

Bijlage overzicht gevolgen Wgr 2022 en gevolg voor GR SWO

Wetswijziging	GR SWO	Reactie
<p>1. zienswijze op ontwerpregeling In de nieuwe wet krijgen gemeenteraden de mogelijkheid bij het treffen of wijzigen van een GR vooraf een zienswijze te geven op het ontwerp daarvan. Dit geldt voor regelingen waaraan colleges of burgemeesters deelnemen, maar niet voor regelingen waaraan de gemeenteraden zelf deelnemen. Dan hebben de gemeenteraden sowieso inspraak op de inhoud van de regeling. De colleges of burgemeesters zenden het ontwerp van de regeling naar de gemeenteraden. Tot 8 weken na ontvangst kunnen gemeenteraden een zienswijze indienen. Heeft een gemeenteraad geen behoefte aan het indienen van een zienswijze, dan laat hij dat zo snel mogelijk weten aan het college of de burgemeester. Het recht een zienswijze in te mogen dienen vloeit straks rechtstreeks voort uit artikel 1 Wgr en is van toepassing op alle vormen waarin een GR zich kan voordoen.</p>	<p>De nieuwe mogelijkheid om voorafgaand aan de toestemming ook een zienswijze te geven op het ontwerp staat nu nog niet in de GR SWO. Vloeit weliswaar rechtstreeks voort uit de wet, maar wel nodig om bepalingen in GR SWO te wijzigen.</p>	<p>In artikel 26 en 27 GRO toevoegen dat ook rekening wordt gehouden met de zienswijzeprocedure.</p>
<p>2. Bepalingen omtrent wijziging, opheffing, toetreding, uittreding Niet alleen GR'en voor onbepaalde tijd, ook GR'en voor bepaalde tijd moeten straks regels bevatten over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding (artikel 9 Wgr). Niet alleen de gevolgen van uittreding moeten worden vastgelegd, ook de voorwaarden waaronder een deelnemer kan uittreden. De bepalingen over uittreding omvatten in ieder geval bepalingen over de gevolgen voor het vermogen van de GR voor de deelnemende gemeenten.</p>	<p>Wijziging en opheffing is geregeld in artikel 27 GR SWO, toetreding is geregeld in artikel 25 GR SWO en uittreding in artikel 26 GR SWO. Er zijn voorwaarden voor uittreding opgenomen in artikel 26 GR SWO. Wel nodig om nog de gevolgen voor het vermogen van de GR voor de deelnemende gemeenten op te nemen.</p>	<p>In artikel 26 GR SWO de gevolgen voor het vermogen van de GR bij uittreding opnemen.</p>

Bijlage overzicht gevolgen Wgr 2022 en gevolg voor GR SWO

Wetswijziging	GR SWO	Reactie
<p>3. zienswijze op voorgenomen besluiten</p> <p>Uit de tekst van een GR moet straks blijken op welke voorgenomen besluiten de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven (artikel 10 Wgr). Er mag ook geregeld worden dat de raad in geen enkel geval een zienswijze in kan dienen. Bestaat de mogelijkheid wel en dient een gemeenteraad een zienswijze in, hoe werkt het dan? Het dagelijks bestuur of het bestuur van de GR stelt voorafgaand aan de besluitvorming, de gemeenteraden schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze en de eventuele conclusies die het daaraan verbindt. Ook het algemeen bestuur - als dat aanwezig is - wordt op de hoogte gesteld.</p>	<p>Nu alleen geregeld dat over ontwerpbegroting en voorlopige jaarrekening een zienswijze kan worden gegeven door de raad. Daarbij nog niet aangegeven dat het bestuur voorafgaand aan de besluitvorming de gemeenteraden schriftelijk en gemotiveerd in kennis stellen van het oordeel over de zienswijze en eventuele conclusie die het daaraan verbindt.</p>	<p>Aangezien de BVO een beleidsarme regeling is, ligt de behoefte aan zienswijzen op voorgenomen besluiten minder voor de hand. Wel is het nodig om artikel 10 GR SWO te wijzigen om dit vast te leggen.</p>
<p>4. Betrekken van burgers</p> <p>De wijziging van de Wgr introduceert de mogelijkheid burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de GR (artikel 10 Wgr). In een GR moet worden opgenomen of burgers betrokken worden en zo ja, op welke wijze en bij welke beslissingen. Dat laatste zal afhangen van de mate waarin het door de gemeenschappelijke regeling gevoerde beleid de belangen van ingezetenen en andere belanghebbenden raakt.</p>	<p>Op dit moment in GR SWO nog geen bepaling opgenomen over participatie van burgers en zo ja op welke wijze dan.</p>	<p>Aangezien de BVO een beleidsarme regeling is waarbij de beleidskeuzes bij de gemeenten blijven liggen is participatie niet aan de orde. Wel is het nodig om artikel 10 GR SWO te wijzigen om dit vast te leggen.</p>

