



Gemeente Hoogeveen

Voorstel voor burgemeester en wethouders

Datum 17 december 2019

Onderwerp

Voortzetting Spoedpoli verwarde personen

Wij willen

Voortzetting van een passende opvang voor personen met verward gedrag als gevolg van acute psychiatrische problematiek waar de personen tot rust kunnen komen, eerste hulp wordt geboden en waar crisisbeoordeling, diagnostiek en triage plaatsvindt (beoordelingslocatie).

Wij besluiten

1. Samen met de overige Drentse gemeenten bijgaande 'Overeenkomst van Opdracht Spoedpoli 2019-2020' te sluiten met GGZ Drenthe.
2. De overeenkomst te tekenen namens de 12 Drentse gemeenten nadat de andere gemeenten daartoe volmacht hebben verleend.
3. Burgemeester Loohuis te machtigen om de overeenkomst namens het College van B&W te ondertekenen.
4. De bijdrage van de gemeente Hoogeveen van €10.422,- in 2019 ten laste te brengen van de post Beschermd wonen Wmo.

Want

1. Alle gemeenten en regio's moeten beschikken over een goed werkende aanpak voor ondersteuning van mensen met verward gedrag waaronder een geschikte 24/7 opvang-/beoordelingslocatie. Als er geen spoedpoli is, is er geen geschikte 24/7 opvang-/beoordelingslocatie voor personen met verward gedrag als gevolg van acute psychiatrische problematiek.
2. De kosten van de spoedpoli worden verdeeld tussen Zilveren Kruis en de Drentse gemeenten op basis van monitorgegevens en de verantwoordelijkheidstoedeling in de 'Handreiking organisatie en financiering van de beoordelingsfunctie voor mensen met verward gedrag'. Dat betekent: 79% van de kosten zijn voor rekening van Zilveren Kruis en 21% van de kosten zijn voor rekening van de 12 Drentse gemeenten. De gemeentelijke bijdrage wordt over de 12 Drentse gemeenten verdeeld op basis van het aantal inwoners.
De voorgestelde kostenverdeling sluit aan bij de verantwoordelijkheden van gemeenten en zorgverzekeraars op grond van de Wmo2015, Jeugdwet, Zvw en Wlz.

Maar

Er is landelijk nog onduidelijkheid over de gewenste kostenverdeling tussen zorgverzekeraar en gemeenten.

Achtergrond

De ministers van VWS en VenJ en de VNG streven ernaar dat alle gemeenten en regio's beschikken over een goed werkende sluitende aanpak voor mensen met verward gedrag. Onderdeel van een sluitende aanpak is volgens de drie partijen een geschikte 24/7 opvang-/beoordelingslocatie. We hebben in Drenthe gekozen voor één centrale 24/7 opvang-/beoordelingslocatie op het GGZ-terrein in Assen. Deze zogenaamde 'spoedpoli' is sinds 1 maart 2017 operationeel. Sinds augustus 2017 worden mensen met verward gedrag vervoerd met een speciale ambulance: de psycholance. Vóór die tijd vervoerde de politie personen met verward gedrag die overlast veroorzaakten naar het politiebureau waar werd beoordeeld of een opname in een instelling noodzakelijk was. Dit legde onevenredig beslag op de capaciteit van de politie en was ook geen geschikte omgeving voor de cliënt.

De spoedpoli biedt crisisopvang voor personen bij wie sprake is of lijkt te zijn van acute psychiatrische problematiek. Door de acute problemen vormen zij mogelijk een gevaar voor zichzelf of hun omgeving, bijvoorbeeld vanwege een zelfmoordpoging. Of zij zijn ernstig ontremd, verward of emotioneel ontregeld, waardoor anderen overlast ervaren en de huisarts, ambulance of de politie inschakelen. De spoedpoli biedt opvang, eerste hulp, crisisbeoordeling en diagnostiek. Indien nodig worden mensen doorverwezen voor verdere hulp. Mensen kunnen maximaal 8 uur op de spoedpoli blijven. Men kan er niet overnachten, maar wel tot rust komen in een aparte kamer. Dit jaar hebben tot en met november 669 personen gebruik gemaakt van de spoedpoli waarvan 69 uit de gemeente Hoogeveen.

Tot 2019 hebben de Drentse gemeenten de volledige kosten van de spoedpoli betaald. De kosten werden verdeeld over de Drentse gemeenten op basis van het aantal inwoners. Eind 2018/begin 2019 hebben alle colleges van B&W in Drenthe besloten tot een tijdelijke verdeelsleutel voor de kosten van de spoedpoli (60% Zilveren Kruis en 40% gemeenten). Dit, in afwachting van de resultaten van een onafhankelijk onderzoek naar een definitieve verdeelsleutel voor 2019 en 2020. Het onderzoek is uitgevoerd door Bianca den Outer van Bureau JB Lorenz. Zij is de opsteller van de 'Handreiking organisatie en financiering van de beoordelingsfunctie voor mensen met verward gedrag' die is uitgegeven door VNG, Zorgverzekeraars Nederland en GGZ Nederland.

