



## Burgemeester en wethouders

**Datum 15 maart 2021**

### **Onderwerp**

Uitvoeringsprogramma milieutaken 2021 Hoogeveen (Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, RUD)

### **Wij willen**

1. Een bijdrage leveren aan een goede en veilige woon- leefomgeving in de gemeente Hoogeveen.

### **Wij besluiten**

1. Het uitvoeringsprogramma milieutaken 2021 Hoogeveen (RUD) vast te stellen.
2. In te zetten op een afname van het aantal uren in 2021 om het tekort van 33K op te vangen.

### **Want**

- 1.1 *Hiermee geven we concrete invulling aan de milieutaken die door de RUD worden uitgevoerd.*  
Het programma milieutaken bevat een overzicht van de milieutaken die in 2021 uitgevoerd gaan worden. Het betreft de terreinen vergunningverlening milieu, milieutoezicht en milieuhandhaving en milieuoadvies.
- 1.2 *Dan wordt voldaan aan de wet.*  
Met het opstellen van een uitvoeringsprogramma wordt met betrekking tot milieutoezicht en milieuhandhaving voldaan aan de wettelijke vereisten die gelden vanuit het Besluit omgevingsrecht (BOR) zoals beschreven in Hoofdstuk 7, artikel 7.3.
- 1.3 *Het vaststellen van het uitvoeringsprogramma is een bevoegdheid van het college van B&W.*
- 2.1 *In de gemeentelijke begroting 2021 is voor de bijdrage RUD een tekort van 33K.*  
Het blijkt namelijk dat de vastgestelde gewijzigde deelnemersbijdrage 2021 t.b.v. de RUD niet is meegenomen in de vastgestelde begroting 2021 van de gemeente Hoogeveen hoewel tijdens de scrumperiode in augustus/september 2020 deze wijziging in de deelnemersbijdrage al is vermeld. Hiermee is er een verschil van 33K waarvoor er nu geen dekking is. Om dit tekort van 33K op te vangen wordt ingezet op een afname van uren in 2021.

### **Maar**

- 1.1a *Binnen het jaarprogramma RUD 2021 is sprake van een herijking Drentse Maat.*  
De afgelopen jaren is gebleken dat in de Drentse Maat op een aantal onderdelen het aantal producten per deelnemer niet overeenkomt met de aantallen uit de praktijk. In het nu voorliggende jaarprogramma 2021 zijn de aantallen meer in overeenstemming met de uitvoeringspraktijk gebracht. De urenbesteding is hier nog niet op aangepast en wordt er nog uitgegaan van de uren zoals deze in de voorgaande jaren voor deze producten beschikbaar waren. Dit laatste is een onderdeel dat wordt meegenomen in de evaluatie van de Drentse Maat. Voor de

taken die vallen onder de niet-Drentse Maat is in het programma de urenraming meer op de realiteit afgestemd waarbij per deelnemer is bepaald hoeveel uren er de laatste drie jaren (2017, 2018 en 2019) gemiddeld zijn geleverd. Daarnaast is gekeken naar de ureninzet gedurende 2020. Dit gemiddelde aantal uren is in het jaarprogramma 2021 verwerkt. Dit betekent voor Hoogeveen een verlaging van de Niet-Drentse Maat uren ten opzichte van het jaarprogramma 2020.

*1.1b Daarnaast is er binnen de RUD sprake van een formatief tekort aan BOA-capaciteit (2 fte) en luchtadvies (1 fte).*

De RUD beschikt over onvoldoende BOA-capaciteit om voor het jaarprogramma 2021 (alle of tenminste de meest urgente) strafzaken in overeenstemming met het toezicht en handhavingsbeleid (Landelijke Handhavingsstrategie (LHS)), zoals deze door de Drentse gemeenten en provincie is vastgesteld, uit te voeren. Met betrekking tot de luchtadvisering ziet de RUD al geruime tijd een stijging in behoefte aan advisering op dit gebied. De stijging heeft onder andere te maken met ontwikkelingen rondom de Zeer Zorg Wekkende Stoffen (ZZS) in het luchtdossier, steeds meer situaties waar bedrijvigheid en wonen/recreatie dicht op elkaar zitten en de toenemende betrokkenheid van de burger. Al met al is er een gestegen hoeveelheid werk die met de beschikbare capaciteit niet kan worden opgevangen. Over op welke wijze dit formatief tekort voor 2021 moet of kan worden opgelost vindt nog bestuurlijke besluitvorming plaats. Het formatief tekort voor de uitvoering van de BOA-taken (2 fte), als ook luchtadvies (1 fte) is daarnaast opgenomen in de concept kaderbrief 2022 zodat dit structureel kan worden meegenomen in de begroting 2022. De kosten die hiermee gemeoid zijn bedragen Drenthe breed circa € 250.000.

