverkeer te vermijden. Om bezoekers gericht naar hun bezoekdoel te leiden is een gelaagdheid in de routeverwijzing nodig die op de invalswegen naar het centrum verwijst en dichterbij het centrum meer informatie over de bestemmingen biedt. Verwijzingen naar de bestemming hebben uitsluitend betrekking op openbare gebouwen en (commerciële) centra. Er worden in de verwijzing géén vermeldingen van individuele winkels of bedrijfsvestigingen opgenomen.

Onevenwichtig gebruik beschikbaar parkeerareaal

Onderzoek wijst uit dat het parkeeraanbod in het centrum van Hoogeveen gemiddeld genomen ruim voldoende is (55% bezetting) en dat de bezetting op het drukste moment hoog is (89%). De verdeling van de parkeervraag over de beschikbare locaties is onevenwichtig. Dit verdeelprobleem komt in vrijwel alle steden voor omdat consumenten dichtbij hun bezoekdoel willen parkeren. Op drukke momenten, wanneer de preferente parkeerplaatsen in gebruik zijn, leidt dit tot extra zoekverkeer en illegaal parkeren (bezetting boven 100%).

De maatregelen die het verdeelprobleem kunnen reduceren zijn:

- concentratie van parkeeraanbod (minder zoekverkeer);
- toevoegen van parkeeraanbod op de locaties waar de parkeervraag het hoogst is;
- werkers alleen vergunningen aanbieden op rustige parkeerlocaties op enige afstand van het centrum;
- differentiëren van parkeertarieven waarbij de tariefverschillen zo groot moeten zijn dat parkeergedrag effectief wordt beïnvloed (bijvoorbeeld in het centrum een hoog tarief, op afstand van het centrum een lager tarief hanteren om de parkeervraag evenwichtiger te verdelen over het beschikbare parkeeraanbod of om kortparkeren in het centrum en langparkeren buiten het centrum te bevorderen);
- gebruik van een dynamisch parkeerverwijssysteem (alleen mogelijk in combinatie met achteraf betaald parkeren).

2.3 Ontwikkelingen

Menselijke factoren

De automobilität van burgers neemt steeds verder toe. Het oriëntatiegebied voor het doen van niet dagelijkse aankopen wordt groter, het koopgedrag heeft een recreatief karakter. Mensen hebben steeds vaker meerdere bezoekdoelen gedurende een dag die met een auto makkelijker te combineren zijn dan met het openbaar vervoer. CBS cijfers tussen 2000 en 2011 laten dan ook een stijging van het autobezit zien van 6,4 miljoen naar 8,0 miljoen. Het aantal huishoudens met 2 of meer auto's neemt toe. Op basis van deze trend is een jaarlijkse toename van het aantal auto's met 1,5% in de komende jaren aannemelijk.

De behoefte aan comfort en gemak laat zich naar het werkveld parkeren vertalen: Centrumbezoekers willen zekerheid over vrije parkeerruimte op korte loopafstand van het bezoekdoel, betaalgemak en zij hebben voorkeur voor achteraf betaald parkeren om vrij te zijn in hun verblijfsduur (en geen kans op boetes).

Recent onderzoek wijst verder uit dat de parkeerder bereid is meer te betalen:

- voor een veilige parkeerplek;
- wanneer afrekenen per minuut wordt ingevoerd.

Parkeersektor

Door technologische ontwikkeling van parkeerapparatuur vervaagt het traditionele verschil tussen vooraf betaald parkeren op straat en achteraf betaald parkeren in garages en op terreinen. Op straat doen nieuwe vormen van achteraf betaald parkeren hun intrede. Voorbeelden zijn "Belparkeren" en "Stadsparkeren" waarbij de parkeerder bij aankomst op de straatlocatie zijn parkeertransactie aanmeldt en aan het eind van zijn verblijf weer afmeldt. Het verschuldigde parkeergeld wordt automatisch geïnd. Handhavers zijn toegerust met een speciale handterminal waarmee via internet wordt gecontroleerd of een geparkeerde auto is aangemeld.

Apparatuur voor achteraf betaalde systemen wordt steeds geavanceerder:

- een veelheid aan betaalmogelijkheden (munt, biljetten, pin, creditkaart, chip);
- koppeling met afwaardeerunits op locatie van bedrijven om parkeerkorting op maat te geven;
- een veelheid aan kaartvarianten (kortingskaarten, uitrijkaarten, tijdwaardekaarten);
- toegang door middel van kentekenherkenning, transpondertechnieken, mobiele telefoon etc.

Parkeereexploitanten strijden om marktaandeel. Door de financiële crisis wordt het aankopen van garages beperkt tot de locaties met een hoge omzetpotentie. Bij locaties met geringere potentie wordt aangestuurd op huur- of beheercontracten. Om kosten te besparen worden technieken gebruikt (intercom – CCTV – centrale meldkamer) die garagebeheer op afstand mogelijk maken en tegelijk het serviceniveau op peil te houden (cameratoezicht, snelle reactie op storingen en vragen van parkeerders).

Centrumontwikkeling Hoogeveen

Hoogeveen realiseert het centrumplan waarin functies worden verdicht, woningen worden toegevoegd, het openbare gebied aantrekkelijker wordt ingericht en de trekkracht van het centrum en de daarmee samenhangende bezoekersaantallen worden vergroot. In relatie tot parkeren is de consequentie dat maaiveldparkeren op ontwikkellocaties verdwijnt en het parkeeraanbod wordt geconcentreerd in ondergrondse garages. De ontwikkeling van de eerste parkeergarage aan het Kaapplein is aanstaande, op langere termijn wordt de bouw van een tweede garage overwogen aan de noordzijde van het centrum.

3 Beleidsuitgangspunten en doelstellingen

Hoogeveen staat voor een vitaal, goed bereikbaar stadscentrum met voldoende parkeeraanbod voor auto en fiets in zowel kwantitatief als kwalitatief opzicht. Het centrumgebied combineert stedelijk wonen met winkel- horeca, cultuur- en recreatieve functies. Uitgangspunt is dat centrumbezoekers hun auto nabij het bezoekdoel kunnen parkeren, bewoners die geen parkeergelegenheid op eigen erf hebben op redelijke loopafstand van de woning kunnen parkeren en werkers op grotere loopafstand net buiten het centrum parkeren. Betaald parkeren is daarbij het sturingsinstrument. Voor het overbruggen van kortere afstanden wordt het gebruik van de fiets actief gestimuleerd.

Beleidsdoelen:

- Optimaliseren van de bereikbaarheid van het stadscentrum.
- Parkeeraanbod dat kwantitatief en kwalitatief aansluit op de behoefte van de doelgroepen.

De kwantitatieve doelstelling wordt onderbouwd met de gemeentelijke parkeernormen die gelden bij ontwikkeling van nieuwe functies.

De kwalitatieve parkeerbehoeften hebben betrekking op de beschikbaarheid van parkeerplaatsen nabij het bezoekdoel, die veilig en schoon zijn, technisch goed functioneren, voldoende maat hebben en waar de consument bij voorkeur niet wordt gehinderd in zijn verblijfsduur.

Onderbouwende maatregelen zijn:

- o beheer van parkeervoorzieningen richten op de aspecten “aantrekkelijk, schoon, heel en veilig”;
- o waar mogelijk en noodzakelijk herinrichten van parkeerterreinen en looproutes;
- o op parkeerlocaties waar met het oog op de beschikbaarheid van parkeergelegenheid doorstroming gewenst is, instellen c.q. voortzetten van parkeerdurbeperkende maatregelen (maximale parkeerduur bij vooraf betaald parkeren, blauwe zone);
- o waar mogelijk en wenselijk verschuiven van op toezicht gericht parkeeraanbod met vooraf betaald parkeren, naar servicegericht parkeeraanbod met achteraf betaald parkeren en volledige vrijheid in verblijfsduur.

