



Gemeente Hoogeveen

Voorstel voor burgemeester en wethouders

Datum 26 oktober 2018

Onderwerp

Convenant Beschermd Wonen/Begeleiding Maatschappelijke Opvang Drenthe

Wij willen

De uitvoering van beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang formeel opdragen aan centrumgemeente Assen en duidelijk vastleggen onder welke condities dat geschiedt.

Wij besluiten

1. Bijgaand 'Convenant Beschermd Wonen/Begeleiding Maatschappelijke Opvang Drenthe' te sluiten.

Want

1. Het gaat om een bijzonder kwetsbare groep inwoners die beschermd wonen of begeleiding maatschappelijke opvang nodig hebben om zich te handhaven in de samenleving. Deze ondersteuning moet gewaarborgd zijn.
2. Het is gewenst om hiertoe het bestaande convenant te actualiseren.
3. Het is reëel om het bedrag dat Assen mag besteden aan uitvoeringskosten vast te stellen op 3% van de rijksuitkering. Dit is conform de richtlijn van de VNG en biedt de mogelijkheid om de uitvoering(skosten) af te stemmen op de (toenemende) vraag.

Maar

Uw college heeft in 2016 de voor de uitvoering van beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang noodzakelijke bevoegdheden reeds opgedragen aan het College van B&W van Assen door een separaat 'mandaat- machtiging- en volmachtbesluit'.

Achtergrond

Beschermd wonen biedt aan personen met een psychische aandoening onderdak, begeleiding en 24 uur per dag toezicht of ondersteuning gericht op participatie. Tussen Rijk en VNG is afgesproken dat voorsnog de centrumgemeenten maatschappelijke opvang materieel verantwoordelijk worden voor beschermd wonen. Dit betekent dat de centrumgemeente de regie heeft en het geld krijgt. De centrumgemeente neemt het initiatief, stelt een plan op, verzorgt de inkoop etc. Dat moet wel gebeuren in goede samenwerking met de regiogemeenten. De gemeente Assen is centrumgemeente voor negen Drentse gemeenten te weten: Aa en Hunze, Assen, De Wolden, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo en Westerveld.

Omdat het begrip centrumgemeente niet voorkomt in de Wmo moeten regiogemeenten hun centrumgemeente mandateren om de taak beschermd wonen plus begeleiding maatschappelijke opvang uit te voeren.

Uw College heeft eind 2014 al een convenant gesloten met Assen over de uitvoering van beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang. Dat convenant is aangepast met ingang van 2016. Het is gewenst om het bestaande convenant wederom op een aantal onderdelen te actualiseren. Ten opzichte van het huidige convenant zijn de volgende wijzigingen aan de orde:

- Er is een nadere duiding van wat wordt verstaan onder het ‘verzorgen van de bezwaarprocedure ten aanzien van BW en MO’ (artikel 4 lid 3 onder e).
- Een aantal regels omtrent mandaatverlening is verwijderd omdat ze overbodig zijn na vaststelling van het ‘Mandaat- machtiging- en volmachtbesluit inzake de uitvoering van het Convenant beschermd wonen en begeleiding maatschappelijke opvang Drenthe’.
- Het bedrag dat Assen mag besteden aan uitvoeringskosten voor beschermd wonen wordt niet meer gemaximeerd op € 750.000 maar op 3% van de rijksuitkering. De richtlijn van de VNG is dat het budget voor de uitvoeringskosten (waarmee de centrumgemeente haar taken kan uitvoeren) 3% van de rijksuitkering voor beschermd wonen is. Dit was € 750.000 uitgaande van een rijksuitkering van ca. €25 miljoen. Omdat destijds onduidelijk was wat de daadwerkelijke uitvoeringskosten zouden gaan worden (het waren nieuwe taken) is in het convenant vastgelegd dat de uitvoeringskosten op dit bedrag worden gefixeerd. Later bleek de betreffende rijksuitkering te laag en is de uitkering na een succesvolle lobby aangepast van €25 miljoen naar €33 miljoen en inmiddels €37 miljoen. De hogere rijksuitkering komt voort uit een hogere zorgvraag dan in eerste instantie was gedacht. Aan deze hogere zorgvraag zijn ook hogere uitvoeringskosten verbonden. De hogere zorgvraag leidt tot meer indicatiegesprekken, meer contacten met aanbieders, meer administratie, meer inzet op kwaliteitstoetsing etc. In het nu voorliggende convenant wordt daarom niet meer gesproken van een op € 750.000 gefixeerd budget voor de uitvoeringskosten maar van een budget van 3% van de rijksuitkering, conform de richtlijn van de VNG.

De huidige samenwerking tussen de 9 gemeenten blijft in ieder geval bestaan tot 2020. Daarom is de looptijd van het convenant tot 1 januari 2020. De vorm waarin een eventuele samenwerking na 1 januari 2020 gestalte gaat krijgen wordt onderzocht binnen het regionale plan van aanpak Beschermd Wonen/Maatschappelijke Opvang. Dit regionale plan van aanpak is door de 9 colleges vastgesteld.

De colleges van alle gemeenten krijgen het geactualiseerde convenant nu ter besluitvorming aangeboden.

De financiële gevolgen zijn

De afgelopen jaren was sprake van een fors financieel overschot die werd verdeeld over de 9 gemeenten. Deze verdeelsleutel blijft ongewijzigd. Wel wordt het bedrag dat Assen mag besteden aan uitvoeringskosten voor beschermd wonen niet gemaximeerd op €750.000 maar op 3% van de rijksuitkering. Dit is conform de richtlijn van de VNG en biedt de mogelijkheid om de uitvoering(skosten) af te stemmen op de (toenemende) vraag.

Door het maximeren van de uitvoeringskosten op 3% van de rijksuitkering kunnen deze toenemen tot maximaal €1.168.000 in 2019. Dit kan voor Hogeveen een kostenstijging betekenen van maximaal €60.000.

In de begroting 2019 tot en met 2022 gaan we uit van een voordeel op beschermd wonen van €600.000 per jaar. In 2017 bedroeg de afrekening €932.000 voordelig. Assen voorziet wel een daling van het overschot op beschermd wonen door een toenemende vraag naar beschermd wonen.

Op basis van de afrekening 2017 is de verwachting dat de extra uitvoeringskosten binnen de begroting van de gemeente Hogeveen blijven.

1 januari 2021 wordt beschermd wonen en maatschappelijke opvang doorgedecentraliseerd van de centrumgemeenten naar alle gemeenten. Hiervoor wordt een nieuw landelijk verdeelmodel

opgesteld. Dat wil zeggen dat we vanaf 2021 zelf verantwoordelijk zijn voor de zorg en de gemeentelijke uitvoering en dat we nog niet weten welke bedragen we daarvoor ontvangen.

Alternatieven

Bestaande convenant handhaven.

Bijlagen

Convenant Beschermd Wonen/Begeleiding Maatschappelijke Opvang Drenthe.