



Uitvoeringsprogramma milieutaken 2021
Hoogeveen

Regionale uitvoeringsdienst Drenthe

Inhoud

1	Inleiding	3
	1.1 Algemeen	3
	1.2 Positie en doel uitvoeringsprogramma	3
	1.3 Kaders uitvoeringsprogramma	3
	1.4 Monitoring uitvoeringsprogramma	4
	1.5 Herijking Drentse Maat	4
	1.6 Van frequentiegericht Toezicht naar Risicogericht Toezicht	4
	1.7 Drentse prioriteiten	5
	1.8 Opheffen afschaling	5
	1.9 Impulsgelden Externe veiligheid (voortaan Omgevingsveiligheid)	5
	2.0 Vooruitblik	6
2	Producten Drentse Maat	7
	2.1 Vergunningen en meldingen	7
	2.2 Toezicht en handhaving	7
	2.3 Bodemtaken	8
3	Niet-Drentse Maat producten	9
4	Akkoord	10

Bijlage:

- Jaarprogramma RUD 2021

1 INLEIDING

1.1 Algemeen

De Drentse overheden hebben een RUD (RUD Drenthe) opgericht met een milieubreed takenpakket. Op 1 januari 2014 is de RUD operationeel van start gegaan, als uitvoeringsorganisatie van milieutaken voor de 12 gemeenten en de provincie Drenthe. In het bedrijfsplan van de RUD is opgenomen welke milieutaken door de RUD worden uitgevoerd. Daarvoor maakten deze taken onderdeel uit van het door de gemeenteraad van Hoogeveen vast te stellen milieuprogramma.

1.2 Positie en doel uitvoeringsprogramma

Dit programma gaat over 'wat' de RUD gaat uitvoeren voor de gemeente Hoogeveen. Het is een opsomming van de taken die door de RUD uitgevoerd gaan worden in opdracht van de gemeente Hoogeveen. 'Hoe' de RUD deze taken uitvoert is terug te vinden in de vastgestelde dienstverleningsovereenkomst. Belangrijk voor de uitvoering van dit programma is de onderlinge samenwerking tussen opdrachtgever en de RUD. De gemeente heeft een mandaatstatuut vastgesteld, zodat de RUD daadwerkelijk gemandateerd is om de in dit plan omschreven taken uit te kunnen voeren. Daarnaast staan in de omschreven werkprocessen de taken en rollen benoemd. Het gaat hierbij om de afstemming tussen de RUD en de gemeente Hoogeveen in de rol van opdrachtgever.

1.3 Kaders uitvoeringsprogramma

Vanaf 2016 wordt gewerkt volgens de Drentse Maat. Met als vertrekpunt één uniform uitvoeringsniveau en outputfinanciering. De begroting van 2021 is net zoals in 2020 gebaseerd op outputfinanciering, dat wil zeggen dat de gemeenten en provincie betalen voor de uitvoering van de taken volgens het in de Drentse Maat bepaalde kwaliteitsniveau, gericht op hun specifieke bedrijvenbestand en hun niet bedrijfsgebonden werklust (bijvoorbeeld het toezicht op grondstromen). Het takenpakket binnen deze Drentse Maat is alleen toegespitst op milieuvergunningen, milieumeldingen, milieutoezicht, toezicht op asbestverwijdering, milieuhandhaving en bodemtaken (toezicht bodemsanering en beoordeling meldingen grondstromen en toezicht grondstromen). Daarnaast voert de RUD taken uit die vallen onder de Niet-Drentse Maat. Het gaat hierbij om milieuadviesing op het gebied van bijvoorbeeld bodem, lucht, geur, geluid en externe veiligheid.

De RUD heeft een eigen zaakstelsel (LOS) waarbij de deelnemers gebruik maken van een LOS-portaal. Dit betekent dat uitwisseling van aanvragen, adviezen en documenten tussen bevoegd gezag en RUD plaatsvindt via dit LOS-portaal. De producten die de RUD levert zijn beschreven in een producten- en dienstencatalogus. Het is van belang dat er periodiek overleg plaatsvindt tussen de opdrachtgever en de RUD over de inzet van de uren/aantallen en de geraamde uren/aantallen. Voor de afstemming in werkzaamheden tussen gemeente en de RUD is het van belang dat de aangeboden producten zowel bij de RUD als de gemeente Hoogeveen op dezelfde wijze worden geïnterpreteerd.