- Evenwicht in het gebruik van het totale parkeeraanbod:
 - o Locatieprioriteit: bezoekers nabij bezoekdoel in het centrum, bewoners op korte loopafstand van de woning, werkers op grotere loopafstand net buiten het centrum behoudens werkers die aantoonbaar zijn aangewezen op een auto vlakbij hun werkplek.
 - o Gebiedsbenadering: de te realiseren parkeerplaatsen van een centrumontwikkeling bij voorkeur toevoegen op of nabij locaties binnen het bedieningsgebied die een bovengemiddelde parkeerdruk hebben.
 - o Planologie: Nieuwe bezoekaantrekkende functies bij voorkeur toevoegen op of nabij locaties waar de parkeerdruk laag is.
- Verminderen van het zoekverkeer door goede bewegwijzering van de parkeerroute, waar mogelijk en financieel haalbaar in de vorm van een dynamische parkeerverwijzing (vol- vrijsignalering of met aanduiding van het aantal vrije parkeerplaatsen). In het kader van de ontwikkeling van parkeergarage Kaapplein wordt de haalbaarheid van een dynamische parkeerverwijzing nader onderzocht.
- Financiële resultaten uit de parkeereexploitatie aanwenden voor de gemeentelijke begroting met inachtneming van marktconforme parkeertarieven:
 - o Binnen de gemeentelijke begroting voldoende financiële ruimte creëren om de benodigde parkeerinvesteringen te kunnen doen .
 - o Voortzetten van het mobiliteitsfonds waarin ontwikkelende partijen een afdracht storten wanneer niet op eigen terrein aan de parkeernorm wordt voldaan. Binnen 10 jaar na toevoeging van de afdracht aan het fonds investeert de gemeente de bijdrage in maatregelen om de oplopende parkeerdruk in het gebied te voorkomen of te verminderen.

4 Doelgroepenbeleid en regulering

Algemeen uitgangspunt is dat parkeerregulering wordt ingezet als sturingsinstrument om parkeervraag en -aanbod in evenwicht te brengen. Indien regulerende maatregelen nodig zijn, gebeurt dat bij voorkeur in de vorm van gefiscaliseerd betaald parkeren. In het gefiscaliseerde systeem worden de parkeergelden geïnd in de vorm van parkeerbelasting en de handhavingskosten gedekt uit de inkomsten van naheffingen die worden opgelegd in het geval de parkeerder verzuimt te betalen. Wanneer er per ingezet handhavingsuur 1 naheffing wordt opgelegd, is de parkeerhandhaving kostenneutraal te organiseren. Met de geldstroom uit parkeergelden worden de overige beheer- en exploitatiekosten gedekt en het investeringsprogramma financieel onderbouwd. De uitwerking van het parkeerbeleid is doelgroepafhankelijk.

4.1 Bezoekers

Bezoekers maken tegen betaling van een tarief per tijdseenheid gebruik van openbare parkeervoorzieningen in het centrum. Deze doelgroep laat zich bij de keuze voor een parkeerlocatie leiden door de (korte) loopafstand naar de beoogde bestemming. Sturing op parkeergedrag is nauwelijks mogelijk. Het keuzegedrag is wel te beïnvloeden met adequate parkeerinformatie (bestemmingen, vrije parkeerplaatsen) en grote tariefverschillen.

Beleid:

Hoogeveen wil bezoekers op korte loopafstand van de belangrijke trekkers in het centrum faciliteren en waar mogelijk en financieel haalbaar het parkeeraanbod concentreren in een achteraf betaald parkeersysteem. Om de parkeervraag evenwichtig te spreiden over het beschikbare parkeeraanbod worden middelen ingezet die het keuzegedrag beïnvloeden:

- Op invalswegen wordt verwezen naar het centrum, nabij het centrum is parkeerverwijzing op de bestemming gericht met waar mogelijk aanvullende informatie over het aantal vrije plaatsen.
- Op locaties met vooraf betaling waar de parkeerdruk extreem hoog is worden progressieve tarieven of parkeerduurbeperkende maatregelen gehanteerd om doorstroming te bevorderen.
- Op locaties waar de parkeerdruk extreem laag is worden lage tarieven gehanteerd om de bezetting te verhogen.
- In woongebieden rond het centrum worden bezoekers geweerd door in gebieden zonder betaald parkeren het parkeeraanbod uitsluitend voor vergunninghouders te bestemmen en in het betaalde parkeergebied bezoekers gebruik te laten maken van de openbare betaalde parkeervoorzieningen.

Mindervaliden in het bezit van een gehandicaptenparkeerkaart (GPK) kunnen gebruik maken van de daartoe speciaal aangelegde parkeerplaatsen en zijn voor het overige gehouden aan dezelfde regelingen als de andere bezoekers. Voor specifieke gevallen en situaties behoudt de gemeente de ruimte om afwijkende regelingen te treffen.

4.2 Bewoners

Bewoners zijn een tariefgevoelige doelgroep, die de lokale situatie goed kennen en hun auto nabij de woning willen parkeren. In een gereguleerd systeem is deze doelgroep op basis van een vergunninghouderregeling goed te sturen.

Beleid:

Hoogeveen wil bewoners die geen parkeerruimte op eigen terrein hebben op basis van een strikt uitgiftebeleid op korte loopafstand van de woning parkeergelegenheid bieden op het maaiveld of in garages. Binnen het betaalde parkeergebied van het centrum wordt per woonadres 1 vergunning / ontheffing op kenteken verstrekt tegen een tarief dat minimaal de administratieve lasten dekt. Met deze vergunning kan de bewoner nabij de woning of op het dichtstbijzijnde plein parkeren. Aan centrumbewoners buiten het betaalde parkeergebied wordt eveneens maximaal 1 parkeervergunning per adres verstrekt en daarnaast bestaat voor deze bewoners de mogelijkheid om een bezoekerskaart aan te vragen.

De vergunningen / ontheffingen zijn alleen geldig voor de parkeersector die de vergunning vermeldt. Het overzicht met parkeersectoren is als bijlage 2 aan deze nota toegevoegd.

Bijzondere doelgroepen:

Mindervaliden in het bezit van een gehandicaptenparkeerkaart hebben, met uitzondering op de plaatsen voor achteraf betaald parkeren, het recht om gratis te parkeren op alle openbare parkeerplaatsen in de gemeente Hoogeveen. Daarnaast is het voor mindervaliden met een zware handicap mogelijk om op basis van een extra medische keuring een locatiegebonden parkeervergunning- / ontheffing op het maaiveld aan te vragen die het alleenrecht geeft op een kentekengebonden parkeerplaats dichtbij de woning.

4.3 Werkers

Werkers zijn een tariefgevoelige en stuurbare doelgroep. Personen die aan een werkplek gebonden zijn, hebben een lange verblijfsduur (werkdag) waardoor grotere loopafstand van en naar de parkeergelegenheid niet bezwaarlijk is.

Beleid:

Het huidige beleid functioneert goed en wordt voortgezet. Bedrijven die geen parkeergelegenheid op eigen terrein hebben en gevestigd zijn in het betaald parkeergebied kunnen voor zover er capaciteit beschikbaar is voor hun medewerkers een parkeervergunning c.q. –ontheffing aanvragen. Afgifte van deze vergunningen is, voor zover de parkeerdruk dat toelaat, onbeperkt met economische gebondenheid aan Hoogeveen als enige criterium. Indien de parkeerdruk onaanvaardbaar toeneemt, zal het uitgiftebeleid restrictiever worden en uitgifte worden beperkt op basis van nader te bepalen criteria met betrekking tot nut en noodzaak. Bijzondere doelgroepen als artsen en bezorgdiensten vallen onder de vigerende regelgeving. Werkenden in het gebied kunnen ook gebruik maken van gratis parkeergelegenheid op het Mauritsplein.

