



Projectopdracht en Plan van aanpak

Implementatie Wet inburgering 2022

Datum: 14 december 2020

Einheid Strategisch Beleidscentrum
Postbus 20.000, 7900 PA Hoogeveen
Telefoon 14 0528
Fax 0528-191325
Email info@hoogeveen.nl
Internet www.hoogeveen.nl

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Projectopdracht.....	4
Plan van aanpak gehele project.....	5
Plan van aanpak fase 1	7
Plan van aanpak vervolgfases 2, 3, 4, 5 en 6.....	8

A. Inleiding

A1. Aanleiding

Naar verwachting treedt op 1 januari 2022 de nieuwe Wet inburgering in werking. Deze wetswijziging betreft een stelselwijziging waarbij gemeenten extra taken krijgen toebedeeld op dit terrein. Inburgeraars zijn momenteel zelf verantwoordelijk voor de eigen inburgering. In de praktijk betekent dat dat inburgeraars zelf een taalaanbieder uitzoeken waarbij ze zelf verantwoordelijk zijn voor de bekostiging ervan. Mocht men dit niet kunnen betalen, en dat is in de regel vaak zo, dan kan men een lening aanvragen bij DUO. Wanneer het inburgeringsexamen met goed gevolg wordt afgelegd wordt de lening kwijtgescholden.

Dit systeem gaat veranderen, omdat de afgelopen jaren is gebleken dat het huidige stelsel niet voldoet: inburgeraars doen te lang over hun traject, er slagen te weinig mensen, men wordt niet geprikkeld om een zo hoog mogelijk taalniveau na te streven en de inburgeringsmarkt is fraudegevoelig door malafide taalaanbieders.

Vanaf 1 januari 2022 krijgen de gemeenten de regie op de inburgering. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt wordt tussen statushouders (asielmigranten) en gezins- en overige migranten (o.a. huwelijksmigranten en imams). Voor de gezins- en overige migranten geldt in z'n algemeenheid dat wij als gemeente de verplichting krijgen om een brede intake af te nemen, te adviseren over het te volgen traject en eventueel ondersteuning te bieden bij het participeren. De gezins- en overige migranten moeten de rest verder zelf regelen en grotendeels zelf bekostigen.

Dat geldt niet voor de statushouders. Deze groep komt onder de nadrukkelijke regie van de gemeente te staan. Van gemeenten wordt verwacht dat we vroegtijdig starten met een brede intake, bij voorkeur wanneer iemand nog op het AZC verblijft. Met behulp van de brede intake brengen gemeenten in kaart wie de betreffende statushouder is, wat diegene kan, waar zijn behoefte ligt, welke capaciteiten iemand heeft, wat het leerniveau is etc. Deze informatie leidt tot een Persoonsplan Integratie en Participatie (PIP). In de PIP worden afspraken gemaakt over het te volgen taaltraject, hoe iemand (weer) gaat deelnemen aan de maatschappij (lieft via betaald werk) en welke ondersteuning de gemeente daarbij levert.

Alle gemeenten in Nederland bereiden zich voor op deze wetswijziging. Dit doen wij ook binnen de gemeente Hoogeveen. Binnen de SWO pakken we dit op voor zowel De Wolden als Hoogeveen. Daarnaast werken wij samen met de gemeenten in de Arbeidsmarktregio Drenthe op een aantal onderdelen van deze wet.

A2. Projectaanpak

Op dit project is het Protocol Projectmanagement van de gemeente Hoogeveen van toepassing.

B. Projectopdracht

B1. Doel

Het doel van dit project is om de gemeente voor te bereiden op de invoering van de Wet inburgering per 1 januari 2022.

