



Voorstel voor burgemeester en wethouders

Datum 29 mei 2018

Onderwerp

Ontvlechtingsplan Gemeenschappelijke regeling Alescon

Wij willen

Blijvende zorg voor onze inwoners die zijn aangewezen op ondersteuning bij het participeren aan de arbeidsmarkt, in het bijzonder degenen die een indicatie Sociale werkvoorziening en/of beschut werk hebben

Wij besluiten

1. De gemeenteraad voor te stellen om het college toestemming te verlenen tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling Alescon.
2. De gemeenschappelijke regeling op te heffen per 1 januari 2019 onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad en onder voorbehoud van positieve besluitvorming omtrent het bedrijfsplan Nieuwe Entiteit Zuid (Kortweg NEZ) en de oprichting van een nieuwe entiteit per 1 januari 2019.
3. In te stemmen met het ontvlechtingsplan Gemeenschappelijke Regeling Alescon en geen zienswijzen in te brengen.

Want

1. *Daarmee zetten we de volgende stap in de overdracht van de taken van Alescon naar de NEZ*
Het ontvlechtingsplan vloeit voort uit het besluit van het college in december 2017 waarin het voornemen is uitgesproken om de huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) Alescon per 1 januari 2019 te beëindigen;
2. *Daarmee betrekken we de gemeenteraad bij de continuering van het werk van Alescon.*
De GR Alescon is in het jaar 2000 door de colleges van de zes Alescon-gemeenten ingesteld. De colleges kunnen niet zelfstandig besluiten om de GR op te heffen. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) moet het college namelijk voorafgaand aan het besluit tot opheffing van de GR Alescon toestemming vragen aan de gemeenteraad. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens het strijd met het recht of het algemeen belang.
3. *In het ontvlechtingsplan wordt uiteengezet hoe de opheffing van Alescon én de overname door de nieuwe entiteiten in Noord en Zuid geregeld worden.*
Het plan voldoet aan alle juridische eisen. De gemeenschappelijke regeling Alescon kan daarmee, nadat de volledige ontvlechting en alle formaliteiten zijn overgedragen c.q. afgewikkeld, worden opgeheven.

Maar

We hadden de hoop dat het bedrijfsplan van de nieuwe entiteit Zuid klaar zou zijn op het moment dat we over het opheffing van Alescon besluiten. Nu dit nog niet het geval is, is het nodig een extra voorbehoud in de besluitvorming op te nemen

Achtergrond

De invoering van de Participatiewet en de daarmee samenhangende terugloop (5% per jaar) van aantal Wsw'ers en de verlaging van de rijksbijdrage zorgen ervoor dat er geen toekomstperspectief is voor het huidige Alescon.

Besluitvorming colleges december 2017

In december 2017 hebben de colleges van de Alescon-gemeenten het voornemen uitgesproken om de huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) Alescon per 1 januari 2019 te beëindigen. Alescon wordt opgesplitst in een noordelijk deel (gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo) en een zuidelijk deel (gemeenten De Wolden, Hogeveen en Midden-Drenthe). De huidige functies, taken, activiteiten en personeel van Alescon worden opgesplitst en ondergebracht bij een nieuw op te richten entiteit in Zuid en binnen de bestaande entiteit Werkplein Drentsche Aa in Noord.

Uitgangspunten bij splitsing

Met betrekking tot de splitsing zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd die de basis vormen van het ontvlechttingsplan. Het gaat om de volgende uitgangspunten:

- Het gaat om mensen, dus we gaan hier sociaal mee om;
- Iedereen met een vast contract gaat over naar de nieuwe entiteiten;
- Voor de Wsw'ers geldt dat de werksituatie zo veel als mogelijk gelijk blijft: mensen worden niet verplicht om in Noord of in Zuid te gaan werken;
- Alescon heeft veel kennis en kunde, materieel, gebouwen, netwerk en ervaring. Dit alles is te kostbaar om te laten wegvloeien. Deze succesfactoren willen we graag behouden voor de toekomst en daarom zetten we hier op in;
- Wij willen graag zorgvuldig te werk gaan en recht doen aan de complexiteit. Tegelijkertijd is tijd een belangrijke factor. Onzekerheid is slopend, in het bijzonder bij onze kwetsbare SW-medewerkers. De onzekerheid moet niet langer duren dan nodig is;

Om een definitief besluit te kunnen nemen over de opheffing van de GR hebben de colleges van de deelnemende gemeenten aan het Dagelijks Bestuur van Alescon de opdracht gegeven om een ontvlechttingsplan op te laten stellen. In het ontvlechttingsplan (ook wel liquidatieplan genoemd) worden de spelregels over de overname van de huidige functies, taken, activiteiten en personeel bepaald en komen de financiële consequenties van de splitsing in beeld.