4.4 Leveranciers en vervoerders

Leveranciers en vervoerders moeten op locatie hun goederen kunnen laden of lossen. De doelgroep komt op uiteenlopende tijdstippen, is wisselend van samenstelling en heeft een relatief korte verblijfsduur. Bij het laden en lossen wordt vaak gebruik gemaakt van de openbare weg of speciaal aangelegde laad- en losplaatsen.

Beleid:

Laden en lossen in het centrumgebied wordt aan de achterzijde van de winkelpanden afgehandeld en nadrukkelijk niet in de Hoofdstraat. Op locaties waar de doorstroming van het verkeer wordt gehinderd worden laad- en losplaatsen aangelegd. Indien er in gebieden overlast ontstaat door laad- en losverkeer zal de gemeente regulerende maatregelen nemen in de vorm van venstertijden.

5 Parkeermodel

5.1 Parkeerareaal

Ten opzichte van de situatie per 01-01-2011 zijn de navolgende mutaties in het parkeerareaal voorzien:

- Blauwe zone	- 16 pp
- Stoekeplein	- 80 pp
- Beukemaplein	- 206 pp
- Kaapplein maaiveld	- 194 pp
- Prins Mauritsplein	+ 147 pp (tijdelijk i.v.m. woningbouwplannen)
- Parkeergarage Kaapplein	+ 483 pp (waarvan 103 private plaatsen)
Totaal mutatie	+ 134 pp

Per saldo is het openbare parkeeraanbod in 2013 kwantitatief gezien nagenoeg ongewijzigd. Kwalitatief is er een substantiële verschuiving: uitbreiding van parkeer capaciteit in het zuidoostelijk deel van het centrum waar de parkeerdruk nu bovengemiddeld is, toename van het aandeel achteraf betaald parkeren en gratis parkeergelegenheid net buiten het centrumgebied.

Parkeerareaal nu en in de toekomst		2011	2013
Achteraf betaald	Markt Noord	195	195
	Markt Zuid	64	64
	Parkeergarage Kaapplein		380
Vooraf betaald		2007	1527
Blauwe zone	Maaiveld	78	62
Niet gereguleerd		216	363
Totaal aantal openbare plaatsen		2560	2591
Private plaatsen parkeergarage Kaapplein			103
TOTAAL GENERAAL		2560	2694

Tabel 1: Samenstelling parkeerareaal 2011 en 2013

5.2 Vooraf versus achteraf betaald parkeren

Het aandeel vooraf betaald parkeren neemt de komende jaren af ten gunste van het achteraf betaald parkeren. Achteraf betaald parkeren is een consumentvriendelijker systeem omdat de verblijfsduur vrij is, het product servicegericht is en de bezoeker niet meer wordt geconfronteerd met parkeerboetes.

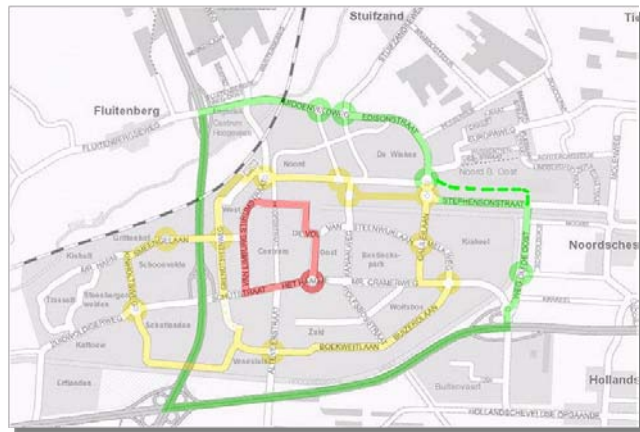
Het beleid van de gemeente is gericht op het aanbieden van het consumentvriendelijke systeem met achteraf betaling op locaties waar het parkeeraanbod geconcentreerd wordt aangeboden. De kosten van een achteraf betaald

parkeersysteem zijn echter hoger en daarom zal de uitbreiding van dit systeem afhankelijk worden gesteld van de financiële haalbaarheid in relatie tot de gemeentelijke begroting. Op locaties met verspreid parkeeraanbod is alleen vooraf betaald parkeren mogelijk. De gemeente zal de komende jaren op basis van een kosten/batenanalyse de innovaties onderzoeken om op deze locaties achteraf betaling mogelijk te maken in de vorm van bijvoorbeeld “belparkeren” of “stadsparkeren”.

5.3 Bereikbaarheid en parkeerverwijzing

Uitgangspunt is dat het autoverkeer zo veel mogelijk wordt gebundeld op de hoofdwegen en woonwijken worden ontlast. De kern van Hoogeveen wordt ontsloten met een drieringenstelsel: de buitenring (groen), de binnenring (geel) en de centrumruit (rood).

De buitenring en binnenring verbinden de snelwegen met de wijken en dorpen, het centrum en met de bedrijventerreinen en dienen als onderlinge verbinding voor deze bestemmingen. De centrumruit is de parkeeromgeving om het centrum van Hoogeveen. De bewegwijzering op de buiten- en binnenring is grofmazig en verwijst naar kernen, wijken en bedrijventerreinen. De verwijzing op de centrumruit is gedetailleerder en verwijst naar de parkeerlocaties. Ten behoeve van het achteraf betaalde parkeeraanbod wordt de haalbaarheid onderzocht van een dynamisch parkeerroute informatiesysteem.



Figuur 3: Drieringenstelsel kern Hoogeveen: groen buitenring, geel binnenring en rood centrumruit

Het gemeentelijk beleid aangaande de fiets is beschreven in de fietsnota. Fietsverkeer maakt in beginsel gebruik van bestaande ontsluitingsroutes richting centrum. Waar mogelijk wordt het fietsverkeer gescheiden van het autoverkeer en fietsroutes geoptimaliseerd om de ontsluiting van het centrum voor deze doelgroep aantrekkelijker te maken en een vervoerskeuze ten gunste van de fiets te bevorderen.

5.4 Fietsenstallingen

Hoogeveen wil het fietsgebruik verder stimuleren door het aanbieden van fietsenstallingen in een sociaal veilige omgeving. Bij de locatiekeuze van de stallingen zal nadrukkelijk rekening worden gehouden met het huidige gedrag om leegstand van stallingplaatsen te voorkomen. Fietsers rijden het liefst tot hun bestemming en stallen de fiets in de directe omgeving. Het stallingsaanbod moet daarom nabij de belangrijkste eindbestemmingen liggen. In 2011 wordt in de Hoofdstraat een proef gehouden om de behoefte aan een bewaakte fietsenstalling nader te onderzoeken.

6 Tarifiering

Bij het beprijzen van het kortparkeren zijn de sturing van parkeergedrag, marktconforme tarieven, financiële dekking van investeringen en de gemeentelijke begroting uitgangspunten. Bij het beprijzen van de vergunningen c.q. ontheffingen moeten minimaal de apparaatkosten worden gedekt en wordt het tariefniveau ingezet om beleidsdoelstellingen te realiseren (faciliteren van de woonfunctie en noodzakelijk autogebruik en ontmoedigen van niet noodzakelijk autogebruik door werkers) en om parkeervraag en -aanbod in evenwicht te houden.

6.1 Tariefbeleid kortparkeren

In 2011 varieert het parkeertarief van € 1,00 voor de parkeerlocaties op enige afstand van het centrum tot € 1,40 op locaties in het centrum. Ten opzichte van andere centra met betaald parkeren is het tarief in Hoogeveen gemiddeld.