Bijlage overzicht gevolgen Wgr 2022 en gevolg voor GR SWO

Wetswijziging	GR SWO	Reactie
<p>5. Evaluatie Iedere GR moet een bepaling bevatten over de evaluatie van de regeling. De bepaling kan inhouden dat niet wordt geëvalueerd. Wordt wel geëvalueerd dan kunnen bepalingen gaan over wat wordt geëvalueerd, hoe vaak en op welke wijze (nieuw artikel 11a Wgr).</p>	<p>De GR SWO bevat geen evaluatiebepaling van de regeling. Alleen een evaluatiebepaling ten aanzien van organisatiestructuur, maar dat is te beperkt.</p>	<p>Evaluatiebepaling toevoegen aan de GR SWO en indien wordt geëvalueerd eventueel opnemen: over wat, hoe vaak en op welke wijze. Op te nemen in artikel 30 GR SWO.</p>
<p>6. Actieve informatieplicht Er komt een algemene informatieverplichting voor het bestuur van de GR: het moet de raden van alle deelnemende gemeenten ongevraagd alle inlichtingen verstrekken die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken (artikel 17 Wgr). De informatieplicht is dus niet beperkt tot te nemen of genomen besluiten. In de GR moet worden vastgelegd op welke wijze de inlichtingen worden verstrekt.</p>	<p>Artikel 11 GR SWO geeft een algemene informatieverplichting, maar is beperkt tot half jaarlijks.</p>	<p>Artikel 11 GR SWO verduidelijken.</p>
<p>7. Gemeenschappelijke adviescommissie De gemeenteraden gezamenlijk kunnen het algemeen bestuur van een openbaar lichaam voorstellen een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen (artikel 24a Wgr).</p>	<p>De GR SWO is geen openbaar lichaam maar een bedrijfsvoeringsorganisatie.</p>	<p>Geen gevolgen voor GR SWO.</p>

Bijlage overzicht gevolgen Wgr 2022 en gevolg voor GR SWO

Wetswijziging	GR SWO	Reactie
<p>8. Verandering in begrotingsproces Om gemeenteraden meer positie te geven in de begrotingscyclus van een gemeenschappelijke regeling is ervoor gekozen de termijnen voor de indiening van de kadernota, ontwerpbegroting en begroting aan te passen. De begrotingscyclus van gemeenschappelijke regelingen sluit daardoor beter aan op die van gemeenten, waardoor het voor gemeenteraden makkelijker wordt te overzien wat de gevolgen zijn van uitgaven aan regelingen voor de eigen gemeente. Ook krijgen gemeenteraden langer de tijd om een zienswijze op de conceptbegroting van een regeling te geven en ontvangen zij de kadernota later. Dit gebeurt door drie wijzigingen: – de kadernota moet voor 30 april naar gemeenteraden worden gestuurd in plaats van 15 april; – de begroting van een regeling moet uiterlijk 15 september naar gedeputeerde staten worden gestuurd in plaats van 1 augustus; en – de ontwerpbegroting moet uiterlijk 12 weken voor 15 september voor een zienswijze aan gemeenteraden aangeboden worden, in plaats van 8 weken.</p>	<p>Artikel 19 en 20 GR SWO bevat geen termijnen maar verwijst naar de wettelijke termijnen.</p>	<p>Geen wijziging nodig.</p>

Bijlage overzicht gevolgen Wgr 2022 en gevolg voor GR SWO

Wetswijziging	GR SWO	Reactie
<p>9. Gemeenschappelijk onderzoekscommissie (enquêterecht) De gemeenteraden kunnen gezamenlijk met de andere deelnemende raden of provinciale staten, op voorstel van de vertegenwoordigende organen van de deelnemers aan de GR, een onderzoek instellen naar het gevoerde bestuur door die GR. Een gezamenlijke onderzoekscommissie wordt dan ingesteld, waaraan alle raden deelnemen (nieuwe artikelen 155 g en h Gemeentewet). Dit recht is er niet wanneer de regeling uitsluitend is getroffen door raden.</p>	<p>De bevoegdheid vloeit rechtstreeks voort uit de Gemeentewet.</p>	<p>Geen wijziging nodig.</p>
<p>10. Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers Met de wijziging van artikel 184 Gemeentewet wordt verduidelijkt dat lokale rekenkamers, waaronder gezamenlijke rekenkamers, bevoegd zijn onderzoek te doen naar het gevoerde bestuur van een GR. Toegevoegd is dat een rekenkamer de andere rekenkamers van de deelnemers informeert op het moment dat een dergelijk onderzoek wordt ingesteld.</p>	<p>De bevoegdheid vloeit rechtstreeks voort uit de Gemeentewet.</p>	<p>Geen wijziging nodig.</p>