

Voorstel voor burgemeester en wethouders

Datum 30 maart 2021

Onderwerp

Ontwerp omgevingsvergunning zonnepark Langedijk 51 Hollandscheveld

Wij willen

Op een maatschappelijk verantwoorde wijze ruimte geven aan de realisatie van zonneparken om ons doel om als gemeente in 2040 klimaatneutraal te zijn te halen.

Wij besluiten

1. Het ontwerp besluit voor een aanvraag om omgevingsvergunning voor het zonnepark Langedijk 51 te Hollandscheveld voor een periode van zes weken ter inzage te leggen.

Want

- 1.1 *De initiatiefnemer heeft ervoor gekozen de aanvraag voort te zetten*
Ten tijde van het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning werd gewerkt aan een aangepast afwegingskader. De initiatiefnemer is gevraagd om de huidige aanvraag te heroverwegen en opnieuw in te dienen op het moment dat het aangepaste afwegingskader is vastgesteld. Het is aan de initiatiefnemers om hieraan gehoor te geven. De initiatiefnemer heeft ervoor gekozen de aanvraag voort te zetten. Een aanvraag om omgevingsvergunning kan niet op voorhand worden geweigerd of niet in behandeling worden genomen.
- 1.2 *De gemeente Hoogeveen heeft als doel om in 2040 klimaatneutraal te zijn.*
Zonneparken kunnen grote hoeveelheden duurzame energie opwekken. Als dit park wordt gerealiseerd komt het halen van de gemeentelijke klimaatdoelstelling dichterbij.
- 1.3 *De aanvraag voldoet aan het afwegingskader zonne-energie.*
Het realiseren van zonneparken buiten de bebouwde kom dient altijd te voldoen aan de voorwaarde dat het initiatief op draagvlak kan rekenen en er aandacht is besteed aan de inbedding van een zonnepark in het landschap. Of daadwerkelijk sprake is van voldoende draagvlak is een totaalafweging die gemaakt wordt na de periode van ter inzagelegging van de ontwerpvergunning en de beoordeling van eventueel ingediende zienswijzen bij de definitieve besluitvorming. Voor het zonnepark is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Het inpassingsplan is positief beoordeeld en zal onderdeel uitmaken van de te verlenen vergunning.
- 1.4 *Het verplichte vooroverleg Bro is afgerond.*
In het kader van het vooroverleg 3.1.1 Bro is de aanvraag voorgelegd aan de provincie, waterschap, Rendo, natuur- en milieufederatie, Rijkswaterstaat, TenneT, Gasunie en Veiligheidsregio Drenthe. De reacties zijn verwerkt in een reactienota vooroverleg. De reactienota wordt toegezonden aan de instanties, die een reactie hebben gegeven.

- 1.5 *Initiatiefnemer heeft een aansluit- en transportgarantie.*
Bij brief van 28 september 2018 heeft de netwerkbeheerder aan de gemeente laten weten dat door de groei van het aantal zonneparken de capaciteit van het netwerk onder druk komt te staan. Het is niet zo dat er geen aansluitmogelijkheden meer zijn, maar voor nieuwe ontwikkelingen kan geen garantie worden gegeven dat kan worden voldaan aan de transportcapaciteit voor de korte termijn. Dit heeft er toe geleid dat door de gemeente aan de initiatiefnemers wordt gevraagd aan te tonen en te onderbouwen dat men toegang heeft tot het net. Immers geen toegang tot het net zal ook niet leiden tot realisatie van een zonnepark. Als dat het geval is, heeft het geen zin om een vergunningstraject op te starten.
Om de duurzaam opgewekte stroom van het zonnepark aan de Langedijk te kunnen terug leveren aan het elektriciteitsnet heeft de aanvrager overleg gevoerd met N.V. Rendo. De netbeheerder heeft de benodigde aansluit- en teruglevercapaciteit (2,5 MWh) gegarandeerd. Er is een aansluiting van 2 MVA gereserveerd. Er is een positieve transportindicatie overlegd. De aanvrager voor het onderhavige park heeft aan deze eis voldaan.
- 1.6 *De ter inzagelegging is een verplichte stap in het kader van de procedure.*
De realisatie van dit zonnepark past niet in het bestemmingsplan. Om de realisatie mogelijk te maken moet een uitgebreide omgevingsvergunning (Wabo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3) worden verleend. De ter inzage legging van het ontwerpbesluit voor een zonnepark is een verplicht onderdeel hiervan en is ook een van de stappen in het proces van het bepalen van draagvlak. Het ontwerp besluit wordt 6 weken ter inzage gelegd. Een ieder kan in die periode een zienswijze indienen.
- 1.7 *De gevoeligheid van dit onderwerp rechtvaardigt een collegebesluit.*
De beslissing over een omgevingsvergunning is gemandateerd aan de afdeling, dus een collegebesluit is niet direct nodig. Gelet op de gevoeligheid van het onderwerp en uit oogpunt van zorgvuldigheid wordt gekozen voor een collegebesluit.
- 1.8 *Ligging plangebied*
Het plangebied ligt tussen het Hollandscheveldse Opgaande (noordzijde), de verlengde Meester Cramerweg (oostzijde) en de Langedijk (zuidzijde) en heeft een oppervlakte van ruim 3 hectare.

Maar

Bibob

De aanvraag is gescreend in het kader van de Bibob. De informatie en de indicatorenlijst geven geen aanleiding om meer informatie op te vragen, dan wel advies te vragen aan het landelijk Bureau BIBOB.