*1.1c In 2021 wordt uitgegaan van 6% ziekteverzuim.*

De afgelopen jaren ligt het ziekteverzuim bij de RUD hoger dan de gehanteerde norm van 4% waarbij in de begroting en het jaarprogramma steeds vanuit is gegaan. Hierdoor was er geen compensatie mogelijk voor het deel ziekteverzuim dat boven de 4% ligt. Dit betekent op jaarbasis extra productieverlies.

In 2020 is daarom het ziekteverzuimpercentage aangepast naar een meer realistisch verzuimpercentage van 8%. In de kaderbrief 2021 is aangegeven dat dit percentage als gevolg van uitstroom van een aantal langdurig zieken, teruggebracht kan worden naar 6%. Voor het berekenen van de productiviteit voor 2021 is uitgegaan van dit percentage. De productiviteitsnorm voor 2021 ligt daarmee op 1.330 uur per fulltime-equivalent (fte).

De nog in het jaarprogramma 2020 afgeschaalde uren voor toezicht Drenthe breed (4.200 uur) zijn in het jaarprogramma 2021 weer opgenomen.

*1.1d Naast het Jaarprogramma 2021 zijn er een aantal reeds ingezette ontwikkelingen uit het Ontwikkelprogramma 2019-2020 die doorlopen in 2021 en verder.*

In 2019 is het ontwikkelprogramma 2019-2020 gestart welke dit jaar (2020) eindigt. Een aantal reeds ingezette ontwikkelingen (Omgevingswet, Risicogericht toezicht) zullen doorlopen in 2021 en verder. Andere projecten eindigen in 2020 waarvan een deel een vervolg krijgen in de lijnactiviteiten of waarvoor nieuw te bepalen opdrachten/projecten nodig zijn. De planning van de resterende ontwikkelopgaven wordt door de RUD in een apart document nader uitgewerkt. De benodigde uren zijn wel onderdeel van het jaarprogramma. De middelen hiervoor bestaan voor een deel uit het eind 2020 resterende ontwikkelbudget (naar schatting ongeveer € 250.000) en een deel vanuit de lijn (indirect productieve uren). Deze werkzaamheden mogen niet ten koste gaan van de productie voor het jaarprogramma.

*2.1 Afname in ureninzet is mogelijk maar beperkt.*

Aangezien de werkzaamheden veelal betrekking hebben op het toepassen van wet- en regelgeving en daarnaast veel aanvragen markt afhankelijk zijn is een afname op ureninzet maar beperkt beïnvloedbaar.

## Achtergrond

Sinds 2016 wordt voor een groot aantal taken volgens de Drentse Maat gewerkt. Hierdoor bestaat er voor het hele werkgebied van de RUD een uniform uitvoeringsniveau. Bij het bepalen van de Drentse Maat is gewerkt met de informatie die destijds beschikbaar was. Het takenpakket binnen deze Drentse Maat is alleen toegespitst op milieuvergunningen, milieumeldingen, milieutoezicht, milieuhandhaving en bodemtaken (toezicht bodemsaneringen en beoordeling meldingen grondstromen en toezicht grondstromen). Daarnaast voert de RUD taken uit die vallen onder de Niet-Drentse Maat. Het gaat hierbij om milieuadvisering op het gebied van bijvoorbeeld bodem, lucht, geur, geluid en externe veiligheid.

In 2020 is de overgang van frequentiegericht naar risicogericht toezicht (RGT) verder geconcretiseerd. Het doel is om toezichtcapaciteit daar in te zetten waar dat het meest nodig is gelet op risico-inschatting en milieurendement.

