

Datum 18 april 2017

Onderwerp

Evaluatie afvalinzameling in 2016

Voorgesteld Besluit

1. Kennis nemen van de resultaten van de afvalscheiding en het afvalscheidingspercentage in 2016.
2. Het invoeren van een nieuw inzamelsysteem:
restafval 1 keer per 4 weken
PMD 1 keer per 2 weken
GFT 1 keer per 2 weken
3. De gemeenteraad voor te stellen de afvalstoffenverordening hierop aan te passen.

Beoogd resultaat

Realiseren van de doelstellingen voor afvalscheiding uit het gemeentelijk Kaderplan Afvalstoffen 2010-2015.

Argumenten

1.1 *Het afvalbeleid*

In het gemeentelijke Kaderplan Afvalstoffen 2010-2015 is vastgelegd dat 65% van het huishoudelijk afval voor nuttige toepassing kan worden ingezet in 2015. In 2015 hebben het college en de raad op basis van onderzoek onder de inwoners besloten het huidige inzamelsysteem voort te zetten en te optimaliseren om zodoende de afvalscheidingsprestaties te verbeteren en te komen tot de doelstelling van 65% afvalscheiding aan de bron in 2016. Onderdeel van het besluit was de bepaling dat, als na 1 januari 2017 blijkt dat niet voldaan is aan de afvalscheidingsdoelstelling van minimaal 65%, het noodzakelijk is om een ander afvalinzamelsysteem in te voeren.

1.2 *Communicatiecampagne om de bewustwording van noodzaak voor afvalscheiding te vergroten.*

Met onze campagne 'Hoogeveen sorteert voor' hebben we ingezet op bewustwording bij inwoners van de noodzaak om afval goed te scheiden. Hiervoor is onder andere de website www.sorteermee.nl gelanceerd. Op de website is alle informatie met betrekking tot afvalscheiding en de afvalscheidingsfaciliteiten gebundeld en inwoners kunnen vragen stellen over afvalscheiding en verbeterpunten benoemen. Verder zijn er veel berichten gepubliceerd over afvalscheiding in het Torentje.

1.3 *Het huidige inzamelsysteem is geoptimaliseerd.*

Voor de inzameling van plastic, metalen verpakkingen en drankenkartons (PMD) konden inwoners in 2016 gebruik maken van een container of van plastic zakken. Het gebruik van een container voor de inzameling van PMD hebben wij zoveel mogelijk gestimuleerd door te wijzen op de mogelijkheid deze container gratis aan te vragen met de mogelijkheid nog een container

extra aan te vragen. Op ongeveer 18.000 huisaansluitingen (laagbouw) zijn 13.256 PMD-containers aangevraagd en uitgezet. Hoogbouwbewoners kunnen PMD gescheiden inzamelen in plastic zakken. Ze kunnen het aanbieden tijdens de huis- aan-huis inzameling of in de ondergrondse containers.

In 2016 is de BESTgoed-tas geïntroduceerd waarin inwoners herbruikbare spullen zoals boeken, elektrische apparaten, speelgoed en textiel kunnen verzamelen. Volle zakken worden ingenomen door de Restgoedwagen die maandelijks huis-aan-huis herbruikbare spullen ophaalt.

GFT wordt in de wintermaanden vierwekelijks ingezameld. Alleen voor de maand november is deze inzamel frequentie aangepast naar een tweewekelijkse inzameling. Aanleiding hiervoor was een aantal reacties van inwoners en de constatering van Area dat in de maand november nog veel bladafval en ander organisch materiaal wordt aangeboden. Inwoners kunnen maar moeilijk wennen aan de omschakeling van tweewekelijks naar vierwekelijks GFT inzamelen in de wintermaanden.

In 2016 zijn acht afvalsorteerstraten bij winkelcentra in gebruik genomen. De afvalsorteerstraten zijn geplaatst bij de winkelcentra Schutsplein, De Markt, Nije Nering, Grote Beer, de Wielewaal en De Weide in Hoogeveen, Dorpsstraat in Elim en Het Hoekje in Hollandscheveld. De afvalsorteerstraten bestaan uit een aantal ondergrondse containers voor papier, glas, textiel en PMD en een bovengrondse recyclingzuil voor kleine elektrische apparaten. De bovengrondse zuilen zijn voorzien van het campagne logo 'Hoogeveen sorteert voor'.

1.4 Het afvalscheidingspercentage bedraagt 63% in 2016.

In 2016 was het afvalscheidingspercentage 63%, een stijging van 1% ten opzichte van 2015. De doelstelling van 65% is hiermee echter niet gehaald. De hoeveelheid restafval was 214 kilo per inwoner, een verlaging met 13 kg per inwoner ten opzichte van 2015.

