

DATUM 4 augustus 2020
ONDERWERP Vormvrije m.e.r.-beoordeling: bestemmingsplan Noordscheschut, deelplan uitbreiding woningbouw 20195

Aanleiding

De Gemeente Hoogeveen is voornemens om de dorpskern Noordscheschut uit te breiden. De uitbreiding ziet toe op de realisatie van 33 woningen (rug-aan-rug, rij, vrijstaand en twee-onder-1-kapwoningen). Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de dorpskern Noordscheschut, tussen de Boogerdweg en de Modderwijk. Het plangebied is in de huidige situatie onbebouwd en ingevuld met grasland. Via de Modderwijk heeft het gebied een aansluiting op de Coevorderstraatweg.

De betreffende locatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: Globale ligging plangebied (met rood omlijnd)

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van de ruimtelijke onderbouwing plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden, moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing plan m.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), project m.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie D11.2 de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarden voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. liggen op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de ruimtelijke procedure wordt invulling gegeven aan de woningbouwuitbreiding in de dorpskern Noordscheschut met daarbij de mogelijkheid om 33 woningen te realiseren. De ruimtelijke ontwikkeling ligt ruimschoots onder de drempelwaarden en is daarom niet rechtstreeks plan m.e.r.-, project m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onder D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een zogeheten "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het project en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het plan omvat de woningbouwuitbreiding in de dorpskern Noordscheschut wat aan de zuidelijke zijde van de kern, tussen de Boogerdweg en de Modderwijk in, is gelegen. De uitbreiding ziet toe op 33 wooneenheden die gerealiseerd worden als rug-aan-rug, rij, twee-onder-1-kap en vrijstaande woningen.

De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de dorpskern Noordscheschut waar de ontwikkeling plaatsvindt.

Plaats van het project

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van zowel Natura 2000-gebieden als het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS-gebieden). Er zijn op grond van de afstand en aard van de ingreep geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten, gezien de barrières die al aanwezig zijn tussen het plangebied en de natuurgebieden. Hierbij moet gedacht worden aan bebouwing, infrastructuur en open agrarisch gebied.

Er vindt ook geen aantasting plaats van beschermde natuurmonumenten of belangrijke natuur buiten de Natura 2000 gebieden of het NNN. Er zijn in de nabije omgeving geen overige beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de uitbreiding beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

Luchtkwaliteit

De voorgenomen ontwikkeling dat toeziet op de woningbouwuitbreiding in de dorpskern Noordscheschut met ruimte voor 33 woningen draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet Luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied zijn volgens de professionele risicokaart geen risicovolle inrichtingen en of vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. Met de woningbouwuitbreiding worden geen risicovolle inrichtingen toegestaan. Het plan heeft daardoor geen negatief effect op de omgeving.

Geluid

Voor het onderdeel wegverkeerslawaai is in 2010 ook een berekening uitgevoerd, met de een verwachte verkeersintensiteit van 3000 motorvoertuigen per etmaal op het deel van de Coevorderstraatweg, dat in het kader van de Wet geluidhinder voorzien is van een zone. Binnen deze zone moet er een berekening worden uitgevoerd naar de geluidbelasting. Indien dit beneden de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden is, is er geen belemmering. Er zijn verkeersgegevens verstrekt door de verkeerskundige van de gemeente Hoogeveen. Hieruit is blijkt de 3000 motorvoertuigen die in 2010 voor 2020 was verwacht, bij lange na niet is gehaald. De etmaalintensiteit bedraagt nu circa 1700 motorvoertuigen. Hierdoor is de geluidbelasting op het gebied lager dan eerder voorzien en is de geluidbelasting op het gebied nu overal lager dan 48 dB Lden en is er geen belemmering voor deze ontwikkeling.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van zowel Natura 2000- gebied als het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS- gebieden). Er zijn op grond van de afstand en aard van de ingreep geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten, gezien de barrières die al aanwezig zijn tussen het plangebied en de natuurgebieden. Hierbij moet gedacht worden aan bebouwing, infrastructuur en open agrarisch gebied. Er vindt ook geen aantasting plaats van beschermde natuurmonumenten of belangrijke natuur buiten de Natura 2000-gebieden of het NNN.