B2. Projectresultaat

Het resultaat van het project is dat uiterlijk 31 december 2021 het volgende is gerealiseerd:

- de benodigde leerroutes zijn aanbesteed en ingekocht
- er is een door de gemeenteraad vastgestelde verordening
- vanuit de Arbeidsmarktregio Drenthe is een uitvoeringskader vastgesteld
- voor de gemeente Hoogeveen wordt het uitvoeringskader vertaald in document op basis waarvan we de uitvoering lokaal oppakken en waarmee het Werkplein in de uitvoering mee aan de slag kan

B3. Projectafbakening

Dit project is er op gericht om uiteindelijk per 1 januari 2022 de Wet inburgering op een doelmatige, rechtmatige en efficiënte wijze uit te voeren.

B4. Uitgangspunten project

- De uitvoering van de Wet inburgering beleggen we bij de SWO en is, bij voorkeur, voor beide gemeenten gelijk
- We werken samen binnen de Arbeidsmarktregio Drenthe op de onderdelen brede intake en PIP, ontzorging, Module Arbeidsmarkt en Participatie en de van de inkoop leerroutes
- De gemeente Emmen wordt namens de gemeenten in de Arbeidsmarktregio Drenthe de aanbestedende gemeente

B5. Opdrachtgever en projectleider

De bestuurlijk opdrachtgever is Jan Zwiers
De ambtelijk opdrachtgever is Henk Fokkes
De projectleider is Pieter de Lange

C. Plan van aanpak gehele project

C1. Projectstart en voorbereiding daarop

Door corona is de Project Start-Up (PSU) een aantal keren uitgesteld en er wordt momenteel gekeken naar het eventueel inrichten van een online PSU. Ondanks dat er nog geen PSU heeft plaatsgevonden zijn we op beleidsmatig en uitvoerend niveau al wel gestart met voorbereidingswerkzaamheden.

C2. Projectfasering

Fase	Planning
Fase 1 Opstellen plan van aanpak	December 2020
Fase 2 Vaststellen uitvoeringkader Arbeidsmarktregio Drenthe	Februari 2021
Fase 3 Aanbestedingsprocedure	Maart t/m september 2021
Fase 4 Vaststellen lokale uitvoering Wet inburgering	Oktober 2021
Fase 5 Vaststellen verordening	November 2021
Fase 6 Inwerkingtreding Wet inburgering	1 januari 2022

C3. Financiën

Voor de invoering én uitvoering van de wet krijgen we rijksmiddelen.

Invoeringsbudget

Naar verwachting is het invoeringsbudget voldoende om hier invulling aan te geven. We hebben via de meicirculaire € 110.000 gekregen voor de voorbereidingskosten. Dit budget zetten we onder andere in voor de uren van de inkoop van de gemeente Emmen. De gemeente Emmen wordt namelijk gemandateerd om de inkoop namens de zes gemeenten in de regio te regelen. Daarnaast zullen we expertise moeten inhuren op het gebied van de leerroutes. De geschatte kosten bedragen op basis van de nu bekende gegevens ongeveer € 35.000. Het college heeft op 19 januari 2021 reeds een besluit genomen over het beschikbaar stellen van deze middelen.

Uitvoeringsbudget

Om de wet uit te kunnen voeren hebben we via de meicirculaire 2020 een overzicht gekregen van de te ontvangen middelen voor uitvoeringskosten. Het gaat hier met name over de dekking van de personeelslasten.

Daarnaast krijgen we middelen om een aantal specifieke zaken vanuit de wet te kunnen regelen. Dat ziet er als volgt uit:

Onderdeel	Budget voor statushouders	Budget voor gezins- en overige migranten
Inkoop van taaltrajecten	€ 10.000	-
Uitvoering van Module Arbeidsmarkt en Participatie	€ 136	€ 195
Uitvoering van maatschappelijke begeleiding	€ 1.944	-
Uitvoering participatieverklaringstraject (PVT)	€ 216	€ 216
Uitvoering van financieel ontzorgen	€ 900	-
Inzet van tolkenvoorziening	€ 417	€ 179

Vooralsnog gaan we er vanuit dat bovenstaande middelen voldoende zijn om uitvoering te geven aan de nieuwe wet. Waarbij we bij de inkoop van de leerroutes moeten opmerken dat hier het grootste financiële risico zit. We gaan de leerroutes inkopen via een aanbesteding. Vooraf weten we niet welke prijs uit deze aanbesteding komt.

