

Burgemeester & wethouders

Datum 14 februari 2023

Onderwerp

Indexatie culturele instellingen

Wij willen

Sterke en financieel gezonde culturele instellingen die een bijdrage leveren aan de in de cultuurvisie opgenomen ambities.

Wij besluiten

1. De exploitatie- en activiteitensubsidies (doelsubsidies Bibliotheek) aan de culturele instellingen zoals opgenomen in de gemeentelijke begroting, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2023 en volgende jaren te indexeren.
2. Bij het bepalen van de hoogte van de indexatie van de exploitatie- en activiteitensubsidies jaarlijks het indexatie percentage toe te passen dat in de gemeentelijke begroting wordt gehanteerd voor de gemeentelijke inkomsten (3% in 2023) zoals ook bij pacht en OZB.
3. Bij een negatieve index deze niet toe te passen op de subsidie en de subsidie te verlenen op het niveau van het voorgaand jaar te verlenen.
4. De gevolgen van indexatie voor 2023 in Gemrap 1 te verwerken en voor de komende jaren in de kadernota op te nemen.
5. Vooruitlopend op Gemrap 1 de uitgaven ten behoeve van indexatie te effectueren.

Want

1.1 Uitvoering motie

In de begrotingsvergadering van 10 november 2022 is de motie 'Indexatie culturele instellingen' aangenomen. Door de subsidies aan culturele instellingen met ingang van 1 januari 2023 te indexeren wordt uitvoering aan deze motie gegeven.

2.1 Aansluiten bij de gemeentelijke systematiek

Het indexatie percentage voor culturele instellingen is overeenkomstig de systematiek die de gemeente hanteert op de indexatie van haar inkomsten. Aansluiten op deze systematiek heeft een positieve invloed op de beheersbaarheid van de subsidie uitgaven in relatie tot de gemeentelijke inkomsten.

3.1 Subsidies zijn jarenlang niet geïndexeerd

De subsidies aan culturele instellingen zijn in de afgelopen jaren niet geïndexeerd. Het door laten werken van een mogelijke negatieve index in de subsidieverlening zou geen goed signaal afgeven aan de culturele instellingen.

5.1 Spoedig duidelijkheid geven aan de culturele instellingen

We willen zo spoedig mogelijk duidelijkheid geven aan de culturele instellingen over de hoogte van de indexatie. Daarnaast willen we ook de mogelijkheid hebben om de financiële gevolgen al in de nog te verlenen subsidies op te nemen. Aan culturele instellingen die al een verleningsbeschikking hebben ontvangen, wordt de indexatie conform afspraak nabetaald.

Maar

Bij de uitvoering van de voorgestelde besluiten wordt geen rekening gehouden met de daadwerkelijke cao-stijgingen en kostenstijgingen van de culturele instellingen. We realiseren ons dat deze kostenstijgingen af kunnen wijken van de indexatiebijdrage van de subsidie.

De reservestand van de gesubsidieerde instellingen heeft geen invloed op de toekenning van de indexatie. Achteraf wordt bij de hoogte van vaststelling van de subsidie conform de Algemene Subsidie Verordening Hoogeveen gehandeld. Hierbij wordt de maximaal toegestane reservestand beoordeeld.

De voorliggende besluiten hebben op dit moment betrekking op de huidige culturele instellingen, maar gelden ook voor culturele instellingen waarmee de gemeente in de toekomst een structurele jaarlijkse exploitatiesubsidierelatie aangaat.

Een aantal culturele instellingen is gehuisvest in gemeentelijke panden. Deze huurinkomsten indexeert de gemeente momenteel niet. Het betreft de locaties van De Tamboer, Het Podium en Scala.

Achtergrond

Motie

In de begrotingsvergadering van 10 november 2022 is de motie 'Indexatie culturele instellingen' aangenomen. De opdracht in deze motie luidt:

- De indexatie van de bijdrage voor de culturele instellingen voor 2023 op te nemen in de begroting of nu al toe te zeggen dat indexatie bij begrotingswijziging bij gemrap I in 2023 met terugwerkende kracht tot 1-1-2023 zal worden toegepast;
- Om, mede gelet op het feit dat de indexatie in achterliggende jaren niet heeft plaatsgevonden, deze in overleg met de betreffende organisatie nader vast te stellen.
- De indexatie voor de culturele instellingen in het vervolg mee te nemen in de kaderbrieven van 2024 e.v.