In het uitvoeringsprogramma is voor de Drentse Maat en niet-Drentse Maat aansluiting gezocht bij de in het productenboek omschreven producten.

1.4 *Monitoring uitvoeringsprogramma*

Periodiek vindt er overleg plaats tussen de opdrachtgever van de gemeente Hoogeveen en de relatiemanager van de RUD Drenthe. In dit overleg worden de voortgang en mogelijke knelpunten van het uitvoeringsprogramma besproken en kan indien nodig tijdig worden bijgestuurd. Over de uitvoering van de milieutaken wordt door de RUD gerapporteerd.

1.5 *Herijking Drentse Maat*

De afgelopen jaren is gebleken dat in de Drentse Maat op een aantal onderdelen het aantal producten per deelnemer niet overeenkomt met de aantallen uit de praktijk. In het nu voorliggende jaarprogramma 2021 zijn de aantallen meer in overeenstemming met de uitvoeringspraktijk gebracht. De urenbesteding is hier nog niet op aangepast en wordt er nog uitgegaan van de uren zoals deze in de voorgaande jaren voor deze producten beschikbaar waren. Dit laatste is een onderdeel dat wordt meegenomen in de evaluatie van de Drentse Maat.

Voor de taken die vallen onder de niet-Drentse Maat is in het programma de urenraming meer op de realiteit afgestemd waarbij per deelnemer is bepaald hoeveel uren er de laatste jaren (2017, 2018, 2019) gemiddeld zijn geleverd. Daarnaast is gekeken naar de ureninzet gedurende 2020. Dit gemiddelde aantal uren is in het jaarprogramma 2021 verwerkt.

1.6 *Van frequentiegericht Toezicht naar Risicogericht Toezicht*

In 2020 is de overgang van frequentiegericht naar risicogericht toezicht (RGT) verder geconcretiseerd. Het doel is om toezichtcapaciteit daar in te zetten waar dat het meest nodig is gelet op risico-inschatting en milieurendement. Er is een Drentse (milieu)risicomatrix en een bestuurlijk afwegingskader vastgesteld om keuzes in het jaarprogramma uit te werken. In de risicomatrix zijn vier effecten opgenomen:

- Milieu-effecten
- Maatschappelijke en bestuurlijke impact
- Ondermijning
- Naleving

In 2020 is de risicomatrix verrijkt en waar nodig bijgesteld. Deze verbeterde risicomatrix is gebruikt bij de programmering voor 2021.

De basis van de programmering voor 2021 voor risicogericht toezicht is de uren inbreng zoals deze, voor frequentiegericht toezicht, is opgenomen in de Drentse Maat. Deze uren zijn vermeerderd met de uren die ingebracht zijn vanuit de Drentse prioriteiten. Hiervan uitgezonderd zijn de uren die in 2021 voor energietoezicht worden ingezet.

De beschikbare uren voor risicogericht toezicht zijn verdeeld over de volgende posten:

- Niet programmatisch toezicht (10 % van het totaal aantal uren). Deze uren zijn gereserveerd om ruimte te houden voor onvoorzien toezicht bij bedrijven. Hierbij kan gedacht worden aan een verzoek van de gemeente of een andere handhavingspartner.
- Toezicht bij bedrijven met een wettelijk minimaal frequentie bezoek (o.a. IPPC-installaties, dit zijn de grotere industriële bedrijven en intensieve veehouderijen die vallen onder de Richtlijn industriële emissies). De IPPC- controles is een nieuwe ondergrens in de risicomatrix en is wettelijk bepaald. Er is daarbij onderscheid in bedrijven met grote milieurisico's (minimaal jaarlijks) en bedrijven met geringe milieurisico's (minimaal eens per 3 jaar). Voor Hoogeveen gaat het om 8 IPPC-bedrijven.
- Programmatisch toezicht (verdeeld in 80% risicogericht toezicht en 20% steekproef).

1.7 *Drentse prioriteiten*

Voor de implementatie van risicogericht toezicht is besloten om de uren voor risicogericht toezicht te laten bestaan uit de uren voor de Drentse Prioriteiten en het Regulier Toezicht zoals deze waren opgenomen in de Drentse maat. In de Drentse Maat waren voorheen prioriteiten opgenomen waarvoor bij het toezicht op inrichtingen extra tijd beschikbaar is indien zo'n prioriteit bij het desbetreffende bedrijf speelt. Hiervan uitgezonderd zijn de uren die in 2021 worden ingezet voor energietoezicht. Deze uren aan energietoezicht komen voort uit een gedeelte van de uren die gemerkt waren als Drentse prioriteiten en is in totaal 1.253 uur.