Achtergrond

In het afwegingskader zonne-energie is bepaald op welke wijze zonneparken in het buitengebied in Hoogeveen mogelijk zijn. De aanvraag die nu voorligt is op alle relevante aspecten uit het afwegingskader beoordeeld, akkoord bevonden en heeft de procedurestappen uit het afwegingskader doorlopen.

Communicatie en draagvlak

Uit oogpunt van participatie heeft de initiatiefnemer belanghebbenden vroegtijdig bij het plan betrokken. Gedurende een periode van ongeveer 2 jaar hebben op dit vlak de volgende activiteiten plaatsgevonden:

2019: Informatief en verkennend gesprek met vertegenwoordigers van werkgroep 'Hollandscheveld Energieneutraal'. De werkgroep liet weten op dat moment niet actief te willen participeren, omdat de prioriteiten bij andere projecten lagen. Initiatiefnemer heeft binnen een straal van 1 kilometer rond het zonnepark, huis-aan-huis flyers met informatie over het zonnepark en een uitnodiging voor een inloopbijeenkomst verspreid. In dorpshuis het Anker heeft een inloopbijeenkomst plaatsgevonden.

2020: Op grond van contacten met omwonenden en de vooroverlegreacties is het parkontwerp verder aangepast. IVN, afdeling Hoogeveen is om advies gevraagd. IVN heeft zijn waardering uitgesproken voor de wijze waarop rekening wordt gehouden met de inpassing van het zonnepark in het landschap en met natuurwaarden. Tevens zijn door IVN suggesties gedaan voor verbetering van het parkontwerp, deze suggesties zijn verwerkt in het plan. Met direct omwonenden aan de Langedijk is gesproken over de aanpassingen van het landschappelijke ontwerp. Vooral de toevoeging van een groenstrook aan zuidwest- en noordzijde is positief ontvangen.

2021: Werkgroep Hollandscheveld Energieneutraal is opnieuw benaderd. De werkgroep heeft niet gereageerd op verzoeken om overleg. De initiatiefnemer heeft daarom contact gezocht met een tweetal personen die tijdens de informatiebijeenkomst van juli 2019 kenbaar hebben gemaakt belangstelling te hebben voor een postcoderoosproject. Deze personen zijn bereid gevonden om zitting te nemen in de initiatiefgroep 'Oprichting Energiecoöperatie Hollandscheveld/Hoogeveen zuid'. Doel van deze coöperatie is om een project te ontwikkelen en te exploiteren op grond van de Subsidieregeling coöperatieve energieopwekking (afgekort regeling SCE). Deze regeling vervangt per 1 januari 2021 de regeling Verlaagd Tarief, beter bekend als de postcoderoosregeling. De initiatiefgroep start nadat de ontwerp-omgevingsvergunning ter visie wordt gelegd. In het kader van de informatiebijeenkomst voor het zonnepark zal actief bekendheid worden gegeven aan de mogelijkheid om deel te nemen aan de SCE. Voor de uitvoering van dit project zal de initiatiefnemer 5% van het grondoppervlak van het zonnepark beschikbaar stellen. Deze ruimte zal tevens beschikbaar worden gesteld aan een andere energiecoöperatie gevestigd binnen de gemeente Hoogeveen, die van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken en zolang de ruimte nog niet (geheel) is ingevuld. Tevens is initiatiefnemer bereid om de aanloopkosten van de initiatiefgroep, zoals extern advies te vergoeden, voor zover deze niet worden gedekt via bestaande regelingen of fondsen. Januari 2021: Met de initiatiefnemers van het zonnepark aan de Wilfred Stillweg heeft afstemming plaatsgevonden. Afgesproken is daar waar het gaat om de maatschappelijke uitvoerbaarheid en participatie de afspraken en mogelijkheden zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd zodat de omgeving van beide parken eenduidig wordt geïnformeerd en min of meer vergelijkbare vormen van participatie krijgt aangeboden.

Gesprekken met direct omwonenden hebben geen aanleiding gegeven om een individuele compensatieregeling in het leven te roepen. Alleen met de bewoners van Hollandscheveldse Opgaande 18 zijn maatwerkafspraken gemaakt. Zij beschikken als enige bewoner over een tuin/erf met vrij uitzicht op het projectgebied. Ter compensatie zal hun een complete set zonnepanelen worden aangeboden bestaande uit 10 panelen en omvormer met een totaal vermogen van 3250 Wp.

Tijdens de terinzagelegging van de ontwerpvergunning zal een informatiebijeenkomst worden georganiseerd. Een verslag van deze bijeenkomst zal t.z.t. bij de stukken worden opgenomen.

De financiële gevolgen zijn

Met de initiatiefnemer is een planschadeovereenkomst gesloten. In deze overeenkomst is bepaald dat het planschaderisico voor rekening is van initiatiefnemer. De initiatiefnemer is verplicht tot het betalen van leges. Hiermee zijn de ambtelijke kosten gedekt. Het betreft een particulier initiatief, hiermee ligt de verantwoordelijkheid van realisatie bij de initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid van het plan aangetoond.

Alternatieven

Volstaan met de mandatering aan de afdeling en als college geen besluit nemen. Er zijn geen redenen om in dit stadium niet mee te werken aan de ter inzagelegging.

Communicatie

Het ontwerpbesluit zal na het besluit door het college ter inzage worden gelegd voor een periode van 6 weken en gepubliceerd worden in de Hooigeveensche Courant (Torentje) en in de Staatcourant. De gemeenteraad wordt via de besluitenlijst geïnformeerd over de besluitvorming.

Bijlagen

Ontwerpvergunning met bijbehorende stukken