Er is een Drentse (milieu)risicomatrix en een bestuurlijk afwegingskader vastgesteld om keuzes in het jaarprogramma uit te werken. In de risicomatrix zijn vier effecten opgenomen:

- Milieu-effecten
- Maatschappelijke en bestuurlijke impact
- Ondermijning
- Naleving

In 2020 is de risicomatrix verrijkt en waar nodig bijgesteld. Deze verbeterde risicomatrix is gebruikt bij de programmering voor 2021. De basis van de programmering voor 2021 voor risicogericht toezicht is de uren inbreng zoals deze, voor frequentiegericht toezicht, is opgenomen in de Drentse Maat. Deze uren zijn vermeerderd met de uren die ingebracht zijn vanuit de Drentse prioriteiten. Hiervan uitgezonderd zijn de uren die in 2021 voor energietoezicht worden ingezet.

De beschikbare uren voor risicogericht toezicht zijn verdeeld over de volgende posten:

- Niet programmatisch toezicht (10 % van het totaal aantal uren). Deze uren zijn gereserveerd om ruimte te houden voor onvoorzien toezicht bij bedrijven. Hierbij kan gedacht worden aan een verzoek van de gemeente of een andere handhavingspartner.
- Toezicht bij bedrijven met een wettelijk minimaal frequentie bezoek (o.a. IPPC-installaties, dit zijn de grotere industriële bedrijven en intensieve veehouderijen die vallen onder de Richtlijn industriële emissies). De IPPC- controles is een nieuwe ondergrens in de risicomatrix en is wettelijk bepaald. Er is daarbij onderscheid in bedrijven met grote milieurisico's (minimaal jaarlijks) en bedrijven met geringe milieurisico's (minimaal eens per 3 jaar).
- Programmatisch toezicht (verdeeld in 80% risicogericht toezicht en 20% steekproef).

## De financiële gevolgen zijn

Op 12 november 2020 heeft het algemeen bestuur (AB) de begroting RUD 2021 gewijzigd vastgesteld op basis van de geactualiseerde deelnemersbijdragen. De gewijzigde bijdrage voor 2021 voor Hoogeveen bedraagt hiermee € 1.119.144. Eerder heeft op 24 september 2020 de gemeenteraad ingestemd met deze gewijzigde deelnemersbijdrage voor Hoogeveen. Nu blijkt echter dat deze gewijzigde deelnemersbijdrage niet is meegenomen in de onlangs vastgestelde begroting 2021 van de gemeente Hoogeveen hoewel tijdens de scrumperiode in augustus/september deze wijziging in de deelnemersbijdrage al is vermeld. In de gemeentelijke begroting 2021 is een bedrag voor de RUD opgenomen van € 1.086.000. Hiermee is er een verschil van 33K waarvoor er geen dekking is. Door in te zetten op een afname van uren in 2021 wordt dit tekort van 33K opgevangen. De uren inzet wordt de komende tijd gemonitord, mocht de prognose laten zien dat het tekort voor dit jaar ondanks de inspanningen niet voldoende kan worden opgelost dan wordt dit betrokken in de integrale afweging bij de Gemrap.

Verder heeft het AB in de vergadering van 12 november jl. ingestemd met de uitgangspunten van de nieuwe onderlinge verrekensystematiek waarbij wordt afgerekend op basis van daadwerkelijk geleverde inzet. Er wordt jaarlijks verrekend waarbij de

verrekening aan het begin van het nieuwe jaar plaatsvindt, bij het vaststellen van de jaarrekening. Overigens is daarbij wel door het AB aangegeven hiervoor nog aanvullende spelregels op te stellen. Voorkomen moet worden dat de verrekensystematiek ongewenste effecten teweegbrengt. Een urenoverschrijding bij een deelnemer mag niet automatisch leiden tot het schrappen van andere werkzaamheden in het programma van de deelnemer. Dit onderwerp komt terug in het AB.

### **Alternatieven**

Bij het niet vaststellen van het uitvoeringsprogramma wordt er geen concrete invulling gegeven aan de uitvoering van de milieutaken. Er wordt niet voldaan aan de wettelijke vereisten die gelden vanuit het Besluit omgevingsrecht.

### **Communicatie**

Publiceren via B&W besluitenlijst.

### **Bijlagen**

- Uitvoeringsprogramma milieutaken 2021 Hoogeveen (RUD)
- Jaarprogramma RUD 2021