

**Datum 13 december 2019**

**Onderwerp**

Regeling toegang individuele jeugdhulp en tarieven jeugdhulp Hoogeveen 2020

**Wij willen**

De nadere regels voor de verstrekking van individuele jeugdhulp en de PGB tarieven aan laten sluiten bij de actuele ontwikkelingen en landelijke jurisprudentie rondom jeugdhulp.

**Wij besluiten**

1. De regeling toegang individuele jeugdhulp Hoogeveen 2020 vast te stellen;
2. De tarieven voor de persoonsgebonden budgetten (PGB's) niet te indexeren;
3. De regeling tarieven jeugdhulp Hoogeveen 2020 vast te stellen.

**Want**

*1.1 Hiermee verduidelijken we de werkwijze over de inzet van jeugdhulp*

De nadere regels zijn aangepast naar de actuele en gewenste werkwijze rondom aanvraag, onderzoek en toewijzing jeugdhulp. De aanpassingen hebben niet geleid tot grote wijzigingen in de werkwijze. In de toelichting op de regels is onze visie op jeugdhulp verduidelijkt. Het is van belang om de toelichting te lezen om dit stuk nader te duiden. Zo willen we het oneigenlijk gebruik van jeugdhulp terugdringen, leggen we (nog meer) de focus op preventie, normaliseren en het vergroten van de eigen kracht van gezinnen. Het is een duidelijk afwegingskader voor inwoners, verwijzers en toegangsmedewerkers.

*1.2 Dit sluit aan bij een aantal maatregelen uit de programmabegroting*

In de programmabegroting zijn maatregelen voor het sociaal domein benoemd. De wijziging van de nadere regels draagt bij aan het realiseren van een aantal van de maatregelen (voor toelichting: zie achtergrond). Zo hebben we in de nadere regels uitgewerkt dat jeugdhulp alleen ingezet wordt voor concrete doelen (zie achtergrond: maatregel 'Bij afgeven beschikking doelen stellen'). Daarmee is de koppeling met (boven)gebruikelijke zorg losgelaten.

Daarnaast hebben we de spelregels rondom het verstrekken van een voorziening in de vorm van een pgb voor naasten aangepast (zie achtergrond: maatregel 'Aanscherpen beleidsregels(=nadere regels)'). Ouders of andere inwonende gezinsleden komen in principe niet meer voor een pgb in aanmerking, alleen nog als er sprake is van noodzaak voor (permanent) toezicht of van persoonlijke verzorging.

Ook hebben we in de toelichting op de nadere regels duidelijke voorbeelden opgenomen, waarin we bijvoorbeeld aangeven dat huiswerkbegeleiding niet onder jeugdhulp valt (zie achtergrond: maatregel 'Strakker sturen huiswerkbegeleiding').

De maatregelen sociaal domein zijn met de Adviesraad Sociaal Domein besproken. Waar nodig zijn de nadere regels daarop aangepast.

### *2.1 Er is geen financiële ruimte om de PGB-tarieven te verhogen.*

Het is een bevoegdheid van het college om de PGB-tarieven vast te stellen. Vanwege de financiële druk op het jeugdhulpbudget zien we geen ruimte om de PGB tarieven voor 2020 te verhogen.

### *3.1 Hiermee sluiten we aan bij recente ontwikkelingen*

Omdat vanaf 1 januari 2020 nieuwe contracten voor jeugdhulp gelden, klopt de verwijzingen naar de inkoopcontracten niet meer. Dit is hersteld. Daarnaast maken we nu onderscheid in wel en niet geregistreerde professionals. Dit sluit aan bij de werkwijze in de nadere regels.

## **Maar**

Het vastleggen van spelregels in nadere regels betekent nog niet dat iedereen de nieuwe spelregels meteen kent en er naar handelt. We zullen de spelregels dus actief onder de aandacht brengen bij alle betrokken partijen, waaronder ook de huisartsen en de praktijkondersteuners.