De colleges van Zuid hebben de stuurgroep NEZ de opdracht gegeven om voor de nieuwe entiteit in Zuid een bedrijfsplan op te laten stellen.

De gemeenteraden van de Alescon-gemeenten zijn begin dit jaar geconsulteerd over bovenstaande voornemens en hebben geen zienswijzen ingebracht.

Procedure besluitvorming

In haar vergadering van 13 april jl. is het Dagelijks Bestuur van Alescon akkoord gegaan met het nu voorliggende ontvlechttingsplan en dit voor te leggen aan de colleges van de Alescon-gemeenten. Op grond van de bepalingen in de GR Alescon worden de colleges over het ontvlechttingsplan gehoord en kunnen een zienswijze kenbaar maken.

Nadat de colleges van de gemeenten (ten minste 2/3 van het aantal deelnemers), met inachtneming van de toestemming van de gemeenteraad, hebben besloten tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling stelt het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling, met inachtneming van de zienswijze van de colleges van de deelnemende gemeenten het ontvlechttingsplan c.q. liquidatieplan vast.

De financiële gevolgen zijn

Het aantal Wsw'ers binnen Alescon is bijna 50/50 verdeeld over "Noord" en "Zuid." In het voorstel van december 2017 werd dan ook aangegeven dat we uitgaan van het budgettair neutraal kunnen doorvoeren van de splitsing, waarbij er mogelijk incidenteel om een bijdrage gevraagd wordt om knelpunten op te lossen.

Na het besluit van de colleges van B&W om een ontvlechtigingsplan te maken voor Alescon is er een financieel meerjarenbeeld uitgewerkt voor de periode 2019-2022, gesplitst naar "Noord" en "Zuid". Hierbij is een onbalans gebleken tussen de resultaatontwikkeling in Noord en Zuid ten opzichte van de eerder gepresenteerde budgettair neutrale verwachtingen rondom de splitsing. De zes portefeuillehouders hebben aangegeven dat deze situatie onwenselijk is en geen recht doet aan de afgesproken solidariteit. Om de beide entiteiten mogelijkheid te geven een gezonde start te maken is een financiële compensatie tussen Noord en Zuid overeengekomen. Een dergelijke compensatie is gebruikelijk in soortgelijke situaties. Door de compensatie wordt de nadeel-gemeenten de mogelijkheid geboden te anticiperen op de nieuwe situatie.

Concreet is de uitkomst van het bestuurlijk overleg dat "Zuid" € 2 miljoen ontvangt om de extra te korten over de jaren 2019-2021 grotendeels op te vangen. Deze € 2 miljoen komt voor het over grote deel uit de reserve Participatiewet die naar verwachting aan het einde van 2018 € 1,7 miljoen bedraagt.

De verwachting is dat het resterende tekort van 600.000 euro opgevangen kan worden door te behalen efficiency-voordelen in de nieuwe entiteit. Bij de uitwerking van het bedrijfsplan van de NEZ wordt ook een meer gedetailleerde meerjarenbegroting opgemaakt. Daarin worden ook de nieuwste gegevens over de rijksvergoeding, op basis van de mei-circulaire 2018, meegenomen.

Alternatieven

Het alternatief zou zijn, het voorzetten van de huidige GR Alescon. Gelet op de verschillende opvattingen van de gemeenten over de uitvoering van de Participatiewet is dat geen optie.

Bijlagen

Ontvlechtigingsplan Alescon en overnameplan door entiteiten Noord en Zuid 17 april 2017
Brief aan colleges met ontvlechtigingsplan
Raadsvoorstel