

Voorstel voor burgemeester en wethouders

Datum 11 januari 2021

Onderwerp

omgevingsvergunning Kerkweg 4 te Pesse

Wij willen

Op een maatschappelijk verantwoorde wijze ruimte geven aan de realisatie van zonneparken om ons doel om als gemeente in 2040 klimaatneutraal te zijn te halen.

Wij besluiten

1. Het ontwerp besluit voor een aanvraag om omgevingsvergunning voor het zonnepark Kerkweg 4 te Pesse voor een periode van zes weken ter inzage te leggen.

Want

- 1.1 *De gemeente Hoogeveen heeft als doel om in 2040 klimaatneutraal te zijn.*
Zonneparken kunnen grote hoeveelheden duurzame energie opwekken. Als dit park wordt gerealiseerd komt het halen van de gemeentelijke klimaatdoelstelling dichterbij.
- 1.2 *De aanvraag voldoet aan het aangepaste afwegingskader zonne-energie.*
Het realiseren van zonneparken buiten bebouwd gebied dient altijd te voldoen aan de voorwaarde dat het initiatief op actieve wijze naar 50% participatie van inwoners streeft en aan de inbedding van een zonnepark in het landschap. Uit het participatie overzicht 21-12-2020 blijkt dat op actieve wijze gestreefd wordt naar 50% participatie.
- 1.3 *De voorwaarde tot een bijeenkomst is op andere wijze ingevuld.*
Er is een brief verstuurd met daarin een verwijzing naar de website waar bewoners kunnen aangeven hoe zij willen participeren. Dit is gedaan in verband met het Covid-19 virus, waardoor bijeenkomsten niet georganiseerd mochten worden. De uitkomsten zijn verwerkt in het participatieoverzicht.
- 1.4 *Het verplichte vooroverleg Bro is afgerond.*
In het kader van het vooroverleg 3.1.1 Bro is de aanvraag voorgelegd aan de provincie, waterschap, Rendo, natuur- en milieufederatie, Rijkswaterstaat, TenneT, Gasunie en Veiligheidsregio Drente. De reacties zijn verwerkt in een reactienota vooroverleg per park. De reactienota wordt toegezonden aan de instanties, die een reactie hebben gezonden.
- 1.5 *Initiatiefnemer heeft een aansluit en transportgarantie.*
Bij brief van 28 september 2018 heeft de netwerkbeheerder aan de gemeente laten weten dat door de groei van het aantal zonneparken de capaciteit van het netwerk onder druk komt te staan. Het is niet zo dat er geen aansluitmogelijkheden meer zijn maar voor nieuwe ontwikkelingen kan geen garantie worden gegeven dat kan worden voldaan aan de transportcapaciteit voor de korte termijn. Dit heeft er toe geleid dat door de gemeente aan de initiatiefnemers wordt gevraagd aan te tonen en te onderbouwen dat men toegang heeft tot het net. Immers geen toegang zal ook niet leiden tot geen zonnepark en in

die zin onzinnig om een vergunningtraject in te gaan. De aanvrager voor het onderhavige park heeft aan deze eis voldaan.

- 1.6 *De ter inzagelegging is een verplichte stap in het kader van de procedure.*
De realisatie van deze zonneparken past niet binnen het bestemmingsplan. Om de realisatie mogelijk te maken moet een uitgebreide omgevingsvergunning (Wabo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3) worden verleend. De ter inzage legging van het ontwerp besluit voor een zonnepark is een verplicht onderdeel hiervan en is ook een van de stappen in het proces van het bepalen van draagvlak. Het ontwerp besluit wordt 6 weken ter inzage gelegd. Een ieder kan in die periode een zienswijze indienen.
- 1.7 *De gevoeligheid van dit onderwerp rechtvaardigt een collegebesluit.*
De beslissing over een omgevingsvergunning is gemandateerd aan de afdeling, dus een collegebesluit is niet nodig. Gelet op de gevoeligheid van het onderwerp en uit oogpunt van zorgvuldigheid wordt gekozen voor een collegebesluit.

Maar

Bibob

De aanvraag wordt gescreend in het kader van de Bibob. De huidige ondernemers zijn gecheckt bij JustID. Hier is niets relevant uit naar voren gekomen. Het landelijk Bureau BIBOB heeft aangegeven dat een adviesaanvraag zeer waarschijnlijk niet zal leiden tot een negatief advies. De definitieve uitkomsten van de screening worden meegenomen bij de definitieve besluitvorming over de omgevingsvergunning.

Achtergrond

In het aangepast afwegingskader zonne-energie is bepaald op welke wijze zonneparken in het buitengebied in Hoogeveen mogelijk zijn. De aanvraag die nu voorligt is op alle relevante aspecten uit het afwegingskader beoordeeld en akkoord bevonden en heeft de procedurestappen uit het afwegingskader doorlopen.