2.1 Het behalen van de afvalscheidingsdoelstelling uit het Afvalkaderplan en het VANG-programma.

Om de afvalscheidingsdoelstelling van 65% te halen, is het noodzakelijk een inzamelsysteem in te voeren dat inwoners stimuleert om afval goed te scheiden.

Het voorstel is om het volgende inzamelsysteem in te voeren:

- restafval 1 keer per 4 weken
- PMD 1 keer per 2 weken
- GFT 1 keer per 2 weken

Bijkomend worden de volgende flankerende acties uitgevoerd:

- Het aanbieden van een PMD-container aan huishoudens die nog niet beschikken over deze container, waarbij de huishoudens actief moeten reageren als zij geen PMD-container willen ontvangen.
- De inzameling van oud papier en karton in samenspraak met de inzamelende vrijwilligersorganisaties te verbeteren.
- De mogelijkheden verkennen in welke mate de inzamelvoorzieningen voor grondstofstromen en dan met name PMD dichterbij de hoogbouwlocaties kan worden gebracht.

Dit voorstel is gebaseerd op de landelijke benchmark Huishoudelijk Afval. Hieruit blijkt dat minder vaak ophalen (van tweewekelijks naar vierwekelijks) van restafval een effectieve manier is om de grondstofinzameling te verhogen. Voorwaarde is dan wel dat de gemeente goede faciliteiten biedt voor brongescheiden inzamelen van grondstoffen. Verder blijkt uit de benchmark dat vaker ophalen van grondstoffen zorgt voor meer bronscheiding. Het voorgestelde inzamelsysteem speelt in op beide effecten. In dit systeem wordt GFT ook in de wintermaanden weer 1 keer per 2 weken opgehaald.

De verwachting, gebaseerd op de resultaten van de landelijke benchmark, is dat de aangepaste inzameling leidt tot het behalen van de doelen die nu gelden en waarschijnlijk tot het bereiken van de VANG-doelstelling in 2020.

3.1 Aanpassen van de afvalstoffenverordening

Het verlagen van de inzamelfrequentie van het restafval naar 1 keer per vier weken en het verhogen van de inzamelfrequentie van het PMD en het GFT (in de wintermaanden) naar 1 keer per twee weken vraagt aanpassing van de afvalstoffenverordening. Dit is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Context

In het Landelijk Afvalbeheerplan en het Kaderplan Afvalstoffen 2010-2015 is de doelstelling opgenomen om 65% bronscheiding te realiseren en te komen tot maatschappelijk verantwoorde tarieven.

In het rijksbeleid, verwoord in het programma VANG, is de door gemeenten te behalen doelstelling aangescherpt naar maximaal 100 kg restafval/inwoner/jaar in 2020. Om dit te kunnen bereiken, moeten gemeenten hun afvalinzamelsysteem zodanig aanpassen dat het inzamelen van restafval wordt ontmoedigd.

In mei 2015 heeft het college het vertrouwen uitgesproken dat de bronscheidingsdoelstelling van 65% in 2016 haalbaar was door voortzetting en optimalisatie van het huidige inzamelsysteem. De raad heeft in juli 2015 ingestemd met voorgestelde aanpak. Hier is in de afgelopen periode uitvoering aan gegeven. Het huidige inzamelsysteem is geoptimaliseerd en nu geëvalueerd.

Aanpak

- De raad informeren over het besluit van B&W.
- Indien de raad geen bedenkingen heeft ten aanzien van het voorgestelde besluit, zal – met inachtneming van een goed communicatie- en voorlichtingstraject – ernaar worden gestreefd om het gewijzigde afvalinzamelsysteem uiterlijk per 1 oktober in te voeren.

Kosten, baten en dekking

De wijziging van de inzamelfrequenties restafval, PMD en GFT (in de wintermaanden) leiden tot een stijging van de inzamelkosten van het PMD met ca. € 6,50 per aansluiting. Ondanks de verhoogde inzamelfrequentie van het GFT in de wintermaanden zullen de inzamelkosten van het restafval en het GFT gezamenlijk dalen met ca. € 7,- per aansluiting. Dit heeft tot gevolg dat de wijziging van de inzamelfrequentie nagenoeg niet leidt tot een verandering in de inzamelkosten van het toegepaste inzamelsysteem.

De extra opbrengsten en verwerkingskosten zijn afhankelijk van de extra ingezamelde hoeveelheid PMD als gevolg van de gewijzigde inzamelfrequentie. Deze zijn vooralsnog niet in te schatten.

Communicatie aanpak

Door middel van een persbericht, website, aanpassing afvalkalender en afval app de inwoners informeren dat het college van B&W voornemens is om het huidige afvalinzamelsysteem uiterlijk per 1 oktober 2017 te wijzigen.

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

- Evaluatie afvalinzamelsysteem 2016
- Afvalbeheerprestaties 2016