Stikstofdepositie

De effecten ten aanzien van stikstofemissies die vrijkomen bij de aanleg- en gebruiksfase van de woningen zijn in beeld gebracht middels een modelberekening met AERIUS en getoetst volgens de huidige kaders van de Wet natuurbescherming. Middels de AERIUS-calculator is een berekening uitgevoerd om te bepalen of er al dan niet sprake zal zijn van een toename in stikstofdepositie (>0,00 mol/ha/jaar) in het Mantingerzand of andere en verder weg gelegen gebieden. De aanlegfase en gebruiksfase zijn in één berekening uitgevoerd, waarbij het rekenjaar 2020 is gehanteerd.

Uit de stikstofberekening blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Zodoende zijn er geen negatieve effecten door stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelen van omliggende Natura 2000-gebieden. Het bestemmingsplan is uitvoerbaar in het kader van de Wet natuurbescherming. Bij

uitvoering van het plan is geen sprake van vergunningsplicht. Het nemen van vervolgstappen ten aanzien van Natura 2000-gebieden is niet aan de orde.

Soortenbescherming

Voor de beoogde ontwikkeling is ecologisch onderzoek uitgevoerd waaruit is dat in het plangebied geen beschermde plantensoorten zijn aangetroffen. Ook vaste verblijfplaatsen van vleermuizen worden uitgesloten. In de directe omgeving zijn mogelijk vliegroutes door vleermuizen, verblijfplaatsen van eekhoorn, grondgebonden zoogdieren, broedvogels en vissen te verwachten. Om die redenen wordt geadviseerd om werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren en om extra mitigerende maatregelen uit te voeren bij het kappen van de bomen. Voor de ontwikkeling van woningbouw ten zuiden van Noordscheschut worden op voorhand geen beperkingen verwacht voor wat betreft de Wnb.

Archeologie

Op basis van de gemeentelijke cultuurhistorische beleidskaarten, vastgesteld op 24 november 2016, ligt het plangebied in een gebied met archeologische waarde 5, lage archeologische verwachting, waarvoor geen archeologisch (voor)onderzoek moet worden uitgevoerd. Het plangebied is niet gekarteerd op de Indicatieve Kaart voor Archeologische Waarden (IKAW).

Op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet blijft voor bodemverstoringen wel de meldplicht van kracht. Als tijdens graafwerkzaamheden alsnog archeologische vondsten of indicatoren worden aangetroffen dan dient het werk onmiddellijk te worden stilgelegd en moet dit gemeld worden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en wetenschap, dan wel bij de provinciale archeoloog en de gemeente.

Bodem

Voor de beoogde ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek is gebleken dat ter plaatse van een dam (inrit) nabij de Modderwijk de gronden sterk verontreinigd zijn met zware metalen en ter plaatse asbest aanwezig is. Daarop aanvullend is een deel ten zuiden van de Modderwijk beperkt onderzocht. Dit vanwege de begroeiing die ter plaatse nog aanwezig was.

Op basis van bovenstaande gegevens dient aanvullend onderzoek naar het grondwater, asbest en voor het terrein ten zuiden van de modderwijk uitgevoerd te worden. Dit aanvullend onderzoek zal op een later moment plaatsvinden. Voorafgaand aan de gronduitgifte zal middels onderzoek moeten blijken dat de bodemgesteldheid voldoende is voor de beoogde functies. Met de gronduitgifte zal tevens een schonegrondverklaring worden afgegeven. Er wordt geconcludeerd dat het aspect bodem de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staat.

Water

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het bestemmingsplan worden 33 wooneenheden gerealiseerd en de toename van het verharde oppervlak bedraagt circa 12.378 m². Vanwege deze toename aan verharding dient gecompenseerd te worden in circa 371,5 m³ waterberging. De waterbergingslocaties hebben hiervoor voldoende waterbergend vermogen.

Het plan is via de digitale watertoets aangemeld bij het waterschap. Op basis daarvan is de normale procedure gevolgd. De uitgangspuntennotitie van het waterschap verwerkt in het plan.

Cumulatie

In de omgeving van het plangebied vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het plan omvat de woningbouwuitbreiding in de dorpskern Noordscheschut waarin ruimte wordt geboden voor de realisatie van maximaal 33 woningen. Het terrein beslaat een oppervlakte van circa 3 hectare. Gebleken is dat het projectgebied en de omgeving niet extra kwetsbaar zijn.

Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten worden geconcludeerd dat er, rekening houdend met de eventuele mitigerende maatregelen, geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het opstellen van een MER nodig maken.