1.8 *Opheffen afschaling*

De in het jaarprogramma 2020 afgeschaalde uren voor toezicht Drenthe breed (4.200 uur) zijn nu weer opgenomen in het jaarprogramma en verdeeld op de destijds afgeschaalde wijze: 1.000 uur bij klachten, 1500 uur bij ketentoezicht en 1700 uur bij risicogericht toezicht (RGT). De opgenomen uren zijn verwerkt in de individuele jaarprogramma's van de deelnemers.

1.9 *Impulsgelden Externe veiligheid (voortaan Omgevingsveiligheid)*

De separate financiering voor de Impuls gelden "Externe veiligheid" via de provincie Drenthe stopt per 1 januari 2021. Vanaf 2021 komt er een nieuw landelijk programma Versterking omgevingsveiligheid 2021-2024. Een wezenlijke verandering daarbij is dat vanaf 2021 de provincie (provinciefonds) én alle individuele Drentse gemeenten (gemeentefonds) de middelen via een decentralisatie uitkering ontvangen voor de versterking van omgevingsveiligheidsdiensten. Het is een decentralisatie uitkering in het gemeentefonds zonder sturing over verantwoording, dus gewoon conform de algemene uitkering in de fondsen. Het geld is dus niet gelabeld. Er wordt bij de algemene uitkering altijd vanuit gegaan dat de wettelijke taken worden uitgevoerd. Om de advieswerkzaamheden door de RUD op dit gebied voor de gemeente blijvend te kunnen uitvoeren zijn deze gelden gereserveerd voor de RUD.

De rijksbijdrage is de afgelopen jaren verminderd waardoor de kans bestaat dat het huidige budget voor 2021-2024 niet voldoende is voor de taakuitvoering. Aangezien de werkzaamheden veelal betrekking hebben op het toepassen van wet- en regelgeving zijn de wettelijke mogelijkheden tot afschalen begrenst.

2.0 Vooruitblik

Omgevingswet

De komst van de Omgevingswet betekent dat er veel verandert. De wet bundelt bijvoorbeeld 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Dit betekent een verandering voor gemeenten, provincies maar ook voor omgevingsdiensten, immers zij voeren de uitvoeringstaken milieu uit voor gemeenten en provincies. In dit kader heeft de samenwerkingsorganisatie De Wolden Hoogeveen een werkgroep samengesteld ter voorbereiding op deze wetswijziging en de implementatie van deze wet. Voor wat betreft de milieuaspecten kan de RUD desgevraagd een faciliterende en adviserende rol spelen. Op basis van het nu verwachte implementatieproces is de verwachting dat er in 2020 inzet van de RUD wordt gevraagd. Op dit moment is niet te ramen hoeveel tijd hiervoor beschikbaar moet worden gesteld. In de loop van 2020 wordt gekeken of dit binnen de niet-Drentse Maat uren kan worden opgevangen.

2 PRODUCTEN DRENTSE MAAT

2.1 Vergunningen en meldingen

De vergunningen en meldingen die door de RUD afgehandeld worden, vinden hun grondslag in de Wet milieubeheer (Wm). Het betreft omgevingsvergunningen, onderdeel milieu en milieumeldingen op grond van het Activiteitenbesluit en overige Algemene Maatregelen van Bestuur op grond van de Wm.

Vergunningen en meldingen

Product-nummer*	Productnaam	Aantal	Uren (productief)
101	Omgevingsvergunning Milieu - oprichtingsvergunning (OV)	3	
102	Omgevingsvergunning Milieu - revisievergunning (RV)	2	
103	Omgevingsvergunning Milieu - milieuneutrale wijziging	3	
104	Omgevingsvergunning Milieu - veranderingsvergunning (VV)	4	
105	Omgevingsvergunning Milieu - beperkte milieutoets (OBM)	4	
106	Omgevingsvergunning Milieu - actualiseren	1	
107	Maatwerkvoorschrift milieu (bij meldingen activiteitbesluit)	3	
108	Vooroverleg omgevingsvergunning aanvragen (OV, VV, RV)	8	
109	Besluit Gelijkwaardigheid Activiteitenbesluit	0	
110	Intrekken van een omgevingsvergunning Milieu	1	
111	Meldingen milieu (Activiteitenbesluit)	59	
112	Melding niet-inrichtinggebonden	3	
113	Ontheffing verboden (stortverbod, opslaan afvalstoffen buiten inrichtingen, verbranden afvalstoffen buiten inrichtingen)	0	
114	Informatieverstrekking bedrijfsactiviteit en milieu	24	
115	Advisering rijksprocedures	0	
Totaal		114	2.401

*Productnummer is gebaseerd op de productnummering volgens productenboek 2020.