Bijgaand treft u het rapport aan van het onafhankelijk onderzoek. De belangrijkste conclusies zijn:

1. Gemeenten, zorgverzekeraar en GGZ Drenthe zijn het erover eens dat de spoedpoli een meerwaarde heeft voor de mensen met verward gedrag. Mensen met verward gedrag worden humaner opgevangen en beoordeeld en de politie is minder tijd kwijt aan de opvang van mensen met verward gedrag.
2. Onderbrenging van de spoedpoli bij de GGZ in Assen is logisch. Door de nabijheid van klinische en specialistische zorgfuncties is opvolging van zorg en behandeling geborgd.
3. GGZ Drenthe geeft aan dat de aansluiting op de verantwoordelijkheden die gemeenten hebben in het sociaal domein goed georganiseerd is.
4. Financiering moet worden uitgedrukt in percentages op basis van de monitor en de verantwoordelijkheidstoedeling in de 'Handreiking organisatie en financiering van de beoordelingsfunctie voor mensen met verward gedrag'. Dat laatste wil zeggen dat uitgegaan moet worden van de verantwoordelijkheden op grond van de Wmo2015, Jeugdwet, Zvw en Wlz. Dat betekent grofweg dat bij volwassenen het vaststellen van de aard van de problematiek, de urgentie en de daarbij behorende hulpverlening (somatisch of GGZ, acuut of niet acuut) onderdeel is van de Zorgverzekeringswet en behoort tot het domein van de zorgverzekeraar. Acute psychiatrische problematiek bij volwassenen behoort ook tot het domein van de zorgverzekeraar. Acute en niet acute niet-psychiatrische problematiek bij volwassenen behoort tot het domein van de gemeente. Niet acute psychiatrische problematiek bij volwassenen ligt zowel op het domein van de zorgverzekeraar als op het domein van de gemeente.
5. De monitoring van GGZ Drenthe over het jaar 2017 en 2018 en de verantwoordelijkheidstoedeling in de handreiking leidt tot de volgende kostenverdeling in 2019: 79% zorgverzekeraar en 21%

gemeenten. Daarbij ligt het in de rede om de gemeentelijke bijdrage naar rato van het inwonersaantal te verdelen over de Drentse gemeenten.

6. Het is gewenst dat gemeenten en zorgverzekeraar de intentie uitspreken om vergelijkbare vervolgafspraken te maken voor het jaar 2020.

In bijgaande overeenkomst van opdracht maken gemeenten en GGZ Drenthe afspraken over de organisatie van de spoedpoli en de gemeentelijke financiële bijdrage. Het betreft een actualisatie van de bestaande overeenkomst van 2017 tussen de Drentse gemeenten en GGZ Drenthe.

Op verzoek van de GGZ Drenthe biedt de nieuwe overeenkomst haar de mogelijkheid om de overeenkomst op te zeggen als naar haar oordeel Zilveren Kruis onvoldoende financiële middelen beschikbaar stelt voor de exploitatie van de Spoedpoli. In dat geval treden we opnieuw in overleg met GGZ Drenthe en met Zilveren Kruis.

De financiële gevolgen zijn

Op basis van de voorgestelde verdeelsleutel tussen gemeenten en Zilveren Kruis bedragen de kosten voor de Drentse gemeenten in 2019: €92.149,-.

Dit bedrag wordt verdeeld over de Drentse gemeenten op basis van het aantal inwoners. Dat betekent voor Hoogeveen een bijdrage van €10.422,- in 2019.

Deze bijdrage wordt verrekend met de bijdrage volgens de tijdelijke verdeelsleutel die gold van 1 januari 2019 tot 1 april 2019. Op grond van die tijdelijke verdeelsleutel bedroeg de bijdrage van Hoogeveen tot 1 april 2019 €4.876.

Zoals verwacht is de definitieve kostenverdeling gunstiger voor de gemeenten dan de tijdelijke verdeelsleutel.

In artikel 6.2 van de voorliggende overeenkomst van opdracht worden de jaarlijkse exploitatiekosten van de spoedpoli gemaximeerd op €440.000. Dat betekent dat de gemeentelijke bijdrage in 2020 maximaal €92.400 is en de bijdrage van de gemeente Hoogeveen in 2020 maximaal €10.450.

In de Programmabegroting 2020-2023 is een jaarlijks bedrag voor de spoedpoli begroot van €10.000. In 2019 is geen bijdrage begroot. Het voorstel is om onze bijdrage in 2019 ad. €10.422,- ten laste te brengen van de post Beschermd wonen Wmo.

Alternatieven

Een alternatief is om geen spoedpoli in Drenthe te hebben. Dan moeten de personen met verward gedrag weer worden beoordeeld op het politiebureau. Dat legt extra beslag op de capaciteit van de politie. Bovendien is een politiebureau geen geschikte locatie voor de cliënten om tot rust te komen en te worden beoordeeld.

Bijlagen

1. *Overeenkomst van Opdracht Spoedpoli 2019-2020*
2. *Bianca den Outer, Onderzoek vervolg afspraken spoedpoli Drenthe*
3. *Bianca den Outer, Handreiking organisatie en financiering van de beoordelingsfunctie voor mensen met verward gedrag: VNG, Zorgverzekeraars Nederland en GGZ Nederland*