Centrumgebied	Aantal inwoners	Laagste tarief uurbasis	Hoogste tarief uurbasis
Assen	66.000	€ 0,75	€ 1,50
Emmen	109.000	€ 1,00	€ 1,40
Coevorden	36.000	Geen betaald parkeren	Geen betaald parkeren
Hardenberg	59.000	€ 0,80	€ 0,90
Hoogeveen	54.800	€ 1,00	€ 1,40
Kampen	50.000	€ 1,00	€ 1,20
Meppel	32.000	€ 1,20	€ 1,50
Zwolle	117.000	€ 1,09	€ 2,40

Tabel 2: Parkeertarieven omliggende kernen in 2011

Om de ontwikkeling van gebouwde parkeervoorzieningen en invoering van achteraf betaald parkeren financieel te onderbouwen zijn er meer inkomsten nodig. Met het oog hierop wordt het tarief in 2012 met € 0,10 verhoogd en zal de tariefontwikkeling nadien gemiddeld genomen de inflatie volgen. Tussentijdse kunnen de tarieven aan de marktomstandigheden worden aangepast.

6.2 Tarievenbeleid vergunningen en ontheffingen

De uitgangspunten bij het beprijzen van vergunningen en ontheffingen zijn:

- Faciliteren van de bewoners zonder parkeergelegenheid op eigen terrein met 1 vergunning per adres tegen een gematigd tarief. Voor bezoekers van de woningen die buiten het betaald parkeergebied liggen kan ook 1 vergunning per adres worden aangevraagd tegen hetzelfde tarief als de eerste bewonersvergunning.
- Het selectieve uitgiftebeleid voor bedrijfsvergunningen c.q. ontheffingen wordt ondersteund met hoge tarieven om het niet noodzakelijk autogebruik te ontmoedigen.

De tarieven voor 2011 en 2012 zijn in navolgende tabel weergegeven, nadien volgen de tarieven minimaal de inflatie.

Type	Tarief per jaar	
	2011	2012
Eerste bewonersvergunning	€ 48,00	nog niet bekend
Bezoekersvergunning wonen	€ 48,00	nog niet bekend
Bedrijvenvergunning	€ 280,80	€ 300,00
Gehele betaald parkeergebied	€ 870,00	€ 930,00

Tabel 3: Tarieven vergunningen en ontheffingen 2011 en 2012.

7 Parkeerhandhaving

De parkeerhandhaving heeft betrekking op de controle op betaald parkeren, op het gebruik van vergunningen en ontheffingen en parkeerovertradingen. Doelstellingen zijn:

- behalen van minimaal 90% betalingsbereidheid;
- maximaal 5% parkeerovertradingen c.q. overtradingen in verband met gebruik van vergunningen en ontheffingen.

De handavingsinzet is flexibel en gericht op het behalen van de doelstellingen. Minimaal 1x per jaar worden tellingen verricht om het handavingsresultaat te meten en de inzet wordt op basis hiervan bijgestuurd. De handavingsinzet wordt afgestemd op de betalingsbereidheid: verhogen van de inzet bij een lage betalingsbereidheid, verlagen van de inzet bij een hoge betalingsbereidheid. Binnen de beschikbare capaciteit wordt de handhaving verder op weekbasis per dag gevarieerd: op drukke dagen meer handavingsinzet, op rustige dagen minder inzet.

8 Parkeernormen

Voor nieuw te ontwikkelen functies of herontwikkeling dan wel uitbreiding van bestaande functies hanteert Hoogeveen parkeernormen conform het bestemmingsplan Stadscentrum zoals door de gemeenteraad op 27 mei 2010 is vastgesteld.

Functie	Norm	Norm-Eenheid	Opmerkingen
Apotheek	2,2	per 100 m2 BVO	
Arts / Maatschap / Therapeut	1,75	per behandelkamer	Minimum van 3 parkeerplaatsen per praktijk
Bedrijven intensief	1,45	per 100 m2 BVO	Arbeidsintensieve / bezoekersextensieve bedrijven (industrie, lab, werkplaats)
Bedrijven extensief	0,55	per 100 m2 BVO	Arbeids- en bezoekersextensieve bedrijven zoals opslagloods, transport

Functie	Norm	Norm-Eenheid	Opmerkingen
Bibliotheek / Museum	0,6	per 100 m2 BVO	
Bioscoop / Theater	0,25	per stoel	
Bowlingbaan / Biljartzaal	2,0	per baan / tafel	
Café / Bar / Discotheek / Cafetaria	5,0	per 100 m2 BVO	
Casino / Amusementscentrum	4,0	per 100 m2 BVO	
Cultureel centrum / Wijkgebouw	2,0	per 100 m2 BVO	
Dansstudio / Sportschool	3,5	per 100 m2 BVO	
Detailhandel	3,3	per 100 m2 BVO	Niet zijnde wijkcentra en supermarkten
Dienstverlening met baliefunctie	2,0	per 100 m2 BVO	Circa 1 arbeidsplaats per 25 tot 35 m2 BVO
Dienstverlening zonder baliefunctie	1,5	per 100 m2 BVO	Circa 1 arbeidsplaats per 25 tot 35 m2 BVO
Evenementenhal / congresgebouw	5,5	per 100 m2 BVO	
Hotel	1,0	per kamer	
Kinderdagverblijf	0,7	per 100 m2 BVO	
Onderwijs (basis- en middelbaar)	1,0	per leslokaal	
Onderwijs (MBO, ROC en HBO)	6,0	per leslokaal	
Restaurant	9,0	per 100 m2 BVO	
Serviceflat / aanleunwoning	0,5	per wooneenheid	Zelfstandige woning met beperkte zorgvoorziening
Showroom	1,1	100 m2 BVO	Bijvoorbeeld showroom auto's, keukens, meubels
Verpleeg- /verzorgingshuis	0,7	per wooneenheid	
Wonen / appartementen	1,0	per wooneenheid	
Wijkcentra / supermarkt	3,25	per 100 m2 BVO	
Overige functies	1,5	per 100 m2 BVO	

Tabel 4: Parkeernormen voor centrumgebied Hoogeveen

Aan de norm wordt voldaan wanneer:

- er sprake is van bestaande bebouwing;
- met een door initiatiefnemer of daartoe aangewezen instantie uitgevoerde parkeerdrukmeting is aangetoond dat er op basis van dubbelgebruik nabij het gebouw voldoende openbare parkeerplaatsen beschikbaar zijn. Deze bepaling is uitsluitend van toepassing op een nieuwe ontwikkeling of uitbreiding van een gebouw binnen de bestemming Cultuur en ontspanning.
- de Initiatiefnemer zelf op eigen terrein in de nabijheid van, of op, of onder het gebouw de genormeerde parkeerruimte realiseert;
- in de nabijheid van het gebouw nieuw te realiseren parkeerplaatsen worden gehuurd van derden, waarbij initiatiefnemer door middel van een huurcontract aantoont dat deze parkeerplaatsen tenminste 10 jaar lang voor deze functie beschikbaar zijn en blijven.

Wanneer de initiatiefnemer redelijkerwijs niet aan de parkeernorm kan voldoen kan het College van Burgemeester en Wethouders ontheffing van de parkeernorm verlenen onder voorwaarde dat de aanvrager van de ontheffing een bedrag van € 20.000,- per niet gerealiseerde parkeerplaats aan de gemeente Hoogeveen betaalt. De bijdrage wordt aan het gemeentelijk mobiliteitsfonds toegevoegd en hieruit worden binnen 10 jaar na toevoeging van de bijdrage investeringen gedaan in maatregelen om de oplopende parkeerdruk in het gebied te voorkomen of te verminderen.