Dekking extra kosten

Het kabinet heeft in de Najaarsnota 2022 aangekondigd een extra prijsbijstelling over 2022 uit te keren in verband met de uitzonderlijke prijsstijgingen voor 2022. Het gaat om ongeveer € 300 miljoen per jaar tot en met 2025 en ongeveer € 400 miljoen vanaf 2026. De verdeling naar gemeenten wordt bij de meicirculaire 2023 bekend gemaakt.

Daarnaast heeft het Rijk in november 2022 aangekondigd specifiek voor scholen en door de overheid bekostigde culturele instellingen structureel 400 miljoen extra uit te trekken. Hoe deze verdeling plaatsvindt is nog onbekend.

De financiële gevolgen zijn

In het onderstaande overzicht is het financiële effect weergegeven, wanneer de voorgestelde systematiek wordt toegepast:

Partij	Ophoging subsidie 2023 t.o.v. gemeente begroting 2023
Bibliotheek	€ 53.000
Cultuurhuis	€ 36.000
CultuurKlik	€ 6.500
Scala (of diens rechtsopvolger)	€ 3.500
Totaal	€ 99.000

Nb.

Bovengenoemde bedragen zijn afgeronde bedragen. In de subsidieverlening worden de exacte bedragen gehanteerd.

Alternatieven

Indexatie op basis van loon- en prijsgevoelig deel van de exploitatiesubsidie

Als alternatief is het mogelijk om de hoogte van de indexatie van de exploitatiesubsidies te baseren op het percentage loonvoet sector overheid voor het loongevoelige deel van de subsidie en voor het prijsgevoelige deel het percentage conform de nationale consumentenprijs index (cpi) toe te passen. Om dit te kunnen doen is het noodzakelijk om het verhoudingsgetal tussen het loongevoelige en prijsgevoelige deel van de exploitatiesubsidie per culturele partij aan de hand van de jaarrekeningen eenmalig vast te stellen.

Indexatie van de activiteitensubsidies op basis van nationale consumentenprijsindex (cpi)

Voor de activiteitensubsidies wordt de hoogte van de indexatie bepaald op basis van de nationale consumentenprijsindex (cpi). In de aanvragen is geen onderscheid tussen de materiële- en loonkosten. Hierdoor is het niet mogelijk om bij indexatie onderscheid te maken tussen een het loongevoelige en prijsgevoelige deel van de subsidie.

Uitzondering ten behoeve van de activiteitensubsidie voor het Taalhuis

De activiteitensubsidie voor het Taalhuis bestaat voor het overgrote deel uit salariskosten en sociale lasten. Daarom wordt de hoogte van de indexatie van deze subsidie volledig gebaseerd op de loonvoet sector overheid.

Voor de toe te passen indexen wordt in dit alternatief uitgegaan van de kernegegevenstabel Macro Economische Verkenning van het Centraal Planbureau (CPB), zoals jaarlijks gepubliceerd wordt in september voorafgaand aan betreffend jaar.

Bij het vaststellen van de subsidie wordt achteraf geen aanpassing gedaan op de toegepaste indexen.

De financiële gevolgen zijn:

Partij	Ophoging subsidie 2023 t.o.v. gemeente begroting 2023
Bibliotheek	€ 51.000
Cultuurhuis	€ 34.000
CultuurKlik	€ 6.500
Scala (of diens rechtsopvolger)	€ 3.500
Totaal	€ 95.000

NB.

Bedragen 2023 bij toepassing loonindex 3,3% en prijsindex 2,6%.

Communicatie

De raad wordt conform motie middels de Gemrap1 en Kaderbrief geïnformeerd over de financiële consequenties.

Bijlagen

1. Motie 'Indexatie culturele instellingen'