

# Burgemeester & wethouders

**Datum 1 februari 2023**

## Onderwerp

Tweede wijziging verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2020

## Wij willen

De verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2020 aanpassen in lijn met de beleidsvoornemens die zijn vastgesteld in het programmaplan Sociaal domein.

## Wij besluiten

1. Kennis te nemen van het advies van de adviesraad Sociaal Domein.
2. Akkoord te gaan met de brief aan de adviesraad sociaal domein.
3. In te stemmen met de Tweede wijziging van de verordening maatschappelijke ondersteuning 2020.
4. Dit besluit ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad.

## Want

- 1.1 *De adviesraad sociaal domein heeft een advies gegeven over de tweede wijziging verordening Wmo.*

Zoals gebruikelijk hebben we de adviesraad sociaal domein om een advies gevraagd over de wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning 2020. Op 27 januari 2023 heeft de adviesraad haar advies uitgebracht.

- 3.1 *De wijziging komt voort uit de vastgestelde ontwikkelingen in het programmaplan Sociaal domein.*

In het programmaplan Sociaal domein is vastgesteld dat er binnen de Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning) gewerkt gaat worden met herstelgerichte hulp. Dit besluit moet technisch nog worden doorgevoerd in de verordening. Dat doen we door deze tweede wijziging op de verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2020.

- 3.2 *In de voorgestelde wijziging wordt deels afgeweken van het advies van de adviesraad sociaal domein.*

De adviesraad geeft aan dat herstelgerichte hulp een zinvolle toevoeging is binnen de Wmo en dat herstelgerichte hulp past binnen de beweging zoals inzet binnen het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het programma ondersteuning en zorg voor ouderen (WOZO).

Het voorstel dat voorligt gaat over de technische wijziging van de verordening en daarover geeft de adviesraad 2 adviezen. Het 2<sup>e</sup> advies gaat over indexatie, dat ligt in lijn met de afspraken zoals gemaakt. Het 1<sup>ste</sup> advies gaat over de wijziging van artikel 8<sup>F</sup>. Het voorstel is om in artikel 8<sup>F</sup> af te spreken dat herstelgerichte hulp voorliggend is op andere maatwerkvoorzieningen op het gebied van fysieke zelfredzaamheid. Hierbij gaat het om thuishulp (huishoudelijke hulp), woonvoorziening, rolstoelvoorziening of vervoersvoorziening. De adviesraad adviseert om dit artikel niet te wijzigen, omdat ze dit te rigide vinden.

Ze vragen zich af of het programma (herstelgerichte hulp) altijd passend is voor de inwoner die komt met een ondersteuningsvraag. Daarnaast is de adviesraad van mening dat het programma valt of staat bij het vermogen van een inwoner en de informatieverstrekking. De adviesraad geeft aan dat "zoals het er nu staat betekent het dat eerst het programma herstelgerichte hulp gevolgd moet worden, voordat een andere voorziening in aanmerking komt".

De aandachtspunten van de adviesraad zijn belangrijk, maar zitten in het programma verweven. Het programma is niet altijd passend voor alle inwoners, daarom wordt er ook een screening uitgevoerd door een onafhankelijk professional. Hierdoor weten we of een inwoner baat heeft bij het programma of dat het niet passend is. (Ervaring uit andere gemeenten leert dat ongeveer 30% van de inwoners die worden gescreend geschikt zijn.) Wanneer uit deze screening blijkt dat de interventie herstelgerichte hulp de ondersteuningsvraag kan oplossen, dan vinden wij dat dit aanbod voorliggend is op inzet van huishoudelijke hulp. Waarom zouden we een inwoner ondersteuning aanbieden die zijn ondersteuningsvraag niet oplost, terwijl er aanbod is dat die wel doet?

Binnen de Wmo werken we altijd vanuit de maatwerk gedachte. Wat heeft een inwoner nodig. Hierbij is het aan de consulent om in gesprek met de inwoner te bepalen of er, naast de interventie herstelgerichte hulp, tijdelijk andere voorzieningen nodig zijn. Hier doet de wijziging van de verordening niets aan af. Doel van de wijziging van de verordening is wel om een juridische basis te hebben het nieuwe maatwerkproduct die we gaan aanbieden. Hierdoor is het voor inwoners niet vrijblijvend om te kiezen welke maatwerkondersteuning zij graag willen, maar welke het best past bij hun ondersteuningsvraag.

We stellen daarom voor om deze wijziging van de verordening wel door te voeren in afwijking van het advies van de adviesraad over dit specifieke punt. De overige adviezen van de adviesraad nemen we voor grootste deel over. Hierbij verwijzen we naar de reactie op het advies van de adviesraad (bijlage 3).

3.3 *De invoering van herstelgerichte hulp is onderdeel van het programmaplan sociaal domein en de besparingen die daarvan onderdeel zijn.*

Binnen het programmaplan is al besloten dat we als gemeente Hogeveen gaan werken met herstelgerichte hulp. De besparing zoals voorgesteld is gekoppeld aan de voorgestelde werkwijze, waarbij de inzet van herstelgerichte hulp geen vrijblijvende keuze is, maar wordt ingezet als deze past bij de ondersteuningsvraag van de inwoner.