Hardheidsclausule

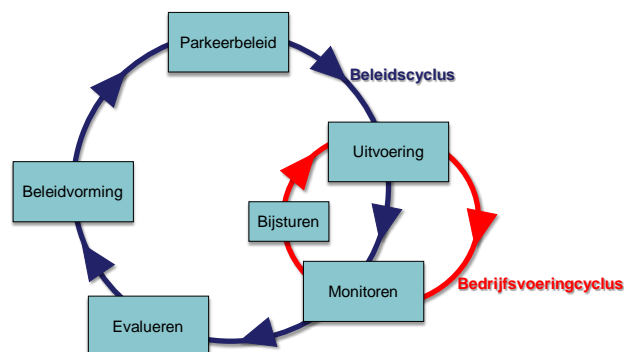
Het college kan ten behoeve van een ontwikkeling binnen een door haar te bepalen projectgebied afwijken van de parkeernormen, met dien verstande dat:

- de afstand tussen de feitelijke ontwikkeling en de dichtstbijgelegen bestaande (openbare) parkeerplaatsen maximaal 400 meter bedraagt;
- het aantal beschikbare en benodigde parkeerplaatsen binnen een projectgebied per saldo minimaal gelijk blijft;
- de ontwikkeling past binnen de voor het stadscentrum gestelde kwaliteitscriteria;
- dubbelgebruik van plaatsen is toegestaan, als de betreffende functies binnen het bepaalde projectgebied daar redelijkerwijs mogelijkheden toe bieden.

Deze hardheidsclausule kan uitsluitend worden gebruikt als het voorgaande is uitgewerkt in een zorgvuldige onderbouwing en een besluit van het college.

9 Monitoren en bijsturen

Het proces van monitoring en bijsturing heeft betrekking op twee cycli: de beleidscyclus en de bedrijfsvoeringcyclus.



Figuur 4: Procescyclus van monitoring en bijsturing.

Beleidscyclus

De beleidscyclus is niet tijdkritisch en aan de hand van deze cyclus evolueert het parkeerbeleid om de gestelde doelen te bereiken. Een jaarlijkse beleidsrapportage op hoofdthema's maakt de effecten van het gevoerde beleid zichtbaar en is input voor een eventuele bijsturing van het beleid:

- Bereikbaarheid centrum
 - Welke verkeersintensiteit hebben de toeleidende wegen op de drukste momenten?
 - Waar is er structureel stagnatie, verkeersoverlast of hinder van laden en lossen?
 - Waar worden onveilige situaties gesignaleerd?
- Parkeeraanbod in relatie tot de centrumfuncties
 - Welke functies of herontwikkelingen zijn toegevoegd en is daarbij voldaan aan de parkeernorm?

In welke deelgebieden is er een structureel parkeertekort?

Wat zijn de uitkomsten en trends uit het periodiek tevredenheidsonderzoek?

- Parkeerdruk en gebruik van het parkeeraanbod
Wat is de bezettingsgraad per parkeerlocatie per dagdeel?
Hoe is de verdeling van dit gebruik in aandelen kortparkeerders en vergunninghouders per type?
- Uitgiftebeleid vergunningen / ontheffingen
Wat is de samenstelling van het bestand in vergelijking met de voorgaande twee jaar?
Is er gezien de beschikbaarheid van parkeerplaatsen aanpassing van het uitgiftebeleid nodig?
- Tarievenbeleid
Hoe verhouden de kortparkeertarieven zich met de tarieven van de referentiesteden?
Zijn er tariefaanpassingen nodig om het keuzegedrag van bezoekers in de gewenste richting te sturen of de vraag naar bepaalde types vergunningen / ontheffingen te beïnvloeden?

Bedrijfsvoeringcyclus

De cyclus van bedrijfsvoering is tijdkritisch. Hier is op operationeel niveau dagelijks bijsturing nodig en op managementniveau moet er maandelijks overzicht zijn van inzet van beschikbare middelen, de effectiviteit en efficiency van die inzet:

- Handhaving
Verhouding handhavingsuren en aantal opgelegde naheffingen.
Percentage parkeerovertredingen en betalingsbereidheid.
Aantal bezwaarschriften naar soort, verhouding toegewezen, afgewezen.
Aantal klachten naar soort, doorlooptijd afhandeling.
- Techniek en onderhoud
Aantal storingen naar soort en locatie.
Schadegevallen.
Inzet preventief onderhoud.
- Parkeerindicatoren
Aantal verkochte parkeeruren per locatie in vergelijking met voorgaande jaar en de begroting.
Gemiddelde verblijfsduur per locatie in vergelijking met het voorgaande jaar.
Stand en mutaties in het vergunninghoudersbestand.
- Bijzondere factoren
Zijn er bijzondere omstandigheden geweest die het normale proces verstoren (wegopbreking, bijzonder evenement e.d.).

Bijlage 1: Parkeerlocaties Hoogeveen stand 01-01-2011

Betaald parkeren 2.266 parkeerplaatsen:

LANGPARKEREN, parkeerautomaten:

Plein	Totaal	
1 Blankensplein Noord	55	
2 Blankensplein Zuid	43	
3 Dekkerplein	21	
4 Herman Bavinckstraat	4	
5 Herman Bavinckplein	117	
6 Bilderdijkplein	206	
7 Nic. Beetsplein	218	
8 Reviusplein	104	
9 Schutsplein	276	
10 De Kaap	194	
11 Stoekeplein	160	
12 Van Echtenstraat	22	
13 Markt Noord	195	
14 Beukemaplein	286	
Beukemaplein	17	
Beukemastraat	14	
15 v.d. Duyn van Maasdam	19	
Totaal:	1951	p.p.

KORTPARKEREN 1 uur, parkeerautomaten:

Straat	Totaal	
2 Alteveerstraat	27	
3 Schutstraat	50	
4 Het Haagje	14	
Totaal:	91	p.p.

KORTPARKEREN 2 uur, parkeerautomaten:

Plein	Totaal	
1 Hoofdstraat Noord	42	
2 Markt Zuid	64	
Totaal:	106	p.p.

KORTPARKEREN 3 uur, parkeerautomaten:

Plein/Straat	Totaal	
1 Raadhuisplein	30	
2 Raadhuisstraat	13	
3 Pr. Beatrixstraat	3	
4 Prins Bernhardstraat	6	
5 Van Echtenplein	59	
Bentinckslaan	7	
Totaal:	118	p.p.

Totaal kort: 315

Totaal lang: 1951

Eindtotaal: 2266 betaalde parkeerplaatsen in Hoogeveen

Gratis parkeren 441 parkeerplaatsen:

GRATIS PARKEREN

Plein	Totaal
Pr. Mauritsplein	216
Pr. Mauritsplein	147
	363 p.p.

KORTPARKEREN 30 minuten, blauwe zone:

Straat	Totaal
1 Willemskade	8
2 Schoolstraat	3
3 Raadhuisstraat	5
4 Grote Kerkstraat	8
5 Van Echtenstraat	8
6 Bentinckslaan	11
7 Jhr. de Jongestraat	8
8 Het Haagje	11
9 Beukemastraat	6
10 Alteveerstraat-west	6
11 Piet Heinstraat	4
	Totaal: 78 p.p.
	441 gratis parkeerplaatsen in Hoogeveen

Bijlage 2: Vergunninghoudersgebieden per 2011

Specifieke woonstraten

Alteveerstraat (nrs. 72, 82, 85 t/m 97, 90 t/m 96, 107 t/m 115 en 121), Beukemastraat (nrs. 10 t/m 32 en 51 t/m 71), Jakob Elemastraat, Kanaalweg (nrs. 1 t/m 3d), Notaris Mulderstraat, Willemskade (nrs. 1 t/m 7), Van Echtenstraat (nrs. 44 t/m 52a), Bentinckslaan (nrs. 7 t/m 13 en 6 t/m 18), Wilhelminastraat (nrs. 45 t/m 67).