2.2 Toezicht en handhaving

Bijna alle bedrijven hebben milieuvoorschriften waaraan voldaan moet worden. Deze voorschriften dienen de gezondheidsrisico's, veiligheidsrisico's en milieurisico's en hinder tot aanvaardbare proporties terug te brengen en/of op het wettelijk niveau te houden. Om te zorgen dat deze regels worden nageleefd worden bedrijven gecontroleerd (vanaf 2020 wordt er risicogericht toezicht uitgevoerd). Ook het behandelen van milieuklachten en –meldingen zijn taken die binnen toezicht en handhaving worden uitgevoerd. Daarnaast is met komst van de RUD ook een piketregeling gevormd. Incidenten met milieurelevantie en acute milieuklachten vallen onder deze piketregeling.

Toezicht en handhaving

Product-nummer*	Productnaam	Aantal	Uren (productief)
116	Risicogericht toezicht + extra		3.429
400	Asbest (beoordelen asbestinventarisatie en toezicht op asbestverwijdering)		327
120	Klachten (milieuklachten, handhavingsverzoeken, meldingen ongewone voorvallen door bedrijven)	35	356
128	Ketentoezicht ¹		215
27	Beoordelen eMVJ's ²		20
Totaal		35	4.347

*Productnummer is gebaseerd op de productnummering volgens productenboek 2020.

¹ Ketentoezicht is een vorm van toezicht die gaat verder dan de inrichtingsgrenzen. Het voor- en natraject wordt onderzocht en er wordt nadrukkelijk samenwerking gezocht met andere toezicht-partners. Dit alles heeft tot doel om in de hele keten handhavend te kunnen optreden en daarmee herhaling van problemen in de toekomst te verkleinen of te voorkomen, elders of op de inrichting zelf. Voor 2021 wordt ingezet op de thema's afval, asbest en biomassa-vergisting.

² Elektronische milieujaarverslagen.

2.3 Bodemtaken

De werkzaamheden binnen deze categorie hebben betrekking op het beoordelen van meldingen grondstromen en toezicht en handhaving op grondstromen en bodemsaneringen.

Bodemtaken

Product-nummer*	Productnaam	Aantal	Uren (productief)
121	Meldingen Besluit bodemkwaliteit (grondstromen)	105	
122	Melding calamiteit bodem	1	
123	Toezicht bodemaspecten Wm inrichtingen - tanksaneringen	1	
124	Toezicht Besluit bodemkwaliteit (grondstromen)	53	
125	Toezicht niet-ernstige gevallen bodemsanering	2	
126	Toezicht gebiedsgericht milieu (vrije veldcontroles)		
Totaal		162	607

*Productnummer is gebaseerd op de productnummering volgens productenboek 2020.

3 NIET-DRENTSE MAAT PRODUCTEN

3.1 Niet Drentse Maat werkzaamheden

De werkzaamheden binnen deze categorie zijn voornamelijk adviserend van aard en vooral gericht op bodem, MER, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en geur. Daarnaast kan er via deze post juridische expertise gebruikt worden op milieutechnische onderwerpen bij bijvoorbeeld zienswijzen of beroep.

Product-nummer*	Niet-Drentse Maat producten (overige milieu specialismen)	Aantal	Uren (productief)
200	Bodemtaken		1.200
300	Geluid, lucht en externe veiligheid		1.000
500	Juridische ondersteuning		83
600	Overige milieuspecialistische taken		785
700	Projecten		50
1300	Extra werk BG		50
Totaal			3.168

Kanttekening: In het jaarprogramma RUD 2021 is gerekend met cijfers achter de komma, in de gepresenteerde tabellen is gewerkt met afgeronde cijfers. Hierdoor kunnen geringe verschillen zijn.

4 AKKOORD

In dit uitvoeringsprogramma 2021 zijn de afspraken tussen de gemeente Hoogeveen en de RUD Drenthe vastgelegd voor de uitvoering van de milieutaken binnen de gemeente Hoogeveen.

Voor akkoord:

Burgemeester

Gemeentesecretaris

<naam>

<naam>

<plaats>

<plaats>

datum:

datum: