



Gemeente Hoogeveen

Voorstel voor gemeenteraad Hoogeveen

Onderwerp

Ontvlechtingsplan Gemeenschappelijke regeling Alescon

Wij willen

Blijvende zorg voor onze inwoners die zijn aangewezen op ondersteuning bij het participeren aan de arbeidsmarkt, in het bijzonder degenen die een indicatie Sociale werkvoorziening en/of beschut werk hebben

Wij besluiten

1. In te stemmen met de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Alescon per 1 januari 2019.

Want

- 1.1 *Daarmee zetten we de eerste stap in de overdracht van de taken van de gemeenschappelijke regeling Alescon naar de nieuwe entiteit Zuid*
In het ontvlechtingsplan is geregeld op welke wijze de opheffing en overdracht zal plaatsvinden.
- 1.2 *De opheffing is niet in strijd met de wet of het algemeen belang*
De gemeenschappelijke regeling Alescon is een college-regeling. Het college van B&W heeft de bevoegdheid tot het opheffen van een dergelijke regeling mits de gemeenteraad daarmee instemt. De gemeenteraad kan die goedkeuring alleen onthouden vanwege strijdigheid met de wet of het algemeen belang.

Maar

Het college van B&W heeft als voorbehoud voor de opheffing opgenomen de positieve besluitvorming omtrent het bedrijfsplan Nieuwe Entiteit Zuid en de oprichting van een nieuwe entiteit per 1 januari 2019. De opheffing van Alescon is dus afhankelijk van de besluitvorming over de NEZ. Op die manier wordt opvang van de bestaande SW'ers geborgd.

Achtergrond

De invoering van de Participatiewet en de daarmee samenhangende terugloop (5% per jaar) van aantal Wsw'ers en de verlaging van de rijksbijdrage zorgen ervoor dat er geen toekomstperspectief is voor het huidige Alescon.

Besluitvorming colleges december 2017

In december 2017 hebben de colleges van de Alescon-gemeenten het voornemen uitgesproken om de huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) Alescon per 1 januari 2019 te beëindigen. Alescon wordt opgesplitst in een noordelijk deel (gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo) en een zuidelijk deel (gemeenten De Wolden, Hoogeveen en Midden-Drenthe). De huidige functies, taken, activiteiten en personeel van Alescon worden opgesplitst en ondergebracht bij een nieuw op te richten entiteit in Zuid en binnen de bestaande entiteit Werkplein Drentsche Aa in Noord.

Uitgangspunten bij splitsing

Met betrekking tot de splitsing zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd die de basis vormen van het ontvechttingsplan. Het gaat om de volgende uitgangspunten:

- Het gaat om mensen, dus we gaan hier sociaal mee om;
- Iedereen met een vast contract gaat over naar de nieuwe entiteiten;
- Voor de Wsw'ers geldt dat de werksituatie zo veel als mogelijk gelijk blijft: mensen worden niet verplicht om in Noord of in Zuid te gaan werken;
- Alescon heeft veel kennis en kunde, materieel, gebouwen, netwerk en ervaring. Dit alles is te kostbaar om te laten wegvloeien. Deze succesfactoren willen we graag behouden voor de toekomst en daarom zetten we hier op in;
- Wij willen graag zorgvuldig te werk gaan en recht doen aan de complexiteit. Tegelijkertijd is tijd een belangrijke factor. Onzekerheid is slopend, in het bijzonder bij onze kwetsbare SW-medewerkers. De onzekerheid moet niet langer duren dan nodig is;

Om een definitief besluit te kunnen nemen over de opheffing van de GR hebben de colleges van de deelnemende gemeenten aan het Dagelijks Bestuur van Alescon de opdracht gegeven om een ontvechttingsplan op te laten stellen. In het ontvechttingsplan (ook wel liquidatieplan genoemd) worden de spelregels over de overname van de huidige functies, taken, activiteiten en personeel bepaald en komen de financiële consequenties van de splitsing in beeld.

De colleges van Zuid hebben de stuurgroep NEZ de opdracht gegeven om voor de nieuwe entiteit in Zuid een bedrijfsplan op te laten stellen.

De gemeenteraden van de Alescon-gemeenten zijn begin dit jaar geconsulteerd over bovenstaande voornemens en hebben geen zienswijzen ingebracht.

Procedure besluitvorming

In haar vergadering van 13 april jl. is het Dagelijks Bestuur van Alescon akkoord gegaan met het nu voorliggende ontvechttingsplan en dit voor te leggen aan de colleges van de Alescon-gemeenten. Op grond van de bepalingen in de GR Alescon worden de colleges over het ontvechttingsplan gehoord en kunnen een zienswijze kenbaar maken.

Nadat de colleges van de gemeenten (ten minste 2/3 van het aantal deelnemers), met inachtneming van de toestemming van de gemeenteraad, hebben besloten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling stelt het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling, met inachtneming van de zienswijze van de colleges van de deelnemende gemeenten het ontvechttingsplan c.q. liquidatieplan vast.

De financiële gevolgen zijn

Het aantal Wsw'ers binnen Alescon is bijna 50/50 verdeeld over "Noord" en "Zuid." In het voorstel van december 2017 werd dan ook aangegeven dat we uitgaan van het budgettair neutraal kunnen doorvoeren van de splitsing, waarbij er mogelijk incidenteel om een bijdrage gevraagd wordt om knelpunten op te lossen.

Na het besluit van de colleges van B&W om een ontvechttingsplan te maken voor Alescon is er een financieel meerjarenbeeld uitgewerkt voor de periode 2019-2022, gesplitst naar "Noord" en "Zuid". Hierbij is een onbalans gebleken tussen de resultaatontwikkeling in Noord en Zuid ten opzichte van de eerder gepresenteerde budgettair neutrale verwachtingen rondom de splitsing. De zes portefeuillehouders hebben aangegeven dat deze situatie onwenselijk is en geen recht doet aan de afgesproken solidariteit. Om de beide entiteiten mogelijkheid te geven een gezonde start te maken is een financiële compensatie tussen Noord en Zuid overeengekomen. Een dergelijke compensatie is

gebruikelijk in soortgelijke situaties. Door de compensatie wordt de nadeel-gemeenten de mogelijkheid geboden te anticiperen op de nieuwe situatie.

Concreet is de uitkomst van het bestuurlijk overleg dat “Zuid” € 2 miljoen ontvangt om de extra te korten over de jaren 2019-2021 grotendeels op te vangen. Deze € 2 miljoen komt voor het over grote deel uit de reserve Participatiewet die naar verwachting aan het einde van 2018 € 1,7 miljoen bedraagt.

De verwachting is dat het resterende tekort van ca. €600.000 euro opgevangen kan worden door te behalen efficiency-voordelen in de nieuwe entiteit. Bij de uitwerking van het bedrijfsplan van de NEZ wordt ook een meer gedetailleerde meerjarenbegroting opgemaakt. Daarin worden ook de nieuwste gegevens over de rijksvergoeding, op basis van de mei-circulaire 2018, meegenomen.

Alternatieven

Het alternatief zou zijn, het voorzetten van de huidige GR Alescon. Gelet op de verschillende opvattingen van de gemeenten over de uitvoering van de Participatiewet is dat geen optie.

Bijlagen

Ontvlechtsingsplan Alescon en overnameplan door entiteiten Noord en Zuid 17 april 2017
Brief aan colleges met ontvlechtsingsplan

Hoogeveen,

Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen,
de secretaris, de burgemeester,

T.N. KRAMER

K.B. LOOHUIS