Sector A

Blankenslaan-Oost, Herman Bavinckstraat, Kemperstraat, Koelmanstraat, Prins Bernhardstraat, Van der Duyn van Maasdamstraat, Van Hogendorpstraat.

Sector B/C

Bilderdijklaan (nrs. 1 t/m 117 oneven, 2 t/m 18 even, 30 t/m 52 even), Prinses Beatrixstraat (nrs. 1 t/m 11 oneven), Da Costastraat (nrs. 1 t/m 16, 18 t/m 24 even, 41 t/m 53 oneven, 54 t/m 68, 70 t/m 82 even), De Genestetlaan, Huijgensstraat (nrs. 1 t/m 27 oneven, 10 t/m 36 even), Nicolaas Beetsstraat, (nrs. 12 t/m 36 even), Raadhuisstraat (nrs. 27, 29 en 31), Staringlaan, Tollensweg, Vondelstraat, Bilderdijklaan (nrs. 54 t/m 76 even), Da Costastraat (nrs. 69 t/m 91 oneven, 84 t/m 114 even), Huijgensstraat (nrs. 29 t/m 51 oneven, 38 t/m 60 even), Jacob Catsstraat, Nicolaas Beetsstraat (nrs. 5, 7, 9).

Sector D

Piet Heinstraat, De Ruyterstraat (nrs. 10 t/m 40), Schutstraat (nrs. 93 t/m 137a), Karel Doormanstraat.

Sector E

Wilhelminastraat (nrs. 22 t/m 28, 34 t/m 120), Schoolstraat (nrs. 1 t/m 93).

Sector F

Van Echtenstraat (nrs. 43 t/m 105, 54 t/m 108), Bentinckslaan (nrs. 20 t/m 54a, 27 t/m 31, 37 t/m 81), Grote Kerkstraat (nrs. 46 t/m 120, 53 t/m 111), Julianastraat (nrs. 26 t/m 38, 5 t/m 15).

POSTADRES

Postbus 20.000
7900 PA Hoogeveen

BEZOEKADRES

Raadhuisplein 24
7901 BW Hoogeveen

TELEFOON

14 0528

FAX

0528-291325

E-MAIL

info@hoogeveen.nl

INTERNET

www.hoogeveen.nl

Parkeernota 2011

Parkeerbeleid wijken, dorpen
en bedrijventerreinen



Inhoudsopgave

1	Leeswijzer	2
2	Actuele parkeersituatie, knelpunten en ontwikkelingen.....	2
	2.1 Wijken en dorpen	2
	2.2 Bedrijventerreinen.....	2
3	Beleidsuitgangspunten en doelstellingen.....	4
	3.1 Beleidsdoelen parkeren in wijken en dorpen	4
	3.2 Beleidsdoelen parkeren op bedrijventerreinen	4
4	Doelgroepenbeleid	5
	4.1 Bewoners en bezoekers van woonfuncties.....	5
	4.2 Werkers en bezoekers van bedrijven.....	5
	4.3 Leveranciers en vervoerders.....	6
5	Parkeermodel	6
	5.1 Wijken en dorpen	6
	5.2 Bedrijventerreinen.....	6
6	Parkeerhandhaving.....	7
7	Parkeernormen.....	7
8	Monitoring en bijsturing.....	8

1

Leeswijzer

De parkeernota omvat drie delen. In dit deel 2 wordt het parkeerbeleid uiteen gezet voor de wijken, dorpen en bedrijventerreinen. Deel 1 van de parkeernota gaat over het parkeerbeleid in het stadscentrum, deel 3 behandelt de parkeerorganisatie.

Hoofdstuk 2 van dit eerste deel beschrijft de actuele parkeersituatie in de wijken, dorpen en op de bedrijventerreinen, de knelpunten en de toekomstige ontwikkelingen. Daarna worden in hoofdstuk 3 de beleidsuitgangspunten en doelstellingen benoemd die in hoofdstuk 4 concreet zijn uitgewerkt in het doelgroepenbeleid. Hoofdstuk 5 beschrijft het parkeemodel. Hoofdstuk 6 gaat in op de parkeerhandhaving, hoofdstuk 7 behandelt de parkeernormen. Het laatste hoofdstuk gaat in op het meten en evalueren van de effecten van het gevoerde beleid.

2

Actuele parkeersituatie, knelpunten en ontwikkelingen

2.1 Wijken en dorpen

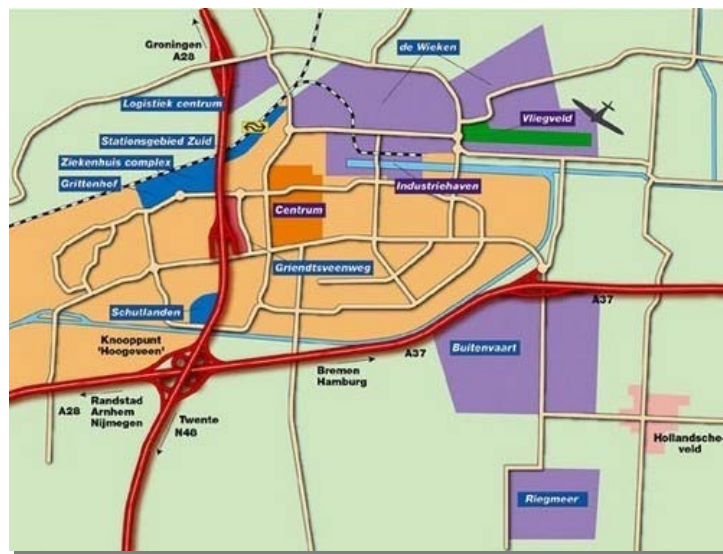
In de dorpen en de meeste wijken rond de kern Hoogeveen is de parkeerdruk lager dan in het stadscentrum en er zijn over het algemeen geen grote parkeerproblemen. Wijken die direct aan het stadscentrum van Hoogeveen grenzen hebben wel incidenteel met parkeeroverlast te maken. Toenemend autobezit is een wijkinterne oorzaak, daarnaast hebben deze woongebieden op piekdagen extra parkeerdruk door het uitwijkgedrag van centrumbezoekers. Oudere woonwijken hebben incidenteel fricties tussen parkeervraag en –aanbod. De openbare ruimte van deze wijken is indertijd ingericht op basis van een lager autobezit dan nu het geval is waardoor de capaciteit ontbreekt om de toenemende parkeerdruk op te vangen.

2.2 Bedrijventerreinen

Om de kern van Hoogeveen liggen bedrijventerreinen met een verschillend vestigingsprofiel:

- De Wieken, het oudste en grootste bedrijventerrein in Hoogeveen met een gemengd industrieel karakter.
- Logistiek Centrum Hoogeveen is ingericht voor bedrijven die zich richten op distributie, transport en logistiek.
- Stationsgebied, een kantorenlocatie in ontwikkeling.

- Zorgpark Grittenhof, een gebied met zorggerelateerde bedrijven die zijn gevestigd ten westen van het Bethesda ziekenhuis.
- Schutlanden, een kantorenlocatie voor bedrijven in de zakelijke dienstverlening.
- Griendtsveenweg, een locatie voor perifere detailhandelsvestigingen in de DHZ-branche en woninginrichting.
- Buitenvaart, een recent ontwikkeld algemeen bedrijventerrein waarvan een deel bestemd is voor kleinschalige bedrijven met een woning en een deel dat gepland is als autoboulevard.
- Elim-Hollandscheveld, bedrijventerreinen nabij dorpskernen met kleinschalige gemengde industrie.
- Riegmeeer en Stadterij zijn bedrijventerreinen in ontwikkeling.