Zonder wijziging van de verordening verwachten we de voorgestelde besparingen niet te kunnen halen.

3.1 *De gemeenteraad moet wijzigingen in de Wmo verordening vaststellen.*

**Maar**

3.1 *Er zijn nog geen uitspraken van rechtbanken over de inzet van herstelgerichte hulp als maatwerkvoorziening binnen de Wmo.*

Herstelgerichte hulp is een nieuwe maatwerkvoorziening die technisch en qua bedoeling past binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning, maar waarbij er nog geen uitspraken van rechtbanken zijn over deze voorziening. Daarmee is er een risico dat een rechter in een uitspraak bepaalt dat herstelgerichte hulp geen passende voorziening is binnen de Wmo.

3.2 *De adviesraad adviseert om de verordening, en dan met name artikel 8<sup>E</sup>, niet aan te passen.*

De adviesraad geeft aan dat zij herstelgerichte hulp als voorliggende voorziening op huishoudelijke hulp, vervoer of hulpmiddelen Wmo te rigide vindt. Zij adviseert daarom om dit niet op deze wijze op te nemen in de verordening.

Maar juist hierom is het belangrijk om de verordening te wijzigen. Zodat we, na een zorgvuldig onderzoek, de voorziening kunnen inzetten die past bij de ondersteuningsvraag van de inwoner.

## **Achtergrond**

Het programmaplan Sociaal domein is ook het nieuwe Wmo beleidsplan voor de komende jaren. In het programmaplan is besloten dat we vanuit de Wmo gaan inzetten op herstelgerichte hulp. Dit is verwerkt in de acties binnen het uitvoeringsprogramma en staat daarnaast benoemd in de financiële vertaling van het programmaplan (bijlage 8 en 10)

Het doel van de Wmo is om inwoners zo lang mogelijk zelfstandig te laten meedoen aan de samenleving en zelfstandig thuis te laten wonen. Vanuit de Wmo zijn er verschillende ondersteuningsmogelijkheden om in te zetten als dit niet meer lukt. Dit gaat om huishoudelijke hulp, begeleiding, vervoer of een Wmo hulpmiddel.

Herstelgerichte hulp gaan we toevoegen aan dit rijtje. De ondersteuningsproducten Wmo richten zich deels op het ondersteunen van inwoners met vragen op het gebied van fysieke zelfredzaamheid. Bijvoorbeeld huishoudelijke hulp als bukken of strekken moeilijk gaat. Of een traplift als traplopen te moeilijk is geworden.

Herstelgerichte hulp zet in op het herstellen van de fysieke zelfredzaamheid, waardoor huishoudelijke hulp of een Wmo hulpmiddel minder of later nodig is.

[Resultaten | Powerful Ageing \(powerful-ageing.nl\)](#)

[Delft op - 1 januari 2022 \(delftopzondag.nl\)](#)

## **De financiële gevolgen zijn**

In het programmaplan is de business case uitgewerkt die hoort bij herstelgerichte hulp. Door te gaan werken met herstelgerichte hulp is de verwachting dat er in 2024 €250.000 structureel bespaard wordt op Huishoudelijke Hulp binnen de Wmo. Dit is al verwerkt in de meerjarenbegroting 2023-2026.

## **Alternatieven**

### **1.1 *De wijzigingen niet doorvoeren in de verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2020.***

Door de voorgestelde wijzigingen niet door te voeren in de verordening kunnen we herstelgerichte hulp niet inzetten als maatwerkvoorziening. Hierdoor verwachten we dat de besparing op de Wmo niet gehaald gaat worden.

## **Communicatie**

### *Communicatie inwoners*

In het projectplan herstelgerichte hulp kiezen we ervoor om inwoners te informeren over herstelgerichte hulp vanuit de ervaringen van de eerste deelnemers.

De werkwijze en het proces rond een Wmo aanvraag wordt door deze wijzigingen niet anders voor inwoners. Er wordt een nieuw product toegevoegd aan de maatwerkvoorziening.

### *Communicatie adviesraad*

De adviesraad sociaal domein ontvangt de reactie van het college op het advies in een brief aan de adviesraad.

### *Publicatie regeling*

Na het raadsbesluit zal de aangepaste verordening worden gepubliceerd op [www.lokaleregeling.overheid.nl](http://www.lokaleregeling.overheid.nl)

## **Bijlagen**

1. Tweede wijziging Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2020
2. Advies Adviesraad Sociaal domein
3. Brief college aan adviesraad sociaal domein
4. Raadsvoorstel wijziging verordening Wmo
5. Bijlage 8 programmaplan Sociaal domein (financiële vertaling programmaplan)
6. Bijlage 10 programmaplan Sociaal domein (uitvoeringsagenda)