Transportgarantie

Het zonnepark aan de kerkweg 4, Pesse kan aansluiten op de capaciteit van het zonnepark Fluitenberg. Doordat er in de omzetting van direct stroom naar wisselstroom en door de kabellengte energieverlies is, blijft er een capaciteit van 4,5 MW (wisselstroom) en 7 MWp (direct stroom). Hierdoor kan het zonnepark Kerkweg 4 aansluiten op de capaciteit van het zonnepark Fluitenberg. Deze berekening is door Belectric bevestigd.

Participatie

Er is actief gestreefd naar participatie. Dit is op verschillende manieren gedaan. Hieronder staan de belangrijkste acties omschreven:

1. Er is gesprek geweest met omwonenden met direct zicht op het zonnepark. Zij hebben allemaal aangegeven geen bezwaar te hebben tegen met zonnepark. De bezwaren die er waren van omwonenden konden opgelost worden met landschappelijke inpassing.
2. Er is een inloop bijeenkomst gehouden waarin de direct omwonenden geïnformeerd werden en input konden leveren. De kritiek had vooral betrekking op de zuidrand en het zicht vanaf de Sandbrincke. Hier is in de landschappelijke inpassing rekening mee gehouden door 2 hectare kruidenrijk grasland te creëren.
3. Er is uit gesprekken met omwonenden gekomen dat Kronos aan in ieder geval vijf huishouden zonnepanelen schenkt.
4. Er is een brief verstuurd met daarin een verwijzing naar de website waar bewoners kunnen aangeven hoe zij willen participeren. Dit is gedaan in verband met het Covid-19 virus, waardoor bijeenkomsten niet georganiseerd mochten worden.
5. Er is een advertentie in de Hoogeveense courant geplaatst waarin inwoners van de gemeente Hoogeveen gevraagd wordt om financieel te participeren in het Zonnepark.
6. Er zijn intentie overeenkomsten gesloten met omwonenden die aangeven voor een percentage mede-eigenaar te willen worden van het zonnepark.

Verder is er tijdens het verplichte vooroverleg actief gestreefd naar participatie. Er zijn gesprekken geweest met energie-coöperatie Pesse Neutraal. De energie-coöperatie heeft aangegeven dat het nu te vroeg is om een overeenkomst te tekenen, maar hier voor open te staan verder in de procedure.

Landschappelijke inpassing

Uitgangspunten bij de uitwerking van het landschappelijk inpassingsplan vormen enkele principes, die in het kort beschreven worden:

1. Landschappelijke inpassingsmaatregelen en groenstroken zijn erop gericht ecologische meerwaarde voor omgeving te creëren, onderdeel hiervan is de bosrand ten westen van het zonnepark met een brede natuurlijke wateroever;
2. Er is op verzoek van de Santbrincke op het zuidelijke deel van het zonnepark 2 hectare kruidenrijk grasland gecreëerd. Hierdoor blijft het zicht vanuit de Santbrincke open op de weilanden.
3. Er is een gedegen afweging gemaakt te worden tussen het zien en niet-zien van het zonnepark. In het ontwerp is zicht vanaf de Kerkweg op het zonnepark gesloten, evenals zicht vanaf het zuiden op het zonnepark middels meidoornbeplanting van 3 meter breed. Aan de oostzijde van het park wordt het zicht onttrokken middels gemengd struweel van 10 meter breed. De westzijde sluit aan op de bestaande bosrand.
4. Bestaande bosblokken en landschapselementen blijven behouden;
5. Tussen de panelenopstelling en het hekwerk wordt een minimaal 5 meter brede kruidenrijke zone aangelegd;
6. Het hekwerk wordt begroeid met kamperfoelie en braam.
7. Er wordt ingezet op extensief beheer middels schapenbegrazing voor de grond onder de panelen;
8. Beplanting en soortenkeuze is afgestemd op het soortenbeeld van de omgeving en beschreven in het landschapsplan;
9. Recreatieve natuurpad wordt weer aangesloten en uitgebreid.

De financiële gevolgen zijn

Met de initiatienemer is een planschadeovereenkomst gesloten. In deze overeenkomst is bepaald dat het planschaderisico voor rekening is van initiatiefnemer. De initiatiefnemer is verplicht tot het betalen van leges. Hiermee zijn de ambtelijke kosten gedekt. Het betreft een particulier initiatief, hiermee ligt de verantwoordelijkheid van realisatie bij de initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid van het plan aangetoond.

Alternatieven

Volstaan met de mandatering aan de afdeling en als college geen besluit nemen. Er zijn geen redenen om in dit stadium niet mee te werken aan de ter inzagelegging.

Communicatie

De initiatiefnemer wordt per brief geïnformeerd over het besluit en de eventueel te nemen vervolgstappen. Daarop aanvullen wordt het besluit ook gepubliceerd in de Hoogeveensche courant (Torentje) en in de Staatcourant.

Planning

Het ontwerpbesluit zal na het besluit door het college ter inzage worden gelegd voor een periode van 6 weken.

Bijlagen

Conceptvergunning met bijbehorende stukken