Plattegrond 1: Bedrijventerreinen om Hoogeveen

Knelpunten doen zich voornamelijk voor op De Wieken. Dit uitgestrekte gebied met 600 bedrijven en 10.000 arbeidsplaatsen is in de loop van de tijd op onderdelen verpauperd en gedateerd. De toename van het verkeer van auto's en fietsers conflicteert met het zware vrachtverkeer. Geparkeerde (vracht-) auto's op straat en in de berm belemmeren de bereikbaarheid en verrommelen het openbare gebied. Er is een revitaliseringsplan in uitvoering om het vestigingsklimaat op De Wieken te verbeteren. De openbare ruimte wordt aantrekkelijk ingericht, het wegprofiel wordt op diverse locaties aangepakt om langzaam verkeer te scheiden van het overige verkeer en de verkeersroute wijzigt.

Vrachtwagens die op locaties parkeren waar dit niet gewenst is, vormen een algemeen probleem. Vaak gaat het om eigen vervoerders die hun combinatie nabij of in woongebieden parkeren.

3

Beleidsuitgangspunten en doelstellingen

Basisuitgangspunt is dat grondgebonden woningen en bedrijven hun parkeervraag volgens de gemeentelijke parkeernorm volledig op eigen terrein faciliteren. Niet - grondgebonden woningen maken gebruik van centrale parkeervoorzieningen die voor eigen rekening zijn aangelegd of na instemming van de gemeente mede gebruik maken van openbare parkeervoorzieningen waarbij voor de parkeerontwikkeling financieel is bijgedragen door een storting in het mobiliteitsfonds. In beginsel zal parkeerregulering zich beperken tot maatregelen die de verkeersveiligheid, bereikbaarheid en het beoogde parkeergedrag bevorderen of maatregelen die structurele parkeeroverlast bestrijden.

3.1 Beleidsdoelen parkeren in wijken en dorpen

- Nieuwe woonontwikkelingen:
 - voldoen op eigen terrein en / of in een centrale parkeervoorziening aan de gemeentelijke parkeernorm voor woonfuncties;
 - het beslag op de openbare ruimte voor bezoekersparkeren wordt beperkt om een aangenaam leefklimaat te creëren.
- Voor bestaande woongebieden waarbij het aantal beschikbare parkeerplaatsen binnen een cluster van straten minder is dan 1 per woning, zorgt de gemeente voor de aanvulling tot de norm van 1 parkeerplaats per woning. Met dien verstande dat de benodigde fysieke en/of financiële ruimte hiervoor beschikbaar is. In bestaande woongebieden waar het aantal beschikbare parkeerplaatsen binnen een cluster van straten per woning meer is dan 1 per woning is het beleid gericht op het optimaal benutten en verdelen van schaarse parkeerruimte, waarbij een fysieke en/of financiële bijdrage van de bewoners wordt gevraagd:
 - Ruimte op de openbare weg is zowel voor bewoners- als bezoekersparkeren beschikbaar voor zover de leefbaarheid en de verkeersveiligheid dat toelaten.
 - Indien noodzakelijk, mogelijk, wenselijk en financieel haalbaar herstructureren van wijken waarbij de beschikbare openbare ruimte efficiënter wordt ingericht om extra parkeerruimte te creëren.
 - Bij structurele parkeertekorten voert de gemeente vergunninghoudersparkeren in om de beschikbare parkeercapaciteit in het openbare gebied evenredig over het aantal woningen te verdelen mits daartoe maatschappelijk draagvlak bestaat en de kosten van deze maatregelen door de betrokken bewoners worden gedragen.

3.2 Beleidsdoelen parkeren op bedrijventerreinen

- Goede bereikbaarheid van de bedrijventerreinen.
- Bestemmingsverkeer voor bedrijven en parkeeroverlast van bedrijven weren in omliggende woonwijken.

- Parkeervraag volledig op eigen bedrijfsterrein faciliteren en parkeren op de openbare weg beperken:
 - Nieuwe bedrijfsontwikkelingen en uitbreidingen voldoen aan de gemeentelijke parkeernorm door de parkeerbehoefte geheel op eigen terrein te realiseren.
 - Parkeren op de openbare weg is beperkt met het oog op de bereikbaarheid en verkeersveiligheid;
 - Structurele parkeeroverlast in bestaande situaties zal de gemeente in samenspraak met betrokken bedrijven bestrijden met op de situatie toegesneden maatregelen.
 - Op basis van vestigingsbeleid inpassen van functies die een bovenmatige verkeersaantrekkende werking hebben.
- Vrachtwagens parkeren uitsluitend op eigen bedrijfsterrein of op daartoe aangewezen locaties.
- De gemeentelijke rol beperkt zich tot regelgeving en parkeerhandhaving in het openbare gebied.

4 Doelgroepenbeleid

4.1 Bewoners en bezoekers van woonfuncties

Uitgangspunt is dat de parkeervraag in wijken buiten het stadscentrum en in dorpen op eigen woonerf en op de openbare weg invulling krijgt. Het is een zelfregulerend parkeersysteem. Alleen in gevallen waarbij sprake is van structurele parkeeroverlast of ongewenst parkeergedrag neemt de gemeente op maat gesneden maatregelen. Wanneer er maatregelen nodig zijn, gaat de voorkeur uit naar fysieke, inrichtingstechnische ingrepen en pas in laatste instantie wordt een vergunninghoudersparkeren als reguleringsinstrument ingezet.

4.2 Werkers en bezoekers van bedrijven

Bedrijven voorzien op eigen terrein in het parkeeraanbod voor werkers en bezoekers. Bedrijven zijn vrij in het bepalen van hun vervoersbeleid maar verplicht om op eigen terrein aan de gemeentelijke parkeernorm te voldoen.

De gemeente heeft een voorwaarde scheppende rol door het stellen van parkeernormen, het inrichten van de openbare ruimte en het handhaven van parkeerverboden op de openbare weg. Wanneer er sprake is van structurele parkeertekorten die gebaseerd zijn op historisch gegroeide situaties zal de gemeente in samenspraak met de betrokken bedrijven en zover de bereikbaarheid en de verkeersveiligheid dat toelaten, parkeren in de openbare ruimte beperkt toestaan. Indien de ruimtelijke mogelijkheden daarvoor te gering zijn, vraagt de gemeente de bedrijven actief vervoersmanagement in te voeren om het autogebruik onder werknemers te ontmoedigen.

Op bedrijventerrein De Wieken is in het kader van de revitalisering en na overleg met de bedrijven een algeheel parkeerverbod ingesteld en zijn werkers, bezoekers en leveranciers voor hun parkeerbehoefte volledig aangewezen op de terreinen van bedrijfsvestigingen.

4.3 Leveranciers en vervoerders

Leveranciers en vervoerders laden en lossen op eigen terrein van de bedrijven. In uitzonderlijke situaties blijft het mogelijk dat er laad- en losplaatsen op de openbare weg worden gecreëerd. Het aanbieden van parkeerfaciliteiten voor vrachtwagens die overnachten is een verantwoordelijkheid van de bedrijven en geen gemeentelijke taak. De gemeente Hoogeveen beperkt zich tot het nemen van maatregelen om overlast van geparkeerde vrachtwagens te voorkomen (parkeerverboden, regelgeving in de plaatselijke verordening) en de gemeente ondersteunt externe initiatieven om parkeerfaciliteiten voor vrachtwagens te ontwikkelen.