Wat tot slot goed is om in dit kader te vermelden: Het Rijk verwacht dat we duale trajecten voor statushouders gaan inzetten. Duaal betekent in dit kader dat we én een taaltraject verzorgen én een traject gericht op participatie (betaald werk, vrijwilligerswerk op een andere manier maatschappelijk actief). De kosten die we maken voor het participatie traject bekostigen we, zoals nu ook al het geval is, uit het Participatiebudget.

C4. Risicoanalyse

Risico's project algemeen	Beheersmaatregel
Overschrijding beschikbare budget naar aanleiding van de aanbesteding	Eisen in aanbesteding bijstellen (voorkeur) of alsnog meer budget beschikbaar stellen
Organisatie beschikt niet over de juiste kwaliteiten om nieuwe taken uit te voeren	Er worden in 2021 diverse trainingen voor de werkcoaches ingesteld

C5. Participatie

Het gehele traject van invoering van de wet is een intern samenspel tussen SBC en D&A, waarbij ook collega's van inkoop, financiën en ICT bij betrokken zijn. Daarnaast werken we samen in de Arbeidsmarktregio Drenthe. En tot slot zorgen we ervoor dat onze lokale samenwerkingspartners zijn aangehaakt. Het gaat hier om de welzijnsinstelling, Stark, werkgevers en andere (vrijwilligers)organisaties.

D. Plan van aanpak fase 1

D1. Doel

Door het college een plan van aanpak vaststellen, waarbij we direct ook het mandaat voor de gemeente Emmen regelen om namens onze gemeente de aanbesteding te regelen.

D2. Beoogd resultaat

Vastgesteld plan van aanpak en inrichting van een projectorganisatie.

D3. Activiteiten fase 1

Activiteit	Toelichting	Eigenaar	Besluit door	Planning (streven naar afronding op)
1.	Opstellen plan van aanpak	PL	B&W	Januari 2021
2.	Informereren gemeenteraad over project	PL	B&W	Januari 2021
3.	Organiseren PSU	PL		Februari 2021
4.	Formeren projectgroep	PL		Februari 2021

D4. Projectorganisatie fase 1

Stuurgroep

Hilda Mulder (BOG namens De Wolden)

Jan Zwiers (BOG namens Hoogeveen)

Henk Fokkes (AOG)

Pieter de Lange (PL)

Frequentie

Eens per twee maanden

E. Plan van aanpak vervolgfases 2, 3, 4, 5 en 6

We zullen in de Arbeidsmarktregio Drenthe allereerst een uitvoeringskader vaststellen, waarin we gezamenlijk uitgangspunten formuleren voor de uitvoering van de nieuwe wet. Daarbij stellen we per onderdeel van de wet vast of dit een onderwerp is dat we regionaal gaan oppakken of dat dit een lokale verantwoordelijkheid is.

De regionale zaken worden uitgewerkt in regionale werkgroepen waarin elke gemeente vertegenwoordigd is. Er zijn inmiddels werkgroepen ingericht die met name over uitvoering gaan (brede intake en PIP, ontzorging en MAP) en beleidsmatig (inkoop leerroutes).

De lokale zaken worden uitgewerkt in een nog te formeren interne werkgroep, waarin in ieder geval het team Werk & Re-integratie, inkomen, financiën, juridische zaken en ICT vertegenwoordigd zijn. Deze werkgroep wordt voorgezeten door de projectleider (SBC).

Er worden op lokaal niveau uiterlijk in het vierde kwartaal van 2021 de volgende twee producten opgeleverd:

- Een verordening
- Document op basis waarvan we de lokale uitvoering ter hand nemen (als vertaling van het regionale uitvoeringskader)