## **Achtergrond**

In de programmabegroting voor 2020 zijn onder andere de volgende maatregelen opgenomen:

### **Bij afgeven beschikking doelen stellen**

Voorstel: In de beschikking wordt het te behalen doel vermeld.

Achtergrond: Op dit moment worden PGB-indicaties vooral gesteld aan de hand van wat algemeen gebruikelijke zorg is. Zorg die boven het algemeen gebruikelijke uitkomt, komt in aanmerking voor een indicatie. Het idee is om alleen te indiceren op wat nodig is om bepaalde doelen te bereiken en boven gebruikelijke zorg 'los te laten'. De veronderstelling is dat dan veel indicaties verminderd kunnen worden. Bijvoorbeeld een indicatie begeleiding van 6 uur naar 2 uur.

### **Aanscherpen beleidsregels m.b.t. toegang en afwijzingsgronden pgb (alleen pgb als wordt gebruikt voor inkomensvoorziening)**

Voorstel: De inzet van zorg in de vorm van een PGB beperken.

Plan: Gedeeltelijk afschaffen van PGB's door naasten c.q. niet-professionals

Achtergrond: In circa een derde van de afgegeven PGB's wordt met dit Persoons Gebonden Budget de hulp van een naaste cq. niet-professionele hulpverlener ingekocht. Soms zijn dat ouders die op basis van indicatie de extra zorg voor hun eigen kind op zich nemen. Dit kan soms een wenselijke situaties opleveren maar, oneerbiedig gezegd, zijn kinderen zo een inkomensvoorziening voor ouders met een zorgtaak. Om maatwerk te kunnen leveren heeft de gemeente Hoogeveen geen expliciet afwegingskader voor inzet van PGB's. Hierdoor is wat wij wel of niet dienen af te geven op verschillende manieren te interpreteren. En zetten we laag in dan hebben we bij bezwaren en klachten geen grond voor onderbouwing. Indien wij dit kader wel opstellen en dit afstemmen op de minimale eisen vanuit de Jeugdwet kan het bedrag dat wij aan PGB's uitgeven omlaag. Tevens voorkomt dit de lastige discussie over wat gebruikelijke zorg is die ouders regulier uitvoeren en wat valt onder de Jeugdwet.

### **Strakker sturen huiswerkbegeleiding ( is voor 2020 in een groter voorstel meegenomen)**

Voorstel: Oneigenlijk gebruik t.l.v. de Jeugdwet terugdringen.

Plan: Het voorstel is om blijvend duidelijk te communiceren dat huiswerkbegeleiding geen onderdeel is van de Jeugdwet. Ook niet onder een andere noemer zoals structureren en plannen.

Achtergrond: Verwijzing loopt met name via de huisartsen en dan onder de noemer van structureren en plannen. Met een verwijzing van de huisarts wordt vervolgens huiswerkbegeleiding geboden. Huisartsen zijn er ondertussen over geïnformeerd dat dit oneigenlijk gebruik is van de Jeugdwet.

Daarnaast loopt ook de ontwikkeling van een integraal pgb-beleid voor Wmo en Jeugdwet. Dit zal in de loop van 2020 vorm krijgen. Als dat aan de orde is, zullen de daartoe gewijzigde nadere regels opnieuw voorgelegd worden aan het college.

### **De financiële gevolgen zijn**

Aan de vaststelling van de nadere regels zijn geen financiële kosten verbonden. De gewijzigde nadere regels sluiten aan op de in de begroting genoemde besparingen.

### **Alternatieven**

Een alternatief is het niet vaststellen van de voorgestelde nadere regels. Dat betekent dat we niet de genoemde maatregelen uit de begroting kunnen vormgeven. En dus ook niet de besparingen kunnen halen.

### **Bijlagen**

- Regeling toegang individuele jeugdhulp Hoogeveen 2020
- Regeling tarieven jeugdhulp Hoogeveen 2020