5 Parkeermodel

5.1 Wijken en dorpen

Het parkeermodel in de wijken en dorpen gaat uit van parkeren op eigen terrein met in tweede instantie aanvullende parkeergelegenheid in het openbare gebied binnen het bestaande wegprofiel of op daartoe aangelegde parkeervakken. In beginsel zijn restricties voor het parkeren gebaseerd op de wegen- en verkeerswet en neemt de gemeente alleen restrictieve maatregelen wanneer de verkeersveiligheid of de leefbaarheid in het geding zijn.

5.2 Bedrijventerreinen

Bedrijventerreinen worden ontsloten via hoofdroutes met daarop aangesloten de toeleidingsroutes naar de bedrijven. Parkeergelegenheid voor alle doelgroepen wordt op eigen bedrijfserf aangeboden, of met het oog op dubbelgebruik in een door bedrijven op te zetten centrale parkeervoorziening. Bij uitzondering, en met name om historische gegroeide knelpunten op te lossen, kan de gemeente parkeren op de openbare weg toestaan. Plekken waar parkeren of laden en lossen bij uitzondering is toegestaan, worden duidelijk herkenbaar belijnd en aangeduid. Voor het overige wordt parkeren op de openbare weg door het instellen van parkeerverboden ontmoedigd.

De bewegwijzering is statisch en bestaat zo nodig uit drie niveaus: op de toeleidende wegen de verwijzing naar een specifiek bedrijfsterrein, afhankelijk van de omvang van het bedrijfsterrein op de interne ontsluitingswegen een verwijzing naar deelgebieden en op het laagste niveau de verwijzing naar individuele bedrijfsvestigingen mits

bedrijven deze voorzieningen zelf bekostigen. De gemeente Hoogeveen streeft uniformiteit in het verwijssysteem na en zal met het oog hierop een coördinerende rol vervullen.

6 Parkeerhandhaving

De handhaving van de wegen- en verkeerswet in de wijken, dorpen en op de bedrijventerreinen is preventief en correctief van aard. Preventieve handhaving wordt door het gehele jaar planmatig toegepast om gewenst parkeergedrag te stimuleren en te onderhouden. Correctieve handhaving is incident gericht (bijvoorbeeld het bestrijden van parkeeroverlast, onveilige situaties en extra inzet op basis van klachten uit de periodieke omnibus enquête), zeer intensief en in tijd beperkt totdat de gewenste parkeersituatie is hersteld.

De kosten voor handhaving komen ten laste van de politie en / of gemeente, de opbrengsten uit opgelegde boetes zijn voor het Rijk. Indien de gemeente zelf handhavingpersoneel inzet (buitengewoon opsporingsambtenaar) wordt een beroep gedaan op de "Vergoedingsregeling voor handhaven parkeren en overlast" en betaalt het Rijk een kleine vergoeding per opgelegd proces verbaal.

7 Parkeernormen

Voor nieuw te ontwikkelen functies of herontwikkeling dan wel uitbreiding van functies hanteert Hoogeveen voor de wijken, dorpen en bedrijventerreinen buiten het stadscentrum navolgende parkeernormen. Daar waar de normtabel niet in voorziet, wordt de parkeernorm door de gemeente bepaald.

Functie	Norm	Norm-Eenheid	Opmerkingen
Apotheek	2,2	per 100 m2 BVO	
Arts / Maatschap / Therapeut	1,75	per behandelkamer	Minimum van 3 parkeerplaatsen per praktijk
Bedrijfsverzamelgebouw	1,7	per 100 m2 BVO	
Bedrijven intensief	2,65	per 100 m2 BVO	Arbeidsintensieve / bezoekersextensieve bedrijven (industrie, lab, werkplaats)
Bedrijven extensief	0,85	per 100 m2 BVO	Arbeids- en bezoekersextensieve bedrijven zoals opslagloods, transport
Bibliotheek / Museum	1,1	per 100 m2 BVO	
Bioscoop / Theater	0,35	per stoel	
Bowlingbaan / Biljartzaal	2,0	per baan / tafel	
Bouwmarkt / tuincentrum / kringloopwinkel	2,5	per 100 m2 BVO	
Café / Bar / Discotheek / Cafeteria	6,0	per 100 m2 BVO	
Casino / Amusementscentrum	5,0	per 100 m2 BVO	
Cultureel centrum / Wijkgebouw	2,0	per 100 m2 BVO	
Dansstudio / Sportschool	3,5	per 100 m2 BVO	
Detailhandel kleinschalig	3,25	per 100 m2 BVO	Niet zijnde wijkcentra en supermarkten
Detailhandel grootschalig	7,0	per 100 m2 BVO	
Dienstverlening met baliefunctie	3,0	per 100 m2 BVO	Circa 1 arbeidsplaats per 25 tot 35 m2 BVO
Dienstverlening zonder baliefunctie	1,75	per 100 m2 BVO	Circa 1 arbeidsplaats per 25 tot 35 m2 BVO

Functie	Norm	Norm-Eenheid	Opmerkingen
Evenementenhal / congresgebouw	8,5	per 100 m2 BVO	
Golfbaan	7,0	per hole	
Hotel	1,0	per kamer	
Kinderdagverblijf	0,7	per 100 m2 BVO	
Manege	0,4	per box	
Onderwijs (Basis, VBO, HAVO, VWO)	1,0	per leslokaal	Norm exclusief parkeergelegenheid voor halen en brengen
Onderwijs (MBO, ROC en HBO)	6,0	per leslokaal	
Overdekte speeltuin / hal	7,5	per 100 m2 BVO	
Religiegebouw	0,15	per zitplaats	
Restaurant	13,0	per 100 m2 BVO	
Serviceflat / aanleunwoning	0,5	per wooneenheid	Zelfstandige woning met beperkte zorgvoorziening
Showroom	1,7	100 m2 BVO	Bijvoorbeeld showroom auto's, keukens, meubels
Sporthall	2,75	per 100 m2 BVO	
Sportveld	20,0	per hectare	
Squashbanen	1,5	per baan	
Tennisbanen	2,5	per baan	
Themapark / pretpark	8,0	per hectare	
Verpleeg- /verzorgingshuis	0,7	per wooneenheid	
Wonen / appartementen	1,8	per wooneenheid	
Wijkcentra / supermarkt	3,25	per 100 m2 BVO	
Ziekenhuis	1,6	per bed	
Zwembad	11,0	per 100m2 bassin	

Tabel 1: Parkeernormen voor wijken, dorpen en bedrijventerrein buiten het stadscentrum van Hoogeveen

8 Monitoring en bijsturing

Het monitoren van het parkeerbeleid in de wijken, dorpen en op bedrijventerreinen is ten opzichte van het betaalde parkeergebied in het stadscentrum beperkter van opzet omdat onder andere gegevens uit de parkeerapparatuur ontbreken. In de wijken, dorpen en op de bedrijventerreinen is monitoring van het beleid gebaseerd op bevindingen bij de preventieve handhaving, de uitkomsten van periodieke verkeer- en parkeeronderzoeken en op grond van de uitkomsten uit de Omnibusenquête. Voor het bijsturen worden op de lokale situatie aangepaste maatregelen ingezet. In geval de maatregelen een structurele wijziging van het vigerende regime inhouden zal de gemeente met het oog op het draagvlak direct betrokken bewoners c.q. bedrijven bij de afwegingen betrekken.

POSTADRES

Postbus 20.000
7900 PA Hogeveen

BEZOEKADRES

Raadhuisplein 24
7901 BW Hogeveen

TELEFOON

14 0528

FAX

0528-291325

E-MAIL

info@hogeveen.nl

INTERNET

www.hogeveen.nl